



Aan de gemeenteraad

RAADSVOORSTEL

Consultatie meerjarenbeleidsplan VRZL 2024 t/m 2027

KORTE SAMENVATTING

In de Wet veiligheidsregio's staat vermeld dat het bestuur ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vaststelt waarin het beleid is vastgelegd voor de taken van de veiligheidsregio. Het huidige meerjarenbeleidsplan Samen Veilig 2020-2023 loopt dit jaar ten einde en vraagt om een actualisatie voor de komende beleidsperiode. De gemeenteraad kan indien gewenst het concept risicoprofiel aanvullen met eigen onderkende risico's. Daarnaast kan de raad lokale beleidsprioriteiten en veiligheidsthema's naar voren brengen.

TOELICHTING

AANLEIDING

Het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de Veiligheidsregio. Het huidige meerjarenbeleidsplan Samen Veilig 2020-2023 loopt dit jaar ten einde en vraagt om een actualisatie voor de komende beleidsperiode.

Bij de totstandkoming van het (ontwerp) meerjarenbeleidsplan 2024-2027 is nadrukkelijk rekening gehouden met:

- De update van het provinciale risicoprofiel;
- Landelijke afspraken en ontwikkelingen, waaronder afspraken binnen het Veiligheidsberaad;
- (Eu)regionale afspraken en ontwikkelingen, waaronder het meerjarenplan EMRIC 2024-2029;
- Regionale bestuurlijke wensen vanuit onder andere de bestuurlijke dialoog brandweezorg.

Ook is gekeken naar wat er afgelopen periode allemaal is gebeurd en welke invloed dat heeft op wie de VRZL is, waar deze voor staat en wat men de komende periode wilt en moet bereiken vanuit de maatschappelijke rol en positie van de VRZL. De COVID-19-pandemie, de hoogwaterramp in 2021 en de stroom aan vluchtelingen en asielzoekers als gevolg van oorlog, conflict en geweld leveren daarbij talrijke ervaringen en inzichten op.

Het (ontwerp) meerjarenbeleidsplan gaat uit van realistisch beleid met beoogde resultaten die passen bij de huidige tijdsgeest en binnen een verantwoord financieel beleid. Het voorliggende beleidsplan vervangt daarmee het huidige vastgestelde beleidsplan 2020-2023.

MOTIVERING

Het meerjarenbeleidsplan geeft de beleidsmatige koers aan die de VRZL de komende vier jaren volgt inzake crisis- en rampenbestrijding en brandweezorg.

Voor de komende beleidsperiode zijn de volgende overkoepelende beleidsambities opgesteld:

- Opzet van een flexibele, breed inzetbare crisisorganisatie, ook bij langdurige crises.
- Versteving van de netwerkkrol tussen VRZL en (vitale) partners.
- Doorontwikkeling van de informatiearchitectuur en –veiligheid.
- Transformatie van de werk- en denkwijze, van regelgericht naar risicogericht.

- Invoering van een strategische personeelsplanning.
- Doorontwikkeling van een professionele, vitale en wendbare brandweerorganisatie waarin de vrijwilligerspositie is verankerd en waarbij we rekening houden met de gevolgen van Europese regelgeving.
- Kwaliteitsbehoud van de brandweezorg zoals die tot uiting komt in het regionale dekkingsplan (effecten van Uitruk op Maat en de geplande nieuwbouw van kazernes).
- Doorontwikkeling naar een integraal kwaliteitszorgsysteem.
- Afronding huisvestingsdialoog.

Het beleidsplan kent geen financiële paragraaf. De reden daarvoor is dat het Algemeen Bestuur de opdracht heeft gegeven om de komende jaren binnen de huidige financiële kaders te blijven opereren. Dat betekent concreet dat de huidige financiële kaders leidend zijn met de volgende aanvullingen:

- De begroting wordt jaarlijks geïndexeerd conform de geldende afspraken daarover.
- Er is kostenverhoging mogelijk op basis van bestuurlijke besluitvorming (bijv. in dossier huisvesting). Deze ontwikkelingen zullen aan het Algemeen Bestuur en aan de gemeenteraden worden voorgelegd.
- Er is kostenverhoging mogelijk op basis van landelijke autonome ontwikkelingen. Ook deze ontwikkelingen zullen eerst aan het Algemeen Bestuur en aan de gemeenteraden worden voorgelegd.
- Er zal geen kostenverhoging plaatsvinden op basis van nieuw intern beleid.

