

Raadsvoorstel

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 19 december 2018
Agendanummer	: 12
Datum collegebesluit	: 20 november 2018
Onderwerp	: Doorontwikkeling organisatievorm en huisvesting Centrum voor Jeugd en Gezin Drimmelen Geertruidenberg

0. Samenvatting

De colleges van B&W van de gemeenten Drimmelen en Geertruidenberg hebben begin 2018 opdracht gegeven voor het uitvoeren van onderzoek naar geschikte organisatiemodellen voor het CJG. De KeyGroep is gevraagd advies uit te brengen omtrent de keuze voor een toekomstbestendige organisatievorm van het CJG die past bij de situatie en cultuur van beide gemeenten en die aansluiting vindt bij de andere domeinen binnen het sociaal domein. Voorgesteld wordt een Bedrijfsvoeringsorganisatie (een vorm van een gemeenschappelijke regeling 'light') CJG per 1 januari 2020 op te richten.

Daarnaast is nieuwe huisvesting noodzakelijk voor het CJG. De huidige locatie is verouderd en is geen geschikte werkruimte. Gemeente Geertruidenberg is tevens bezig met een herinvulling van de Schattellijn. Voorgesteld wordt om de voorkeurslocatie voormalig politiebureau Geertruidenberg verder uit te werken.

1. Aanleiding

In 2010 hebben de gemeenten Geertruidenberg en Drimmelen samen besloten tot de oprichting van een Centrum voor Jeugd en Gezin (hierna CJG). Gezamenlijk met elkaar optrekken geeft voldoende schaalgrootte om taken rond preventief jeugdbeleid goed uit te voeren.

Sinds de invoering van de jeugdwet (1-1-2015) is de gemeente verantwoordelijk voor alle vormen van jeugdhulp. Dit maakt taken divers en de complexiteit hoog (van preventie op scholen tot inzetten van gespecialiseerde jeugdhulp, van het bieden van ondersteuning door professionals tot plaatsing gesloten jeugdhulp). Indien je als één gemeente op basis van de huidige visie en werkwijze het CJG organiseert, bestaat het risico dat expertise over de jeugdhulp niet voldoende geborgd is. Dit maakt het team kwetsbaar en kan leiden tot hogere kosten in de specialistische jeugdhulp en intake of door inhuur van ontbrekende expertise. De kracht van het huidige CJG is juist de brede inzet van expertise van de CJG-professionals. De individuele gemeenten zijn te klein om deze wet met voldoende gekwalificeerd en gespecialiseerd personeel uit te voeren of tegen onevenredig hoge kosten. Daarom is het noodzakelijk om op dit gebied samen te werken. Recent is nogmaals het belang van deze gezamenlijke organisatie van het CJG bekrachtigd door beide gemeenten.

Organisatievorm

Op dit moment is de organisatievorm van het CJG een netwerkorganisatie. De gemeenten werken samen met verschillende zorg- en welzijnsorganisatie, die personeel detacheren aan het CJG. De zorgprofessionals van het CJG zijn in dienst bij een moederorganisatie. Hoewel deze organisatievorm voldoet aan de verwachtingen, blijkt dat een netwerkorganisatie ook enkele organisatorische aandachtspunten heeft. Zo is er geen gezamenlijke begroting (de kosten van het CJG worden op basis van ieder 50% met elkaar verrekend, behoudens de kosten die voor 2015 al via subsidie worden bekostigd), is er verschil in arbeidsvoorwaarden tussen de zorgprofessionals en is er beperkte meerjarige continuïteit doordat de gemeenten jaarlijks nieuwe subsidieafspraken met moederorganisaties moeten maken. Vanwege de aflopende contracten met de moederorganisaties moeten de gemeenten deze diensten, in de huidige organisatievorm, voor 2020 opnieuw aanbesteden.

