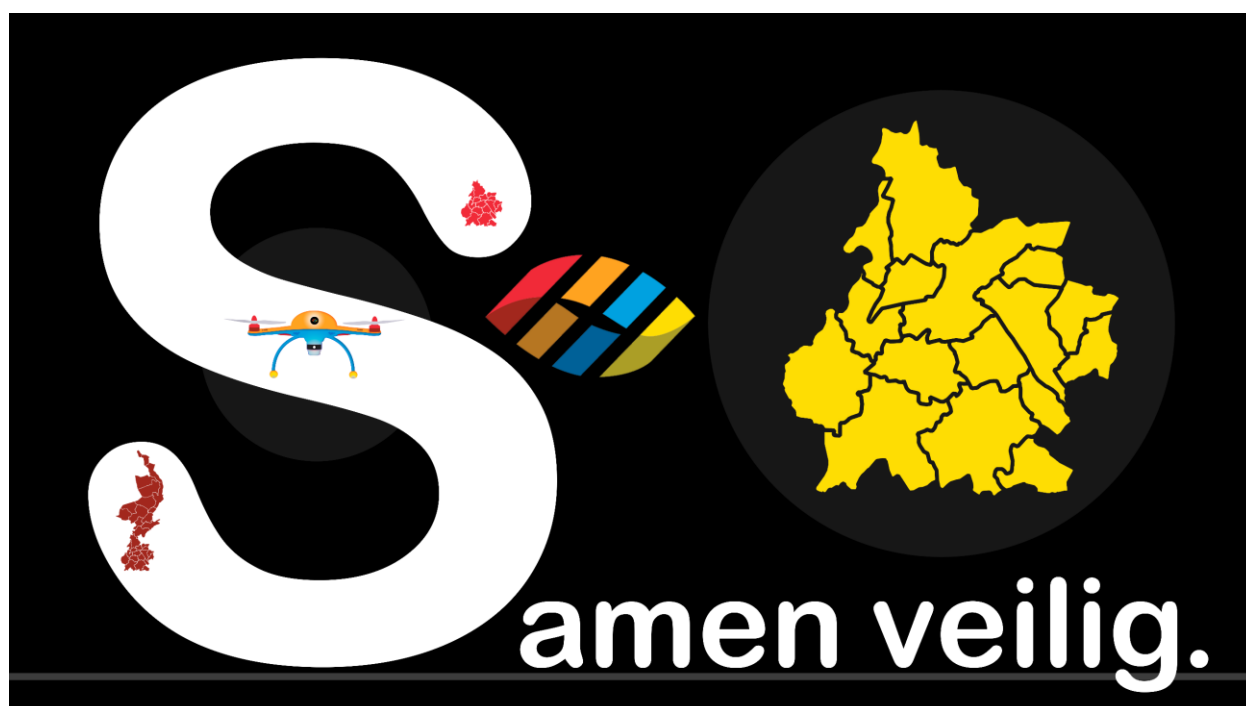


VISIE OP INRICHTING RISICOBEBEERSING 2024-2027

Van regelgericht naar risicogericht



Team Risicobeheersing Brandweertzorg - Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Iwan Custers

Teamleider Risicobeheersing

Visie op inrichting Risicobeheersing 2024-2027 **Van regelgericht naar risicogericht**

Inleiding

De Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL) werkt in een complexe en dynamische samenleving. Voortdurend wordt de samenleving beïnvloed door maatschappelijke en technologische ontwikkelingen, wijzigingen in wet- en regelgeving, nieuwe optredende risico's en andere verwachtingspatronen van burgers en (keten)partners. Het wordt complexer en leidt tot meer en andere risico's. Het effect en de impact hiervan noodzaken tot een nog intensievere integrale samenwerking binnen de veiligheidsketen. Als verbindend thema hierin ligt de nadruk op risicobeheersing vanuit een risicogerichte benadering.

Voor het thema Risicobeheersing is op 2 december 2021 in de tweede sessie van de Bestuurlijke Dialoog Brandweerzorg Zuid-Limburg het gesprek aangegaan met het Algemeen Bestuur (AB). Dit heeft geresulteerd in uitgangspunten die dienen als input voor het op te leveren eindproduct 'Visie op inrichting Risicobeheersing'. De visie wordt onderdeel van het Meerjarenbeleidsplan 2024-2027 van de VRZL. In dit document staat de 'Visie op inrichting Risicobeheersing' voor 2024-2027 beschreven. De bijbehorende toelichting voorziet in een nadere omschrijving met aanvullende informatie.

