

Aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel

Onderwerp

GR Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL) en Meld en Coördinatie Centrum (MCC) Begroting 2021 en meerjarenbeleidsplan VRZL 2020-2023

Beslispunt(en)

Als zienswijze over de begroting 2021 van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL) en het Meld en Coördinatie Centrum (MCC) kenbaar te maken, dat de Raad er niet mee kan instemmen en de GR te verzoeken om binnen 4 weken de volgende vragen te beantwoorden:

- In kaart te brengen welke exogene (niet beïnvloedbare) factoren een rol spelen in de kostenverhoging;
- In welke mate kostenverhogingen kunnen worden voorkomen door keuzemogelijkheden in afname van - niet verplichte- producten; bijvoorbeeld in de vorm van een cafetariamodel;
- Welk beleid gevoerd wordt voor de midden lange termijn rondom kostenbeheersing.

Toelichting

Aanleiding

Op 7 december 2018 heeft het Algemeen Bestuur besloten een nieuwe verdeelsleutel te gaan hanteren. In 2020 is de oude, voornamelijk historisch bepaalde, verdeelsleutel in een periode van 4 jaar geleidelijk losgelaten en ingeruild voor een sleutel die gelijke tred houdt met het gemeentefonds.

De begroting VRZL 2021 bevat dus voor de tweede maal de nieuwe verdeling. Een percentage van 50% is gehanteerd als ingroei.

De begroting VRZL 2021 is financieel gelijk aan de bijgestelde begroting 2020 en is alleen geïndexeerd (prijsindex 1,8% en loonindex 2,6%).

Het MCC te Maastricht kent een aantal eigenaren: de 16 deelnemende gemeenten, de GGD Zuid-Limburg, de Veiligheidsregio Zuid-Limburg en de politie.

Derhalve is de begroting van het MCC als apart beslispunt opgenomen. De begroting MCC 2021 is gebaseerd op bestaand beleid.

De uitbraak van Covid-19 (Corona) heeft een enorme impact en het is zeer wel mogelijk dat de aanpak hiervan in de loop van dit jaar tot een evaluatie en bijstelling van beleid gaat leiden waaruit eventuele begrotingsconsequenties kunnen voortvloeien.

De Veiligheidsregio Zuid-Limburg presenteert in het meerjarenbeleidsplan de voornemens voor de periode 2020-2023.

Motivering

De begroting VRZL 2021 is in vergelijking met de voorgaande jaren anders van opzet. Zo is ervoor gekozen om geen apart programma "ondersteuning" op te nemen.

De dienstverlening bestaat uit de programma's "Crisisbeheersing en Rampenbestrijding" en "Basis Brandweerzorg".

De gemeentelijke bijdrage is nog niet toegekend aan de programma's maar zijn als algemene dekkingsmiddelen opgenomen.

Naast deze wijziging zijn de lasten en baten uitgesplitst naar diverse kostensoorten. Op deze wijze wordt het inzicht vergroot.

Aansluitend wordt de begroting MCC en het meerjarenbeleidsplan 2020-2023 van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg toegelicht.

Programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding

Crisisbeheersing en rampenbestrijding heeft betrekking op het voorkomen, beperken en managen van incidenten voor de openbare orde en veiligheid.

Het gaat om de beheersing van risico's en de gezamenlijke voorbereiding op mogelijke incidenten.

Ook de multidisciplinaire voorbereiding van de coördinatie als incidenten zich voordoen valt onder dit programma. Het gaat niet alleen om het incident zelf, maar ook om de dreiging ervan of de aankondiging van een gebeurtenis. Het kan ook gaan om incidenten of verstoringen die op zichzelf geen ramp of crisis zijn, maar die (mogelijk) de openbare orde en veiligheid bedreigen. Denk aan thema's die grote maatschappelijke onrust tot gevolg kunnen hebben.

Het programma bestaat uit de volgende producten met clusters van activiteiten:

Voorbereiding en coördinatie:

- Bevolkingszorg en evenementen
- Risicobeheersing multidisciplinair
- Risico communicatie- ontwikkeling naar risicobewustzijn
- Crisiscommunicatie
- Informatiemanagement
- Operationele voorbereiding
- Opleiden, trainen en oefenen
- Beleid en ontwikkelingen
- Kwaliteitszorg

Geneeskundige hulpverlening:

- Risicobeheersing- ontwikkeling naar risicobewustzijn
- Planvorming en professionaliteit
- Informatiemanagement
- Kwaliteitszorg
- Ketenmanagement

Het programma Crisisbeheersing en Rampenbestrijding geeft sinds 2018 ook invulling aan de taken en activiteiten van Bevolkingszorg.

