



Aan de gemeenteraad

Raadsvoorstel

Onderwerp

Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021.

Beslispunt(en)

1. Instemmen met de Inspraaknota Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021;
2. De Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2011 in te trekken;
3. De Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 vast te stellen.

Toelichting

Aanleiding

De afgelopen jaren zijn met succes meerdere maatregelen ingevoerd om de hoeveelheid huishoudelijk (rest)afval te verlagen. Hiermee is de basis gelegd voor het realiseren van de landelijke doelstelling om het percentage bronscheiding vanaf 2020 naar 75% te laten groeien. In het streven naar 100% bronscheiding in de toekomst zullen de komende jaren meerdere beleidsmaatregelen moeten bijdragen aan een verdere daling van het aanbod restafval. In dit kader wordt op dit moment gewerkt aan een nieuw regionaal Grondstoffenplan 2022-2026 waarover uw raad binnenkort nader wordt geïnformeerd door middel van een raadsinformatiebrief.

Ons college heeft op 22 december 2020 ingestemd met de voorgestelde wijziging van de Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 en de voorgenomen beleidsregels, het uitvoeringsbesluit en het op grond van flankerend beleid beoogde locatieplan voor het plaatsen van ondergrondse containers voor restafval. De Ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 is op grond van artikel 10.26, lid 2 van de Wet Milieubeheer gedurende zes weken gepubliceerd. Hierbij werden ter informatie tevens de genoemde voorgenomen beleidsregels, het uitvoeringsbesluit en het beoogde locatieplan gevoegd. De vaststelling van de beleidsregels, het uitvoeringsbesluit en het locatieplan is echter een bevoegdheid van ons college en wordt verder niet in dit raadsvoorstel betrokken. Naar aanleiding van de publicatie van de Ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 zijn een tweetal zienswijzen ingediend. Een van de zienswijzen heeft enkel betrekking op de uitvoering c.q. het locatieplan. De andere zienswijze is hier ook deels op gericht en deels op de Ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 zelf.

Uw raad wordt voorgesteld om de Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2011 in te trekken en de Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 vast te stellen.

Evaluatie afvalbeleid

In het Afvalbeheersplan 2014 - 2020 is het afvalbeleid afgestemd op het inzamelen van grondstoffen zoals glas, OPK (oud papier en karton), GFT (groente-, fruit en tuinafval), en PMD (plastic - en metalen verpakkingsmaterialen en drankenkartons). Zo wordt bijvoorbeeld PMD sinds 2018 elke 2 weken gescheiden ingezameld. Dit beleid heeft geresulteerd in een toename van het gescheiden, ingezamelde afval (grondstoffen) en een afname van het ongescheiden, ingezamelde afval (restafval).

Landelijke doelstelling

In het kader van de Circulaire Economie en het door de Rijksoverheid geïntroduceerde VANG-beleid (Van Afval Naar Grondstof) wordt ernaar gestreefd om daar waar mogelijk zoveel mogelijk afval gescheiden in te zamelen om dit vervolgens om te zetten in grondstof. De landelijke ambities zijn opgenomen in het Landelijk Afvalbeheersplan (LAP).

Motivering

Ondanks het feit dat afvalscheiding de afgelopen jaren over het algemeen gemeengoed is geworden ligt er nog een forse uitdaging voor onze gemeente. Er ligt een landelijke ambitie om -via de VANG-doelstellingen – vanaf 2020 75% van de totale hoeveelheid afval, dat vrijkomt uit huishoudens, te recyclen. Dit komt neer op 100 kg restafval per inwoner per jaar. Een ambitie die richting de nabije toekomst zelfs zal worden verhoogd naar in ieder geval 90% afvalscheiding. Een hoge ambitie die veel betrokkenheid en inzet van onze inwoners vraagt. Zonder extra beleidsimpuls zal het zeer lastig worden om de landelijke doelstelling te halen, te meer omdat de hoeveelheid restafval door de huidige groei van de economie de neiging heeft om weer te gaan stijgen.

Overwegingen

Vooruitlopend op het verder te wijzigen gemeentelijk afvalbeleid ligt in 2021 de focus op het verder ontwikkelen van het inzamelen van grondstoffen, dit om het scheiden van afval ook al in 2021 verder te stimuleren.

De belangrijkste acties zijn:

- Afbouwen van de dienstverlening huishoudelijk restafval van tweewekelijks naar vierwekelijks; volgens planning na vaststelling van de nieuwe Afvalstoffenverordening in het tweede kwartaal van 2021 en het voorzien in een aanvullende voorziening op grond van flankerend beleid;
- Opstellen van een nieuw grondstoffenplan 2021-2026 (oplevering en vaststelling tweede helft 2021).