Na het AB-besluit wordt een document 'Realisatie van de visie op de inrichting van Risicobeheersing' opgesteld. De organisatie-inrichting Risicobeheersing wordt hierin nader omschreven. Een belangrijk aspect in deze is de uitwerking van de context waarbinnen de VRZL de 'oude' en nieuwe producten levert. De producten worden aan de vastgestelde visie getoetst en langs de lat van de nieuwe wet- en regelgeving gelegd. Dit levert een concretisering van de producten van Risicobeheersing op en geeft handvatten om de regie op een integrale risicogerichte benaderingswijze in te richten. Hierin ziet de VRZL het team Risicobeheersing als de partner die alle benodigde kennis en kunde verbindt en samenbrengt.

Ambitie

VRZL zet in op een hoog fysiek veiligheidsniveau voor de gemeenten binnen de regio Zuid-Limburg. Het motto van de VRZL is 'Samen veilig'. Samen met provincie, omgevingsdienst, gemeenten, netwerkpartners, instellingen, bedrijven en burgers, wil de VRZL een bijdrage leveren aan het vergroten van de fysieke veiligheid.

Het werkveld van het team Risicobeheersing ligt voornamelijk aan de voorkant van de veiligheidsketen 'het voorkomen en beperken van fysieke onveiligheid'. Het richt zich op (brand)gevaar en ongevallen voor mens en dier door o.a. brand of gevaarlijke stoffen. Voor het stimuleren van het veiligheidsbewustzijn en bieden van een handelingsperspectief is er een actieve betrokkenheid met burgers, bedrijven en instellingen.

Op basis van risico-inventarisatie van branden, rampen en crises wordt het bevoegd gezag (on)gevraagd geadviseerd over de risico's. Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen in welke mate zij het advies van de VRZL laat meewegen in het besluitvormingstraject over ontwikkelingen in het fysieke domein en welke restrisico's daarbij worden geaccepteerd.

Bestuurlijke uitgangspunten

Op donderdag 2 december 2021 heeft de bestuurlijke dialoog over Risicobeheersing plaatsgevonden. Doel van deze dialoog was om uitgangspunten te definiëren die als input dienen voor de 'Visie op inrichting Risicobeheersing'.

Naar aanleiding van deze dialoog zijn de volgende negen uitgangspunten opgehaald:

1. De burgemeesters voelen zich verantwoordelijk voor de brandveiligheid binnen de gemeente.
2. De burgemeesters onderkennen het belang van risicobeheersing in de zgn. veiligheidsketen en beseffen dat deze veiligheidsketen 'rond' gemaakt dient te worden.
3. Alle gemeenten van Veiligheidsregio Zuid-Limburg hebben ten aanzien van risicobeheersing een gezamenlijke verantwoordelijkheid.
4. De brandweer is dé adviseur fysieke veiligheid voor de gemeente.
5. De gemeenten nemen het Brandweerrisicoprofiel als basis voor een gesprek met 'de Brandweer' om risicogericht keuzes te maken over de producten die 'de Brandweer' aan de gemeente levert. Op basis van het Brandweerrisicoprofiel willen gemeenten het gesprek aangaan met 'de Brandweer'.
6. De gemeenten maken richting gemeenteraden de consequenties van deze keuzes inzichtelijk (restrisico's).
7. De keuzes worden geborgd in het Integraal Veiligheidsplan.
8. De niet-wettelijke taken zoals deze op dit moment worden uitgevoerd door 'de Brandweer', staan hierbij niet ter discussie.
9. De gemeenten betrekken de Veiligheidsregio Zuid-Limburg bij het opstellen van het Omgevingsplan.

Met het vertrouwde begrip 'de Brandweer' wordt bedoeld het team Risicobeheersing programma Brandweertzorg van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Waar gaat het team Risicobeheersing voor?