Vaststelling van het beleidsplan Veiligheidsregio Zuid-Limburg 2024-2027, inclusief de onderliggende stukken is een verantwoordelijkheid van het algemeen bestuur van de VRZL. De reactie van de gemeenteraad op de voorliggende stukken zullen worden meegenomen in het vaststellingsproces. De voorgenomen datum van vaststelling van het beleidsplan door het algemeen bestuur is 13 oktober 2023.

In het Meerjarenbeleidsplan zijn de drie programmalijnen van de VRZL uitgesplitst:

Crisisbeheersing & Rampenbestrijding

Actuele ontwikkelingen:

- Verdere professionalisering crisisbeheersing en uitbreiding capaciteit.
- Versterking netwerkrol veiligheidsregio's.
- Intensivering verbinding Rijk en regio.
- Versterking informatiepositie en technologie.

Ambities:

- Informatiemanagement (IM): verandering en verbetering van denk- en werkwijze door extra inzet op informatie gestuurd werken;
- Operationele Informatievoorziening (OIV): optimaal voorzien in de informatiebehoefte van de primaire processen.
- Multidisciplinaire Operationele Voorbereiding (MOV) - crisisplanvorming: update van reguliere planvorming en intensivering o.b.v. geprioriteerde thema's: toenemende maatschappelijke onrust, effecten van klimaatverandering en energietransitie.
- Multidisciplinair Opleiden Trainen en Oefenen (MOTO): aansluiten bij nog in te voeren landelijke kwaliteitsnormen. Extra aandacht voor geprioriteerde thema's bij oefeningen.
- Kwaliteitszorg en lerend vermogen: doorontwikkeling GRIP-evaluatiesystematiek, kennisregie, landelijke ontwikkelingen op kwaliteitsgebied, invoering procesgericht werken, uitbreiding van aanpak en ondersteuning bij evaluaties van niet-incidenten (beleids- of procesevaluatie).
- Bevolkingszorg: uniforme bevolkingszorgfuncties, vakbekwaamheid kernfuncties, verantwoording t.o.v. het Algemeen Bestuur, bevordering van samenwerking, regierol voor besturen van veiligheidsregio's, bevolkingszorg en risico- en crisiscommunicatie.
- Burgerparticipatie: invoering van de reeds ontwikkelde beleidsstukken burgerparticipatie per gemeente, ondersteuning bij doorontwikkeling van de gemeentelijke crisisorganisaties.
- Coördinatie bij (langdurige) crises / Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk.
- Netwerkrol veiligheidsregio's: doorontwikkeling tussen VRZL en (vitale) partners.
- BDuR / extra uitvoeringsmiddelen: extra middelen vanuit het Rijk t.b.v. extra uitvoeringscapaciteit.

- Risico- en crisiscommunicatie: BDuR-middelen worden gebruikt voor hogere slagkracht. Op de voet volgen van het onderzoek van NIPV (Nederlands Instituut Publieke Veiligheid) betreffende toekomstige mogelijkheden van waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS).

Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

Actuele ontwikkelingen:

- Taak differentiatie binnen de ambulancezorg;
- Specialisatie en centralisatie van ziekenhuiszorg, minder locaties waar adequate traumazorg verleend kan worden;
- Toename medische adviesvragen;
- Intensivering samenwerking netwerkpartners.

Ambities:

- Flexibele opschaling en veranderende rollen.
- Voldoen aan wettelijke verplichtingen en opdrachten en inspelen op maatschappelijke verwachtingen.
- Vormgeven van een bovenregionaal netwerk om langdurige en bovenregionale crises gestructureerd aan te pakken.
- Zorg en veiligheid verbinden d.m.v. het vormen van een informatieknooppunt.
- Spin in het web in de samenwerking met keten- en multi-partners.
- Ontwikkelen en updaten zorgrisicoprofielen in afstemming met zorginstellingen.