Flankerend beleid

Onder flankerend beleid valt het ondersteunend beleid dat ongewenste effecten van het hoofdbeleid moet voorkomen of verminderen. Het flankerend beleid is een bevoegdheid van ons college. Naar analogie van dit beleid in de overige Rd4-gemeenten is ervoor gekozen om voor de inwoners in elke dorpskern een extra mogelijkheid te creëren om ook huishoudelijk restafval via een ondergrondse container aan te bieden. Hierbij hanteren wij het uitgangspunt om zoveel als mogelijk aan te sluiten op de bestaande locaties. Een en ander wordt na vaststelling door uw raad van de Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 door ons college nader uitgewerkt.

Vaststelling Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021

Om over te gaan tot 4 wekelijkse inzameling van het huishoudelijk restafval moet de huidige Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2011 door uw raad worden ingetrokken en de nieuwe Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 worden vastgesteld.

Naast Eijsden-Margraten zal ook de gemeente Gulpen-Wittem dit jaar nog overgaan tot 4 wekelijkse inzameling en in combinatie daarmee plaatsing van ondergrondse containers. Alle overige gemeenten in de Rd4-regio Zuid-Limburg (inclusief Vaals) zijn inmiddels overgegaan tot het 4 wekelijks ophalen en het plaatsen van ondergrondse containers als flankerende voorziening.

Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 en inspraak

Het voornemen om de bestaande Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2011 te wijzigen is op grond van artikel 10.26, lid 2 van de Wet Milieubeheer in de periode vanaf 11 januari 2021 gepubliceerd via de *Kennisgeving Ontwerp Afvalstoffenverordening Eijsden-Margraten*, in het digitale gemeenteblad van gemeente Eijsden-Margraten via de website Overheid.nl.

Tijdens voornoemde periode zijn slechts twee zienswijzen ingediend (totaal aantal aansluitingen in Eijsden-Margraten bedraagt 11.434). Dit lage aantal is waarschijnlijk te verklaren door de hoge mate van tevredenheid van de inwoners van de Rd4-gemeenten waaronder dus ook Eijsden-Margraten. Althans zo wees een eerder regionaal onderzoek naar de tevredenheid over het gevoerde beleid, de service en de dienstverlening uit.

De beide ingediende zienswijzen hebben in essentie betrekking op de uitvoering c.q. het locatieplan (de locatiekeuze van de ondergrondse container in de betreffende dorpskern van beide inwoners). Een van de zienswijzen heeft enkel betrekking op de uitvoering c.q. het locatieplan en wordt parallel aan de vaststelling van de Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 meegenomen bij de definitieve uitwerking en vaststelling van het locatieplan door ons college. De andere zienswijze is hier ook deels op gericht en deels op de Ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 zelf. Hiertoe wordt verwezen naar de inspraaknota in de bijlage waarin opgenomen de betreffende (geanonimiseerde) zienswijze (voor zover deze gericht is op de verordening zelf) met:

- a. een weergave van de ingebrachte zienswijze;
- b. een reactie op deze zienswijze.

Relatie met bestaand beleid en strategische visie / integraliteit

Naast de Wet Milieubeheer heeft het voorstel relatie met speerpunt 3.3.2 in de programmabegroting 2020-2023: **Op weg naar een circulaire economie** (om te komen tot een circulaire economie gaan we afvalpreventie stimuleren).

Gevolgen

Burgerparticipatie, toelichting en verantwoording

Bij de totstandkoming van de Ontwerp Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 is deze op de hiertoe gebruikelijke wijze vanaf 11 januari 2021 gepubliceerd via de *Kennisgeving Ontwerp Afvalstoffenverordening Eijsden-Margraten* op de website Overheid.nl en zijn onze inwoners geïnformeerd door middel van een publicatie en verwijzing in het digitale gemeenteblad van de gemeente Eijsden-Margraten.

Zienswijzen konden worden ingediend binnen de gestelde termijn van 6 weken.

Op basis van het voorgestelde communicatietraject zullen de inwoners worden geïnformeerd.