Het team Risicobeheersing heeft de ambitie om te zorgen voor minder incidenten, minder slachtoffers en minder materiële schade. Vanuit de optiek 'Samen Veilig' richt het team Risicobeheersing zich op de volgende drie doelen:

1. Veilige omgeving

Streven naar een hoog fysiek veiligheidsniveau

De VRZL is voor de gemeenten een belangrijke adviseur op het gebied van fysieke veiligheid. Het advies van de VRZL is essentieel. Door het acteren in alle onderdelen van de veiligheidsketen worden de losse schakels van deze veiligheidsketen verbonden. De kracht van het team Risicobeheersing krijgt meerwaarde door een zo vroeg mogelijke betrokkenheid bij het proces van 'initiatief tot uitvoering'. Hierdoor kan het team vanuit een proactieve houding en door integraal mee te denken met het proces een bijdrage leveren aan een zo veilig mogelijke uitvoering. Bijvoorbeeld bij ruimtelijke ontwikkelingen, bedrijvigheid en evenementen.

Het team Risicobeheersing levert hiervoor o.a. de producten:

- advies omgevingsvisies, omgevingsplannen en omgevingsvergunningen;
- advies evenementen;
- uitvoeren van standaard en complexe inspecties brandpreventie;
- toezicht en handhaving Brzo-bedrijven.

2. **Bewustwording, zelfredzaamheid en risicocommunicatie**

Bevorderen eigen verantwoordelijkheid burgers en bedrijven

De VRZL stimuleert veiligheidsbewustzijn en veilig gedrag van burgers, bedrijven en instellingen. Samen maken wij veiligheid.

Iedereen is een partner in veiligheid. Vanuit maatwerk in aanpak, bouwt VRZL samen met burgers, provincie, omgevingsdienst, gemeenten, bedrijven en instellingen aan een veiligheidsbewuste samenleving en het stimuleren van veilig gedrag. Het team Risicobeheersing kijkt met name naar die doelgroepen en gebieden waar de risico's het grootst zijn en/of zo gevoeld worden. Tegelijkertijd maakt de VRZL de inwoners in Zuid-Limburg er actief bewust van dat een risicovrije samenleving niet bestaat en er altijd restrisico's aanwezig zijn. Er wordt een handelingsperspectief geboden ten aanzien van hoe om te gaan met deze risico's. VRZL baseert zich op verzamelde informatie en waarneembare trends. Hierbij wordt samengewerkt met de partners op veiligheidsgebied op lokaal, regionaal, interregionaal, eureginaal en landelijk niveau.

Het team Risicobeheersing levert hierin een bijdrage met o.a. de producten:

- Brandveilig Leven;
- Risicocommunicatie;
- Brandonderzoek.

3. **Veilig optreden**

Zorgen voor een veilige inzet van de hulpverleners bij een incident

Om een veilige inzet van de hulpverleners mogelijk te maken, richt de VRZL zich op het zorgen voor betrouwbare en actuele informatie bij een inzet. Hulpverleners, betrokken bij de afhandeling van incidenten, moeten erop kunnen vertrouwen dat de informatie die aan hen geleverd wordt klopt en van toegevoegde waarde is. Van cruciaal belang is dat de relevante kennis die bij het team Risicobeheersing aanwezig is, beschikbaar gesteld wordt aan Incidentbestrijding.

Bijvoorbeeld: - Preventieve voorzieningen vereist in een vergunning, zoals droge stijgleidingen;
- Aanwezigheid van gevaarlijke stoffen;
- Bereikbaarheid en bluswatervoorziening.

Het team Risicobeheersing ondersteunt hierin met o.a. de producten:

- Vergunning gegevens (verkrijgen relevante gegevens voor schakels veiligheidsketen VRZL);
- Operationele Informatievoorziening.

Welke risico's bedreigen de regio Zuid-Limburg?

Samen met Veiligheidsregio Limburg-Noord heeft de VRZL een provinciaal risicoprofiel opgesteld. Het provinciaal risicoprofiel is tot stand gekomen in nauw overleg met de crisis- en vitale partners van de beide Veiligheidsregio's. Het provinciaal risicoprofiel geeft inzicht in risicovolle activiteiten en incidenten die kunnen leiden tot een ramp, crisis of grote brand. Het gaat hierbij om gebeurtenissen met een bovengemeentelijke (regionale) impact. Het faciliteert bestuurders en directie/management in het prioriteren door inzicht te geven in hoe risico's zich tot elkaar verhouden en geeft richting voor de beleidskeuzes in het regionale beleidsplan.