Samenwerking

In 2020 vindt een doorontwikkeling plaats van de samenwerking van de afdeling crisisbeheersing en rampenbestrijding haar werkzaamheden met haar in- en externe partners.

In 2021 zal de verdere borging van de samenwerking aandacht vergen. Daarbij zal de intensivering van de samenwerking met Veiligheidsregio Limburg Noord een belangrijke rol spelen.

Risicocommunicatie

Het regionale risicoprofiel dat is vastgesteld biedt een adequate basis om met doelgroepen te communiceren over de aanwezigheid van bepaalde risico's en wat zij rondom die risico's kunnen doen.

Daarbij zal het risicobeeld de komende jaren evolueren waarbij nieuwe dreigingen een belangrijkere rol zullen gaan spelen.

De Veiligheidsregio ondersteunt daarbij door middel van communicatie over de risico's en het bieden van een handelingsperspectief.

Crisiscommunicatie

Naast risicocommunicatie informeert de Veiligheidsregio de bevolking over wat zij geacht wordt te doen in het geval van crises en geeft zij duiding van incidenten in de regio en daarbuiten.

Informatiemanagement

De Veiligheidsregio investeert de komende jaren in informatiemanagement. Het delen van relevante informatie tussen hulpdiensten, gemeenten en hun partners wordt steeds belangrijker en biedt ook kansen om het gezamenlijk optreden bij incidenten adequaat en vakkundig aan te pakken.

Informatiemanagement speelt ook als dominante factor binnen de bedrijfsvoering.

De interactie tussen beide vormen zal er toe leiden dat er sprake zal zijn van een geleidelijk naar elkaar toegroeien.

Operationele voorbereiding, kwaliteitszorg, opleiden, trainen en oefenen

Het nieuwe meerjarenbeleidsplan geeft de kaders waarmee we in 2021 aan de slag gaan.

De vakbekwaamheid (opleiden, trainen en oefenen) van de functionarissen in de multidisciplinaire crisisorganisatie is in samenwerking met de Veiligheidsregio Limburg Noord verder doorontwikkeld en activiteiten zijn gedeeld en samen voorbereid. Resultaten van individuen en teams worden gemonitord en bewaakt.

Geneeskundige Hulpverlening

Een belangrijke basis voor het werk van de GHOR is het provinciaal risicoprofiel dat de beide Limburgse veiligheidsregio's hebben opgesteld voor de periode 2020-2023. Aandacht gaat hierbij onder andere uit naar het in beeld brengen van de implicaties en de noodzakelijke maatregelen bij bijvoorbeeld besmettingsgevaar vanuit het buitenland, dierziektes die overdraagbaar zijn op mensen en een ziektegolf als gevolg van een besmettelijke ziekte.

De GHOR heeft een belangrijke rol in de verdere vertaling van de benoemde risico's naar de witte – geneeskundige – keten.

Daarnaast is de GHOR nauw betrokken bij de vergunningverlening bij evenementen en heeft daarbij vooral aandacht voor de veiligheid en gezondheid van deelnemers en bezoekers.

Programma Brandweezorg

We verhogen de veiligheid in Zuid-Limburg door het inzicht in risico's verder te verbeteren, door voorlichting en communicatie en door snelle en ter zake doende interventies daar waar het toch mis is gegaan.

Daarvoor moet de brandweezorg de regio en de belangrijke partners daarin goed kennen, willen de risico's snel gesignaleerd kunnen worden en daarover de gezaghebbend adviseren, zodat er adequaat optreden kan worden.

De belangrijkste taken zijn:

- Ontwikkeling en expertise
 - Risicomanagement
Het risicoprofiel brandweer is een risico inventarisatie en analyse ten aanzien van de taakvelden brandweer op de schaal van Zuid-Limburg.
 - Vakbekwaamheid
Het organiseren van vakbekwaamheid vraagt een breed scala aan werkzaamheden binnen de domeinen opleiden, oefenen en bijscholen. Door de extra middelen die met ingang van 2020 beschikbaar zijn gekomen, kunnen achterstanden worden weggewerkt.
 - Kaderstelling
Een belangrijk instrument is het dekkingsplan en de nieuwe systematiek "gebiedsgerichte opkomsttijden". In 2021 kan de implementatie van een nieuw dekkingsplan plaatsvinden. Daarnaast is kaderstelling verantwoordelijk voor een aantal doorlopende processen, zoals materieel, servicecentra, kleding etc.
 - Meldkamer
Per 1-1-2020 zijn het beheer en de financiën van de meldkamer overgedragen aan het Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS). Aandachtspunt voor het komend jaar is de continuïteit rondom de meldkamer.