Brandweezorg

Ambities:

- Inrichting incidentbestrijding (IB): behoud van slagkracht en optimaliseren dekkingsplan vanuit regionale gedachte. Behoud vrijwilligheid als belangrijk uitgangspunt.
- Dekking optimaliseren: Dekkingsplan Brandweer Zuid-Limburg 2024-2027 (bijlage 5.1) is geactualiseerd.
- Gebiedsgerichte opkomsttijden (GGO): landelijke uniforme systematiek als beoordelingskader voor opkomsttijden. Aandachtsobjecten (bijv. zorgcentra) met beperkte normtijd vanwege functie van het object. Bij normoverschrijding wordt gebied of object op aandachtspuntenlijst geplaatst, op basis waarvan naar aanvullende maatregelen wordt gekeken om de brandweezorg te verbeteren.
- Aanvullende maatregelen: bezetting en locaties kazernes, preventieve (bijv. voorlichting) en preparatieve (bijv. goede bereikbaarheid voor brandweervoertuigen) maatregelen, gesprekken met gemeenten op basis van het brandweerrisicoprofiel en dekkingsplan.
- Van Uitruk op Maat tot 'bouwsteen verplichtend karakter': invoering van Uitruk op Maat (uitruk met minimaal 4 personen) en maatregelen voor het behoud van vrijwilligheid op basis van landelijke juridische kaders.
- Innovatie op Zuid-Limburgse schaal: o.a. doorontwikkeling dronetteam, onderzoek naar blusrobots.
- Behoud van vrijwilligheid: gezond vrijwilligersmanagement bewerkstelligen.
- Inrichting risicobeheersing: gezamenlijke verantwoordelijkheid gemeenten op risicobeheersingsgebied, met de brandweer als dé adviseur fysieke veiligheid.
- Ambities team risicobeheersing: minder incidenten, minder slachtoffers en minder materiële schade.

Voorgenomen stappen in beleidsplan 2024-2027:

- Een omslag van regelgericht naar risicogericht werken en van toetsen aan wettelijke regels naar (brand)veiligheidsadvies.
- Proactief inspelen op trends en ontwikkelingen.
- Met de beschikbare capaciteit een zo hoog mogelijke veiligheidswinst behalen door aandacht te besteden aan de belangrijkste risico's, waarbij het brandweerrisicoprofiel het fundament vormt.
- Verbinding maken tussen het risicoprofiel en lokaal veiligheidsbeleid, waarbij de output van de gesprekken aan de hand van het brandweerrisicoprofiel de input vormt voor de speerpunten in het gemeentelijk integraal veiligheidsplan en de daaraan verbonden jaarlijkse uitvoeringsprogramma's. Dit ten aanzien van het thema fysieke veiligheid.

- Adequate verankering van fysieke veiligheid in het instrumentarium van de Omgevingswet.
- Het 'Omgevingswetproof' maken van de organisatie en het leveren van meer integraal advies. Een integrale afweging bewerkstelligen door het bevoegd gezag, waarbij restrisico's bewust worden geaccepteerd. En waarbij actief en transparant wordt gecommuniceerd over deze risico's, zodat burgers daarmee bekend zijn en op basis daarvan weten hoe te handelen.

RELATIE MET BESTAAND BELEID EN STRATEGISCHE VISIE / INTEGRALITEIT

Veiligheid is opgenomen in programma 5 Bestuur en dienstverlening.

PROCES VAN BURGERPARTICIPATIE

n.v.t.

FINANCIËLE ASPECTEN

Het voorliggende voorstel heeft geen financiële gevolgen voor Eijsden-Margraten. De financiële gevolgen – voor zover nu bekend / concreet – zijn door de Veiligheidsregio ZL verwerkt in de begroting 2024 en verder.

UITVOERING EN EVALUATIE

Na behandeling van het raadsvoorstel zal het besluit van de gemeenteraad schriftelijk aan de VRZL worden medegedeeld.

Het college van Eijsden-Margraten

De Gemeentesecretaris, De voorzitter,

Drs. M.A.G. Gerits

Mr. A.P. Krijnen

RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Eijsden-Margraten

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op de behandeling in de Dialoogvergadering Samenleving;

BESLUIT

- In te stemmen met het meerjarenbeleidsplan VRZL 2024-2027
- Geen bijzondere aandachtspunten kenbaar te maken aan de VRZL

Aldus besloten in de openbare vergadering van 11 juli 2023.

De griffier,

Mr. M.G.A.J.T. Verbeet

De voorzitter,

Mr. A.P. Krijnen