Voor het programma brandweezorg is een brandweerrisicoprofiel opgesteld, waarbij het provinciaal risicoprofiel gespecificeerd is naar de kerntaken van de brandweer. Voor het brandweerrisicoprofiel zijn twee producten opgeleverd:

- Brandweerrisicoprofiel op Zuid-Limburg niveau. In dit (statisch) document is een link gelegd tussen het risicobeeld en de spreiding van kazernes, materieel en specialismen. Verder beschrijft het trends en ontwikkelingen en de (mogelijke) consequenties daarvan voor de brandweerorganisatie.
- Het dynamisch brandweerrisicoprofiel en de bijbehorende gesprekscyclus. Het dynamisch brandweerrisicoprofiel zoomt in op lokaal niveau. Er wordt gebruik gemaakt van databronnen die

realtime of periodiek geactualiseerd worden, welke worden weergegeven in een geoviewer en een dashboard. Aan de hand van het dynamisch brandweerrisicoprofiel (i.s.m. het dekkingsplan) gaat de brandweer cyclisch met de gemeente in gesprek over de belangrijkste lokale risico's en wat nog meer gedaan kan worden om deze risico's af te dekken. Er kan ook voor worden gekozen om een restrisico te accepteren en er transparant over te communiceren.

Het brandweerrisicoprofiel belicht de incidenttypen:

- overstroming
- natuurbrand
- incident naar aanleiding van extreme weersomstandigheden
- aardbeving
- gebouwbrand
- incident met gevaarlijke stoffen
- waterincident
- incident wegverkeer
- incident treinverkeer
- incident in wegtunnel
- incident luchtvaart (MAA/AWACS)
- incident bij evenement

Aan de hand hiervan is per gemeente een goed beeld te vormen van de (brandweer)veiligheidsrisico's.

Het brandweerrisicoprofiel helpt:

- Risicobeheersing bij het geven van risicogericht advies en een risicogerichte inzet van de capaciteit en producten.
- Incidentbestrijding bij het bepalen van een juiste spreiding van kazernes, materieel en specialismen.
- Vakbekwaamheid bij het toespitsen van het oefenbeleid op de risico's in het verzorgingsgebied.

De risicoprofielen zijn belangrijke instrumenten om risicogericht te adviseren en gemeenteraden en het Algemeen Bestuur te informeren over brand- en fysieke veiligheidsrisico's en de ernst daarvan.

Beide producten geven tezamen meer en beter zicht op relevante risico's, trends en ontwikkelingen die invloed hebben op de fysieke veiligheid. Ze bieden de mogelijkheid om hier alerter en effectiever op in te spelen. Ook bieden ze de mogelijkheid om risicogericht te gaan werken. Risicogericht werken is de focus leggen op risico's die ertoe doen en deze risico's op een adequate wijze beïnvloeden.

Voor het uitvoeren van de wettelijke en niet-wettelijke taken door VRZL streeft het team Risicobeheersing naar een optimale inzet van de producten Risicobeheersing. Het vraagt om maatwerk per gemeente op basis van gezamenlijke keuzes. Hierbij wordt met name gekeken op welke wijze regionale capaciteit, middelen en faciliteiten zo risicogericht (en dus efficiënt) mogelijk ingezet kunnen worden. Middels deze aanpak wordt ernaar gestreefd om met de beschikbare capaciteit een zo hoog mogelijke veiligheidswinst te behalen.

Er wordt gewerkt aan een nieuwe balans waarbij meer dan voorheen, ook regionaal gekeken wordt naar de risico's met de potentieel grootste impact, om daar de beschikbare capaciteit op te richten. Deze nieuwe balans moet meerwaarde hebben voor de hele regio en, daar waar van belang, ook grensoverschrijdend. De VRZL doet dit proactief en samen met haar partners op veiligheidsgebied.

Wat gaat het team Risicobeheersing aan de risico's doen?