Financiële en personele aspecten, incidenteel / structureel, begrotingspost

Begrotingspost (incl. kostenplaats en kostensoort)	Begroot bedrag	Werkelijke geboekte uitgaven	Harde verplichting / bestelbon	Begrotings ruimte	Gevraagd bedrag voorstel	Extra vraag (-/-) / ruimte (+)
	A	B	C	D=(A-B-C)	E	F=(D-E)
Afval 2021	€ 1.819.087	€ 0	€ 0	€ 1.819.087	€ 0	€ 1.819.087

De vaststelling van de nieuwe Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 en daarmee de uitvoering van het uitvoeringsbesluit waaronder het plaatsen van de ondergrondse containers is reeds meegenomen in de begroting 2021 van Rd4 en dus ook in de gemeentelijke begroting 2021. Het project wordt kostenneutraal ingevoerd. De kosten voor het plaatsen van de ondergrondse containers vallen weg tegen de lagere logistieke kosten die het gevolg zijn van het verlagen van de ophaalfrequentie (van 2- naar 4-wekelijks).

Personele gevolgen

De coördinatie van de gemeenschappelijke regeling Rd4 vindt plaats binnen de reguliere inzet van de afdeling Fysieke Leefomgeving/Duurzaamheid & Milieu. De uitvoering van het plaatsen van de ondergrondse containers wordt gecoördineerd/begeleid door Rd4.

Planning, uitvoering en evaluatie

Na vaststelling van de Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 door uw raad kan de Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 worden gepubliceerd en zal deze per 1 juni 2021 van kracht zijn. De hieruit voortvloeiende, door ons college vast te stellen beleidsregels, het uitvoeringsbesluit en het locatieplan, zullen na publicatie en verspreiding van het huis-aan-huisblad in samenspraak met en door Rd4 kunnen worden uitgevoerd. In het voorjaar 2022 zal een eerste evaluatie plaatsvinden op basis van praktijk en kengetallen.

Beeldvormende vergadering op 12-4-2021.
Besluitvormende vergadering op 20-4-2021.

Communicatie

Na vaststelling van de verordening door de raad in april 2021 zal in samenspraak met Communicatie en Rd4 een adequaat communicatietraject worden uitgerold. Zo zullen alle bewoners (aansluitadressen) door Rd4 een huis-aan-huis informatieblad ontvangen met de vastgestelde wijzigingen en een aantal praktische zaken. Over de inhoud van het informatieblad zal afstemming met Communicatie plaatsvinden. Tevens zal het nieuwe beleid worden gecommuniceerd via de gemeentelijke website.

Maatschappelijke effecten

Met de invoering van de voorgestelde maatregelen in het kader van de nieuwe Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 worden onze inwoners nog meer gestimuleerd om hun afval te scheiden. De service en de dienstverlening blijven verder gewaarborgd.

Risico's

Het risico van vaststelling van de Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 en de hiermee gepaard gaande beleidswijziging en –uitvoeringsmaatregel wordt laag ingeschat. Op grond van de inspraakprocedure is niet gebleken dat het vierwekelijks ophalen van huishoudelijk restafval gemeentebreed niet gedragen wordt.

Bij de overige Rd4-gemeenten in onze regio is eveneens gebleken dat er voldoende draagvlak is voor het vierwekelijks ophalen van huishoudelijk restafval. Het kostenneutraal wijzigen van de verordening en de uitvoering van de flankerende maatregelen vindt plaats op basis van geraamde kosten volgens bestek. Eventueel onvoorziene kosten tijdens de uitvoering worden te allen tijden doorberekend aan de gemeente. De ervaring bij andere gemeenten is dat het kostenneutraal kan.

Bij andere gemeenten wordt niet veelvuldig een grotere container aangevraagd. Echter, een en ander hangt af van het gedrag van de inwoners zelf. Mocht er in Eijsden-Margraten straks in grote omvang vraag ontstaan naar grotere containers, dan zullen de kosten (afschrijving) weliswaar worden doorberekend aan de gemeente. De verwachting is echter dat dit niet gaat gebeuren. De ervaring bij andere gemeenten is dat het aanpassen van de ophaalfrequentie niet leidt tot meer zwerfafval en meer illegale stortingen.

Dit wordt continu gemonitord en er is een aanvalsplan in de maak voor alle Rd4-gemeenten om het het zwerfafval nog beter te monitoren en te verminderen, zeker ook wat betreft illegale stortingen nabij glasbakken en ondergrondse containers zelf.

Het college van Eijsden-Margraten
De gemeentesecretaris,

De voorzitter,

Mari-An Gerits

Dieudonné Akkermans



RAADSBSLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de behandeling in de Beeldvormende vergadering Raadsvergadering;

Besluit:

1. Instemmen met de Inspraaknota Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021;
2. De Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2011 in te trekken;
3. De Afvalstoffenverordening gemeente Eijsden-Margraten 2021 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 20 april 2021.

De griffier,

De voorzitter,

Mr. Marc Verbeet

Dieudonné Akkermans