Er is in 2016 en 2017 onderzocht onder andere door PROOF adviseurs of de netwerkorganisatie nog een passende organisatievorm is of dat een ander model beter past. Er zijn in deze periode vier organisatiemodellen onderzocht:

- De gemeentelijke dienst;
- De gezamenlijke organisatie;

zaaknummer :

- De netwerkorganisatie;
- Uitbesteden.

Op basis van het uitgebrachte rapport hebben de colleges van B&W van de gemeenten Drimmelen en Geertruidenberg begin 2018 de opdracht gegeven voor het uitvoeren van onderzoek naar de twee meest geschikte organisatiemodellen voor het CJG, te weten de gemeentelijke dienst en de gezamenlijke organisatie. De KeyGroep is gevraagd advies uit te brengen omtrent de keuze voor een toekomstbestendige organisatievorm van het CJG die past bij de situatie en cultuur van beide gemeenten en die aansluiting vindt bij de andere domeinen binnen het sociaal domein.

Huisvesting

De CJG professionals werken momenteel vanuit een kantoorruimte op de 1^e verdieping van Cultureel Centrum de Schattelijn in Geertruidenberg. Hoewel de huisvestingskosten op dit moment relatief laag zijn, is deze locatie verouderd en is het geen geschikte werkruimte. Gemeente Geertruidenberg is daarnaast bezig met een herinvulling van het pand. Begin 2018 is daarom besloten om een onderzoek te starten naar nieuwe huisvesting voor het CJG.

We willen adequate huisvesting creëren om zo de kantoorlocatie van het CJG voor een langere periode te realiseren. De gemeente Geertruidenberg heeft hierbij aangegeven graag te willen komen tot een centrale en gezamenlijke huisvesting van het CJG en het sociaal wijkteam (SWT). Dit versterkt een hechtere samenwerking tussen beide toegangen en het versterkt breed en integraal doornemen van de klantvraag. Dit zorgt voor korte lijnen en vergemakkelijkt de uitwerking van het principe één gezin, één plan en één regisseur.

Een werkgroep met een vertegenwoordiging van de twee gemeenten en het CJG heeft in eerste instantie een Programma van Eisen Huisvesting CJG (hierna PvE) opgesteld. Doel van dit PvE is om het kader en de richting aan te geven van de technische randvoorwaarden en eisen waar de huisvesting aan moet voldoen. De werkgroep heeft onderzocht of op basis van het PvE kantoorruimte kan worden gerealiseerd in één van de twee gemeentehuizen of in één van de panden die zij in eigendom hebben. Dit blijkt niet het geval. Tijdelijke huisvesting zoals bijvoorbeeld semipermanente ruimten wordt als niet wenselijk beschouwd. Vervolgens heeft de werkgroep de beschikbare kantoorruimten die te huur worden aangeboden binnen de twee gemeenten, geïnventariseerd. Uit onderzoek van de werkgroep blijkt dat de begane grond van het 'voormalig politiebureau' in Geertruidenberg, gezien de randvoorwaarden en eisen die opgenomen zijn in het PvE, het meest geschikt is als nieuwe huisvesting van het CJG en SWT. De andere verdieping zal door pandeigenaar aan een andere partij worden verhuurd.

2. Motivering

We willen in een jaar tijd (2019) de implementatie van een Bedrijfsvoeringsorganisatie CJG Drimmelen Geertruidenberg volbrengen. De BVO start per 1-1-2020. De BVO wordt ingericht op basis van de volgende uitgangspunten:

- De organisatie is solide en stabiel. Dit betekent dat we het personeel en de kennis zoveel mogelijk willen behouden en dat de organisatie daadwerkelijk in alle opzichten als één organisatie functioneert, dus ook op arbeidsvoorwaardelijk niveau.
- Er is sprake van continuïteit van hulp en ondersteuning (één aanspreekpunt).
- De organisatievorm moet betaalbaar zijn en blijven.
- Het CJG is lokaal verankerd (dichtbij de burger).
- De hulp die geboden wordt is professioneel en daar waar nodig integraal.