Het team Risicobeheersing richt zich op het voorkomen en beperken van incidenten en de mogelijke schadelijke gevolgen ervan. Risico's zoals beschreven in het provinciaal risicoprofiel en het brandweerrisicoprofiel zijn door de VRZL te beïnvloeden door betrokkenheid bij:

- het opstellen van de omgevingsvisie;
- het opstellen van het omgevingsplan;
- het behandelen van omgevingsvergunningen;

- het opstellen van het Integraal Veiligheidsplan en het daaraan gekoppelde uitvoeringsprogramma;
- het opstellen van het VTH-uitvoeringsplan en het daaraan gekoppelde VTH-uitvoeringsprogramma.

De herziening van het omgevingsrecht brengt veranderingen met zich mee. De Omgevingswet kent een nieuw instrumentarium, waaronder de omgevingsvisie en het omgevingsplan. Een nieuw instrumentarium vraagt om nieuwe afwegingen en beleidskeuzes. Van belang is dat risicobeheersing zorg draagt voor een adequate borging van het thema fysieke veiligheid in het gemeentelijk instrumentarium.

Omgevingsvisie

In een omgevingsvisie geven overheden een geïntegreerde, strategische lange termijn visie voor de gehele fysieke leefomgeving. Een omgevingsvisie heeft betrekking op alle terreinen van de fysieke leefomgeving met nadruk op de onderlinge samenhang. Vanuit de VRZL geeft het team Risicobeheersing advies bij het opstellen van de omgevingsvisie, passend bij de doelen, kernwaarden en ontwerpprincipes van de Veiligheidsregio's. Betrokkenheid bij het opstellen van omgevingsvisies is voor de veiligheidsregio's een belangrijke mogelijkheid om fysieke veiligheid in de afweging van beleid en uitvoering te waarborgen.

Omgevingsplannen

Decentrale overheden brengen de regels ten aanzien van de fysieke leefomgeving bijeen in één gebiedsdekkende regeling. Voor de gemeenten is dit het omgevingsplan. Doel is het bereiken en in stand houden van een gezonde en veilige leefomgeving en het doelmatig beheren van deze leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften. Het waarborgen van fysieke veiligheid in de fysieke leefomgeving kan met regels in een omgevingsplan. Al in een vroeg stadium wordt door gemeenten advies gevraagd aan VRZL. Het team Risicobeheersing adviseert vanuit een risicobenadering door het stellen van doelvoorschriften voor nieuwe risico's en bijzondere risico's. Tegelijkertijd helpen zij de gemeenten met het vastleggen van heldere regels voor veelvoorkomende situaties die vragen om voorspelbaarheid en duidelijkheid.

Belangrijke bepalingen in het Omgevingsplan hebben betrekking op bluswatervoorziening, de bereikbaarheid van een bouwwerk voor hulpverleningsdiensten en opstelplaatsen voor brandweervoertuigen. Deze bepalingen zijn onderdeel van de zogeheten bruidsschat. Dit zijn onderwerpen die in de huidige situatie op rijksniveau zijn geregeld, maar met de inwerkingtreding van de Omgevingswet komen te vervallen, tenzij ze geregeld worden in het Omgevingsplan.

Er is géén expliciet adviesrecht opgenomen met de strekking dat de veiligheidsregio om advies moet worden gevraagd bij:

- de voorbereiding c.q. vaststelling van een omgevingsplan of
- bij het verlenen van een omgevingsvergunning in afwijking van een omgevingsplan.

Dat wil echter niet zeggen dat de veiligheidsregio in dat kader geen rol meer heeft. Er is gekozen voor een andere manier van regelen, namelijk in de vorm van instructieregels. Gemeenten zijn op grond van artikel 5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) in een omgevingsplan verplicht om rekening te houden met de risico's van branden, rampen en crises als bedoeld in de Wet veiligheidsregio's. Uit de toelichting op het artikel blijkt dat het advies van de veiligheidsregio's wel moet worden ingewonnen.

Tijdens de bestuurlijke bijeenkomst van 2 december 2021 is door het Algemeen Bestuur bevestigd dat het veiligheidsbelang het beste wordt gediend wanneer de VRZL vroegtijdig voor advies wordt betrokken bij het opstellen van het omgevingsplan (Bestuurlijk uitgangspunt 9).