- Basiszorg
 - Operationele activiteiten kazernes
Met betrekking tot de repressieve organisatie en paraatheid zijn een aantal uitgangspunten geformuleerd, zoals opkomsttijden, brandveilig leven, planvorming, schoner werken, loopbaanbeleid etc.

De strategische heroriëntatie op de brandweezorg en de ombouw naar de nieuwe organisatie inrichting worden in 2020 ingezet en krijgt in 2021 meer vorm.

Het jaar 2021 staat in het teken van de verdere implementatie van de organisatie inrichting. Op inhoudelijk vlak zijn er een aantal ontwikkelingen binnen vakbekwaamheid geïmplementeerd en zijn de ideeën rondom hybride werken verder uitgewerkt.

Het primaire brandweerproces is een blijvend aandachtspunt. Landelijk speelt het dossier vrijwilligheid waarover naar verwachting in 2021 meer duidelijkheid is.

Begroting MCC

De volgende doelstellingen zijn voor het MCC geformuleerd:

1. Het huisvesten van een gemeenschappelijke meldkamer en servicecentrum.
Voor het meldkamerdeel is in 2016 de huisvesting gerealiseerd van de Meldkamer Limburg. Deze meldkamer levert de diensten voor de Veiligheidsregio's Limburg-Noord en Zuid-Limburg. Dit in het kader van de implementatie van de Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO).
2. Vanuit de centrale plek op proactieve wijze multidisciplinair voorbereiden van de aanpak van crises en rampen.
3. Het vanuit de centrale plek coördineren van crises en rampen.

Bij het opstellen van de begroting 2021 voor het MCC zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- De vastgestelde begroting 2020 vormt de basis voor de begroting 2021.
- De bijdrage van de partners is gefixeerd op de bijdrage van 2020 en alleen geïndexeerd.
- Bij de indexering van de bijdrage/aandeel van politie en partners in 2021 is loonstijging van 2,9% en een materiële kostenstijging van 1,8% toegepast conform MEV/CEP-publicatie, sector overheid van het Centraal Planbureau.
- De bijdrage van de partners Brandweer, GHOR en gemeenten zijn samengevoegd als bijdrage van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL). Tevens is er een bijdrage van de Meldkamer Limburg (MKL) opgenomen.
- De bijdrage derden heeft betrekking op de bijdrage in de werkplek (2) van burgernet. De in 2021 begrote werkplek van burgernet is voor rekening van de Veiligheidsregio.
- Voor de berekening van de kapitaallasten 2020 is een afzonderlijke staat van activa opgemaakt. De vrijval en de nieuwe kapitaallasten van (vervangings)investeringen zijn in de begroting verwerkt. In de begroting is verder rekening gehouden met 3,5% rente. Bij de berekening van de afschrijvingskosten is uitgegaan van de Harmonisatie Afschrijvingsmethodiek Politie (HAP).
- In de begroting 2021 is geen raming opgenomen voor onvoorziene uitgaven.

Meerjarenbeleidsplan 2020-2023

Het bestuur van de Veiligheidsregio stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de Veiligheidsregio.

De Veiligheidsregio Zuid-Limburg ambieert om een permanente beweging te maken om onze regio veiliger te maken.

Een stevige ambitie vanuit onze maatschappelijke opdracht om bij te dragen aan bevordering van veiligheid door een gezamenlijke inspanning van burgers/gemeenschappen, organisatie, bedrijven en overheden.

Ook een ambitie die vormgegeven moet worden binnen het gegeven begrotingskader, vanuit de wetenschap dat 100% veilig onhaalbaar is, en vanuit de feitelijkheid dat de uitvoering van adviezen of maatregelen vaak c.q. beter bij andere partijen ligt.

Voor de komende beleidsperiode zijn voor wat betreft crisisbeheersing de volgende drie speerpunten te benoemen:

1. Meer veiligheid en continuïteit van onze leefomgeving (risicobeheersing):
 - a. Samen met Veiligheidsregio Limburg-Noord de slag maken naar permanent communiceren, zoals het inrichten van een monitor voor veiligheidsbeleving, waarschuwingssystemen effectiever inzetten en het vernieuwen van de website.
 - b. Werken aan het structureel informeren en adviseren van bestuur, partners en instellingen over trends, risico's en maatregelen.
 - c. Het evenementenproces samen met Veiligheidsregio Limburg-Noord harmoniseren en stroomlijnen om daarmee de regeldruk te verminderen.
2. Flexibele, breed inzetbare crisisorganisatie (crisisbestrijding):
 - a. Inzetten op een meer proactieve en flexibele inzet van de crisisorganisatie door het laagdrempelig opschalen van kernteams op basis van een permanent omgevingsbeeld, snellere en betere veiligheidsinformatie en dus snellere en effectievere besluitvorming, communicatie en inzet.
 - b. Vakbekwaamheid van crisisfunctionarissen aantoonbaar verder verbeteren door gerichte werving en selectie, door minder mensen meer te trainen en door kennisontwikkeling en verbetering van vakbekwaamheid op de prioritaire thema's.
 - c. Een proces invoeren en borgen van continu leren en verantwoorden door ontwikkeling van een monitor presterend vermogen, het testen van het systeem en het analyseren van trends en omzetten naar leer- en verbeterpunten.
3. Expertise in verbinding (rol en positie crisisbeheersing):
 - a. In verbinding staan met gemeenten door overleg en afstemming met betrokken ambtenaren en bestuurders.
 - b. In verbinding staan met partners door de coördinerende en faciliterende rol inzichtelijk te maken.
 - c. In verbinding staan met de burger door een zichtbare en betrouwbare partner te zijn.

Bevoegdheid

Vaststelling van de begroting is een verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur.

In de vaststellingsprocedure zijn in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zuid-Limburg voorschriften opgenomen. Daarin is onder meer vastgelegd dat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten hun zienswijzen kunnen indienen.

De raden van de deelnemende gemeenten dienen vóór 1 juni 2020 hun zienswijze kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur. Het Dagelijks Bestuur zal de begroting VRZL 2021 ter vaststelling aanbieden aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg op 5 juni 2020.

Relatie met bestaand beleid en strategische visie / integraliteit

De begroting 2021 van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg en het MCC maken onderdeel uit van de programmabegroting veiligheid onderdeel 1.3.

Gevolgen

Burgerparticipatie, toelichting en verantwoording

N.v.t.

Financiële gevolgen en dekking

Begrotingspost (incl. kostenplaats en kostensoort)	Begroot bedrag	Werkelijke geboekte uitgaven	Harde verplichting / bestelbon	Begrotings ruimte	Gevraagd bedrag voorstel	Extra vraag (-/-) / ruimte (+)
	A	B	C	D=(A-B-C)	E	F=(D-E)
2021:						
Bijdrage aan brandweer, GHOR en MCC	€ 1.702.698	€ 0	€ 0	€ 1.702.698	€ 1.746.263	- € 43.565

Het gevraagde bedrag van de veiligheidsregio is hoger dan het beschikbare budget. Reden hiervoor is

dat de bedragen voor 2021 geïndexeerd zijn ten opzichte van de bedragen van 2020. Refererend aan de motie van de raad inzake de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen voldoet deze begroting daar niet aan.

Planning, uitvoering en evaluatie

Beeldvormende vergadering op 11 mei 2020

Oordeelsvormende vergadering op 26 mei 2020

Besluitvormende vergadering op 26 mei 2020

Vaststelling door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg met inachtneming van de zienswijzen van de 16 deelnemende gemeenten op 5 juni 2020

Communicatie

Na besluitvorming d.d. 26 mei 2020 zal de inhoud van de zienswijze worden gecommuniceerd aan de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Maatschappelijke effecten

N.v.t.

Risico's

N.v.t.

Het college van Eijsden-Margraten
De gemeentesecretaris,

De voorzitter,

Mari-An Gerits

Dieudonné Akkermans

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de behandeling in de Beeldvormende en Oordeelsvormende vergaderingen;

Besluit:

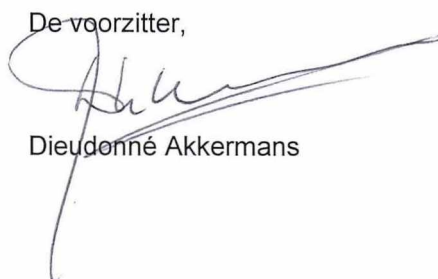
Als zienswijze over de begroting 2021 van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL) en het Meld en Coördinatie Centrum (MCC) kenbaar te maken, dat de Raad er niet mee kan instemmen en de GR te verzoeken om binnen 4 weken de volgende vragen te beantwoorden:

- In kaart te brengen welke exogene (niet beïnvloedbare) factoren een rol spelen in de kostenverhoging;
- In welke mate kostenverhogingen kunnen worden voorkomen door keuzemogelijkheden in afname van - niet verplichte- producten; bijvoorbeeld in de vorm van een cafetariamodel;
- Welk beleid gevoerd wordt voor de midden lange termijn rondom kostenbeheersing.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 26 mei 2020.

De griffier,

Mr. Marc Verbeet

De voorzitter,

Dieudonné Akkermans