



Aan de gemeenteraad

## RAADSVOORSTEL

### Wensen en bedenkingen Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's in oprichting

#### **KORTE SAMENVATTING**

De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen in te brengen ten aanzien van de oprichting van - en deelname aan Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, dit op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

## TOELICHTING

#### **AANLEIDING**

Op 16 december 2022 heeft het veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de voorzitters van 25 veiligheidsregio's, het principebesluit genomen tot het oprichten van Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die dekking biedt voor in ieder geval de niet- verzekerbare aanspraken na dienstongevallen.

Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeente een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

#### **MOTIVERING**

Op 16 december 2022 heeft het veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de voorzitters van 25 veiligheidsregio's, het principebesluit genomen tot het oprichten van Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die dekking biedt voor in ieder geval de niet- verzekerbare aanspraken na dienstongevallen.

Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeente een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

De gemeenteraden van de inliggende gemeenten van de VRZL worden gevraagd hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het Dagelijks Bestuur over het ontwerpbesluit tot oprichting van – en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's die namens de VRZL in ieder geval dekking biedt voor de niet- verzekerbare aanspraken als bedoeld in de Landelijke Regeling Aanspraken Dienstongevallen.

#### *Reeds doorlopen besluitvormingsproces:*

Op 1 juli 2022 heeft het Veiligheidsberaad besloten tot oprichting van het Expertisebureau Risicobeheer Veiligheidsregio's. Op 12 oktober 2022 is het expertise bureau feitelijk opgericht. Door het oprichten van het expertisebureau is een eerste stap gezet naar een nieuwe collectieve regeling voor medewerkers van de veiligheidsregio's, als hen een dienstongeval overkomt. Het expertisebureau richt zich op de financiering en uitvoering van de collectieve regeling. Het voorliggende besluit gaat over de volgende stap om te komen tot een waarborgfonds.

#### *Achtergrond huidige situatie:*

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema 'Goed werkgeverschap na dienstongevallen'. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak.

In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk.

Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan.

Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van 'verzekeringsdenken naar risicodenken'. Ook is de stap van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken: niet de verzekering, maar de aanspraak dient leidend te zijn voor de medewerker.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden.

#### *Gewenste situatie:*

De veiligheidsregio's hebben straks een waarborgfonds waarmee zij gezamenlijk de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekerd zijn. Daarnaast hebben ze een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en per 1 januari 2024 deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op doordat de verhouding schade-premie ongevallenverzekering ongeveer 1 op 2 is. Daarnaast wordt met het expertisebureau behalve een kwaliteitsslag ook een besparing verwacht door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades

#### *Kostenneutraal*

De insteek van goed werkgeverschap is om primair een kwaliteitsslag te maken. Dit neemt niet weg dat het uitgangspunt bij de ontwikkeling van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen is om de financiering kostenneutraal te laten plaatsvinden. De insteek is kostenneutraliteit bezien vanuit landelijk perspectief, omdat het vertrekpunt van elke veiligheidsregio ten aanzien van de financiering en verzekering van schades na dienstongevallen verschillend is. Het is overigens de verwachting dat de samenwerking in zowel het expertisebureau als het waarborgfonds behalve een kwaliteitsslag op termijn ook tot (aanzienlijk) financieel voordeel voor de deelnemers leidt. Dit voordeel wordt in eerste aanleg gebruikt om het waarborgfonds mee te vullen.



Op basis van de landelijke vastgestelde verdeelsleutel (op basis van inwonersaantal) wordt door de VRZL en per 2024 een bijdrage van €140.729 per jaar voorzien. Hiermee wordt zowel de premie ongevallen verzekering, als de inleg van het waarborgfonds afgedekt. De kosten worden binnen de bestaande begroting opgevangen. De ongevallenverzekering dient in 2024 opnieuw aanbesteed te worden. Op basis van de huidige ontwikkelingen in de markt ligt het in de lijn der verwachting dat de premie aanzienlijk zal stijgen. De deelname van VRZL aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, zal op termijn ook invloed hebben op de personele kosten waarbij de verwachting is dat deze zullen dalen door de gezamenlijke expertise.

#### *Geen wensen en bedenkingen*

Aangezien het voorstel dekking biedt voor onze brandweermensen voor in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen. Daarnaast zal een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer worden opgericht waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en per 1 januari 2024 deze schades kunnen afwikkelen. Verder zal het voorstel kostenneutraal worden uitgevoerd. Daarom is het ambtelijk advies om geen verdere wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

De gemeenteraad is verzocht om vóór 30 juni 2023 eventuele wensen en bedenkingen in te brengen ten aanzien van de oprichting van - en deelname aan Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's. Er zijn enkele gemeenten die hebben aangegeven deze datum niet te halen in verband met afwijkende raadscycli. In de vergadering van het Algemeen Bestuur van de VRZL op 7 juli 2023 zal er daarom concept besluitvorming plaatsvinden over de oprichting van- en deelname aan Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's. Dit besluit wordt definitief gemaakt na ontvangst van alle reacties. De reactie van uw raad wordt hierdoor, ondanks de late aanlevering, toch meegenomen in het besluit van het AB van de VRZL.

### **RELATIE MET BESTAAND BELEID EN STRATEGISCHE VISIE / INTEGRALITEIT**

Veiligheid is opgenomen in programma 5 Bestuur en dienstverlening.

### **PROCES VAN BURGERPARTICIPATIE**

n.v.t.

### **FINANCIËLE ASPECTEN**

De inrichting van het waarborgfonds zal kostenneutraal plaatsvinden binnen de begroting van de VRZL en heeft dus geen financiële gevolgen voor de gemeente Eijsden-Margraten.

### **UITVOERING EN EVALUATIE**

Het besluit van de gemeenteraad zal schriftelijk aan de VRZL worden medegedeeld.

Het college van Eijsden-Margraten

De Gemeentesecretaris, De voorzitter,

Drs. M.A.G. Gerits

Mr. A.P. Krijnen

## RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de behandeling in de Dialoogvergadering Samenleving;

### **BESLUIT**

Geen wensen en bedenkingen in te brengen te aanzien van de oprichting van - en deelname aan Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 11 juli 2023.

De griffier,

Mr. M.G.A.J.T. Verbeet

De voorzitter,

Mr. A.P. Krijnen