Omgevingsvergunningen

De veiligheidsregio geeft advies over aanvragen voor omgevingsvergunningen die betrekking hebben op de activiteiten bouwen, brandveilig gebruik en milieu. In het advies van de VRZL wordt onderbouwd op welke wijze risico's zijn te verkleinen en hoe effecten zijn te beperken. De omgevingstafel is ontwikkeld om een nieuwe manier van vergunningverlening te realiseren. De omgevingstafel is het podium voor het lanceren van initiatieven die door de intaketafel wenselijk bevonden zijn. Meerdere experts en ketenpartners sluiten aan bij

de omgevingstafel om in dialoog te gaan over het initiatief. Met VRZL als deelnemer aan de omgevingstafel is expertise gericht op het beperken van mogelijke risico's gewaarborgd. Hiermee wordt de gemeente in de gelegenheid gesteld om fysieke veiligheid mee te nemen in de integrale afweging. Ook biedt het de mogelijkheid om op basis van het risicogericht advies bewust een restrisico te accepteren.

Integraal Veiligheidsplan (IVP) en de Veiligheidsregio Zuid-Limburg

Het belang van de rol van het team Risicobeheersing neemt toe door actuele ontwikkelingen (COVID-19, energietransitie, klimaatverandering, maatschappelijke ontwikkelingen zoals vergrijzing en langer zelfstandig thuis wonen etc.) en veranderingen in het omgevingsrecht.

De VRZL kan de gemeente adviseren ten aanzien van het veiligheidsveld fysieke veiligheid. Op basis van het (brandweer)risicoprofiel geeft de VRZL de gemeente inzicht in de belangrijkste risico's en de mogelijkheden om deze risico's te beïnvloeden. Getracht wordt om verbinding te leggen tussen het risicoprofiel en lokaal veiligheidsbeleid, waarbij de output van de gesprekken aan de hand van het (brandweer)risicoprofiel input vormen voor de speerpunten in het gemeentelijk IVP en de daaraan gekoppelde jaarlijkse uitvoeringsprogramma's. Middels deze betrokkenheid wordt de ambtelijke en bestuurlijke wisselwerking met de VRZL geborgd en wordt de gemeenteraad meegenomen in dit complexe onderdeel van de integrale veiligheidsaanpak (Bestuurlijk uitgangspunt 7).

Welke producten heeft de VRZL in de aanbieding?

Hierbij volgt een overzicht van de wettelijke en niet-wettelijke adviestaken die het team Risicobeheersing programma Brandweezorg de komende beleidsperiode uitvoert.

Wettelijke adviestaken voor producten Risicobeheersing (specificatie: zie bijlage)

- Brzo;
- Aanwijzing en toezicht bedrijfsbrandweer;
- Advies omgevingsvergunning milieubelastende activiteit;
- Operationele informatievoorziening;
- Risicoanalyses.

Niet-wettelijke adviestaken producten Risicobeheersing (specificatie: zie bijlage)

- Brandweerrisicoprofiel;
- Advies kerninstrumenten Omgevingswet (o.a. omgevingsvisie, omgevingsplan en omgevingsvergunning);
- Melding brandveilig gebruik;
- Advies Integraal Veiligheidsplan;
- Advies nieuwe risico's;
- Evenementen (advies, controle en toezicht);
- Controle, Toezicht en advies omtrent Handhaving;
- Advies bereikbaarheid en bluswatervoorziening;
- Brandveilig Leven;
- Risicocommunicatie;
- Beleid en projecten;
- Samenwerking en afstemming.

Hoe worden de afspraken tussen de gemeente en de VRZL geborgd?

Voor het borgen van de afspraken tussen gemeenten en de VRZL zijn drie beleidsinstrumenten beschikbaar:

- Regionaal Meerjarenbeleidsplan VRZL
- Gemeentelijk omgevingsplan
- Gemeentelijk Integraal Veiligheidsplan

In het Regionaal Meerjarenbeleidsplan van de VRZL wordt conform artikel 14 sub e van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) vastgelegd welke niet-wettelijke taken de veiligheidsregio uitvoert voor de gemeenten. Een beschrijving van de niet wettelijke adviesfunctie is in onderhavig document opgenomen, waaronder de advisering met betrekking tot het omgevingsplan.

Op basis van het brandweerrisicoprofiel en het brandweer dekkingsplan houdt de VRZL verdiepende gesprekken met de gemeenten over de risico's die spelen binnen een gemeente. Het team Risicobeheersing maakt hier nadrukkelijk de aansluiting met het gemeentelijk Integraal Veiligheidsplan. Op basis van deze gesprekken worden afspraken gemaakt over de speerpunten in het Integraal Veiligheidsplan ten aanzien van fysieke veiligheid (verkeersveiligheid, brandveiligheid, externe veiligheid/omgevingsveiligheid, crisisbeheersing en rampenbestrijding). In de jaarlijkse uitvoeringsprogramma's worden concrete afspraken gemaakt over de producten Risicobeheersing die de VRZL levert.

De overeengekomen afspraken tussen gemeenten en team Risicobeheersing worden vastgelegd in de uitvoeringsplannen van het Integraal Veiligheidsplan en de regels in het omgevingsplan. De tussentijdse voortgang in de uitvoering hiervan wordt door het team Risicobeheersing verantwoord richting gemeente met kwartaalrapportages. De afspraken zijn de leidraad bij het opstellen van de ambtelijke voortgangsrapportage (per kwartaal Q1-Q4). Op bestuurlijk niveau is deze voortgangsrapportage een vast agendapunt tijdens het periodiek overleg tussen de burgemeester en de verantwoordelijke kazernechef VRZL. In januari wordt de jaarrapportage van het voorgaande jaar opgesteld.

BIJLAGE: WETTELIJKE EN NIET-WETTELIJKE ADVIESFUNCTIE VAN RISICOBEBEERSING

Veiligheidsregio's hebben de mogelijkheid om te adviseren over zaken rondom fysieke veiligheid op grond van de Wet veiligheidsregio's (Wvr). Dit is vastgelegd in artikel 10, onderdeel b Wvr en in artikel 25 Wvr. Het gaat hierbij om wettelijk en niet-wettelijk advies. Pas wanneer een adviesrecht is vastgelegd in een wettelijk voorschrift (bijv. artikel 4.33 Omgevingsbesluit), dan is sprake van een wettelijk advies op grond van de Omgevingswet. Het advies om de veiligheidsregio te betrekken als adviseur staat, via de verwijzing naar de taken in de Wet veiligheidsregio's, in de Omgevingswet onder artikel 5.2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de artikelen 8.9 en 8.10a van het Bkl en de toelichtingen op de artikelen.

In andere gevallen moet de adviesbevoegdheid, zoals bedoeld in artikel 10 onderdeel b Wvr, worden vastgelegd in het beleidsplan van de veiligheidsregio. In artikel 14 Wvr is namelijk opgenomen dat het beleidsplan in ieder geval een omschrijving bevat van de niet-wettelijke adviesfunctie zoals bedoeld in artikel 10, onderdeel b Wvr.

Het gevraagd en ongevraagd adviseren over het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crises omvat in elk geval de volgende wettelijke en niet-wettelijke taken:

A. Wettelijke taken

Taak en grondslag	Omschrijving
Toezicht Brzo Artikel 1 en 13 Brzo Artikel 61 lid 1 Wvr	• Toezicht en handhaving Brzo-bedrijven (hoge- en lage drempel inrichtingen). • Beoordeling (installatie)veiligheidsrapport. • Incidentonderzoek.
Aanwijzing en toezicht bedrijfsbrandweer Artikel 31 Wvr Artikel 61 lid 1 Wvr Artikel 63 Wvr	• Aanwijzing, toezicht en handhaving bedrijfsbrandweren. • Bepalen aan welke eisen het personeel en het materieel van de bedrijfsbrandweer moet voldoen. • Uitvoeren van toezicht op de gestelde eisen aan het personeel en materieel.
Advies omgevingsvergunning milieubelastende activiteit Artikel 4.33 Omgevingsbesluit	• Adviseren over een aanvraag om een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit.
Operationele informatievoorziening Artikel 10 sub i Wvr Artikel 8 Arboret	• Het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en andere betrokken diensten en organisaties.
Risicoanalyses Artikel 10 sub a Wvr	• Het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises.

B. Niet-wettelijke taken

Taak	Omschrijving
Brandweerrisicoprofiel	• Het inventariseren en analyseren van de brandweerrisico's en daarover adviseren.
Advies Integraal Veiligheidsplan (IVP)	• Adviseren ten aanzien van de speerpunten in het IVP voor het veiligheidsveld fysieke veiligheid (thema's verkeersveiligheid, brandveiligheid, omgevingsveiligheid en C&R) en het daaraan gekoppelde uitvoeringsprogramma.
Advies kerninstrumenten Omgevingswet (o.a. omgevingsvisie en omgevingsplan ¹)	• Adviseren in het kader van omgevingsveiligheid bij het opstellen en herzien van omgevingsvisies,

¹ Artikel 5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) stelt dat in een omgevingsplan rekening gehouden moet worden met het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crises. Het advies van de veiligheidsregio's hierover is geen wettelijk adviesrecht maar uit de toelichting op het artikel (in paragraaf 8.1.4 van de Nota van toelichting Bkl) blijkt dat het advies van de

	omgevingsplannen, eventuele omgevingsprogramma's en daarvan afgeleide projectbesluiten.
Advies omgevingsvergunning	• Adviseren over aanvragen omgevingsvergunning alsmede (brand)veiligheidsaspecten die voortvloeien uit de voorschriften van een omgevingsvergunning die betrekking hebben op de activiteiten bouwen, brandveilig gebruik en milieu.
Melding brandveilig gebruik	• Het adviseren over een melding brandveilig gebruik van bouwwerken.
Advies nieuwe risico's	• Proactief adviseren over nieuwe risico's in de samenleving, zoals risico's in het kader van de energietransitie en klimaatadaptatie, waarvoor nog geen eenduidige regelgeving beschikbaar is.
Evenementen	• Het adviseren over aanvragen evenementenvergunningen en vergunningen in het kader van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bgbop). • Het leveren van een bijdrage aan multidisciplinair advies over C-evenementen. • Het leveren van een bijdrage aan controle en toezicht ten behoeve van het bevoegd gezag over evenementenvergunningen.
Controle, toezicht en advies omtrent handhaving	• Het houden van toezicht op de naleving van (brand)veiligheidsaspecten zoals opgenomen in een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de activiteiten bouwen, brandveilig gebruik en/of milieu. • Het risicogericht toezichthouden op de brandveiligheid alsmede het toezichthouden op de naleving van de algemene brandveiligheidseisen uit het Bouwbesluit of Besluit bouwwerken leefomgeving. • Advies VTH-uitvoeringsplan en het daaraan gekoppelde VTH-uitvoeringsprogramma
Brandveilig Leven (BVL)	• Stimuleren veiligheidsbewustzijn en (brand)veilig gedrag in de samenleving (bijv. door middel van voorlichtingsactiviteiten en campagnes en o.a. gericht op risico- en kansgroepen). • Bevorderen brandveilig leven via beïnvloeders en eigen personeel. • Stimuleren van innovaties met een positieve invloed op (brand)veiligheid. • Voorlichting na brand, al dan niet op basis van brandonderzoek.
Bereikbaarheid en bluswatervoorziening	• Adviseren over bereikbaarheid, doorrijdbaarheid en bluswatervoorziening voor de hulpverleningsdiensten
Risicocommunicatie	• Adviseren over (rest)risico's en het juiste handelingsperspectief ten behoeve van risicocommunicatie.
Beleid en projecten	• (Bijdragen aan) beleidsontwikkeling en projecten.
Samenwerking en afstemming	• Samenwerking en afstemming met andere afdelingen en ketenpartners.

veiligheidsregio's wel moet worden ingewonnen. Via de Invoeringswet Omgevingswet (artikel 2.49 sub b) wordt artikel 14 Wvr gewijzigd. In artikel 14 Wvr is aangegeven wat minimaal in het beleidsplan van de veiligheidsregio moet zijn opgenomen. Het tweede lid, onderdeel e, van artikel 14 Wvr komt als volgt te luiden: 'Een beschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie, bedoeld in artikel 10, onder b waaronder de adviesfunctie met betrekking tot omgevingsplannen, en van de wijze waarop de gemeenten het bestuur van de veiligheidsregio in de gelegenheid stellen haar adviesfunctie uit te oefenen met betrekking tot omgevingsplannen'.