Daarnaast hebben de bestuurders in een bestuurlijke bijeenkomst aangegeven dat de verantwoordelijkheid en zeggenschap voor het beschikbaar zijn van de jeugdhulp, inclusief het beleid, bij de gemeente ligt en daar ook dient te blijven. Als laatste uitgangspunt is gesteld dat de organisatievorm moet passen bij de keuze van de gemeenten om de inrichting en doorontwikkeling van het CJG gezamenlijk op te pakken.

Deze uitgangspunten zijn door KeyGroep gematcht aan verschillende organisatievormen (Gemeentelijke dienst en drie soorten gezamenlijke organisaties, te weten de Bedrijfsvoeringsorganisatie, het Openbaar Lichaam en de Stichting/Coöperatie/BV). Daarbij past de BVO op vrijwel alle criteria en komt het meest tegemoet aan de wensen zoals die door diverse stakeholders zijn aangegeven.

Daarnaast willen we adequate en een gezamenlijke huisvesting, als kantoorruimte, realiseren voor het CJG en het SWT.

zaaknummer :

Relatie met visiedocument “naar een optimale toegang Geertruidenberg”

Begin 2018 is het visiedocument “naar een optimale toegang sociaal domein” vastgesteld. Naar aanleiding van dit advies is besloten om gezien het draagvlak en haalbaarheid twee afzonderlijke toegangen (CJG en SWT) te realiseren met de intentie deze zo snel mogelijk op een locatie te huisvesten. De ervaringen met het werken met twee toegangen worden meegenomen in een definitieve keuze en vormgeving, ook met betrekking tot het al dan niet invoeren van één toegang. Hierbij zijn dan twee varianten bespreekbaar, namelijk één toegang op schaal van Geertruidenberg of één toegang op schaal van Geertruidenberg / Drimmelen. Indien wordt gekozen voor de organisatievorm het oprichten van een BVO, is de optie om eventueel op termijn alsnog te kiezen voor één toegang op schaal van de gemeente Geertruidenberg afgesloten.

Wat gaan we doen?

In de opdracht aan Keygroep is tevens gevraagd een implementatieplan aan het advies toe te voegen. De gehele implementatie van de BVO, inclusief besluitvorming, heeft een geschatte doorlooptijd een jaar.

Stap	Wanneer	Wat	Resultaat
1.	Januari – maart	Organisatorisch en juridisch	Overeenkomst
2.	Februari – April	Begroting en contracten	Specifieke begroting en beëindigen contracten partners
3.	Mei – Juni	Besluitvorming	College- en Raadsbesluit
4.	September – November	Vorbereiden overgang personeel	Individuele voorstellen personeel
5.	September	Mandaten	Mandaatregeling
6.	September – Oktober	Taken en verantwoordelijkheden	Omschrijving m.b.t. heldere taakverdeling coördinator, directie en beleidsmedewerkers
7.	December	Financiële middelen	Overmaken van middelen naar nieuwe organisatie

Wie zijn de betrokken partijen?

De KeyGroep heeft haar advies gebaseerd op interviews met diverse stakeholders, zoals zorgprofessionals CJG, medewerkers gemeenten en partners zoals Surplus, MEE West Brabant en Trema Welzijn (de volledige lijst staat ook als bijlage 1 in het rapport: overzicht stakeholders).

In het vervolgproces zijn alle stakeholders vanuit verschillende posities en op verschillende momenten betrokken.

Op 17 september jl. is de adviesraad sociaal domein nader geïnformeerd en is het rapport besproken. Zij heeft kennisgenomen van het adviesrapport. De aandachtspunten die de adviesraad sociaal domein heeft aangegeven tijdens hun interview met de Keygroep ziet ze terug in het rapport. De adviesraad sociaal domein wil graag op de hoogte worden gehouden over het verloop van dit proces. Zij heeft aangegeven geen formeel advies op te stellen.

3. Financiële consequentie(s)/risico('s)

Organisatiekosten

De eenmalige projectkosten m.b.t. de doorontwikkeling van het organisatiemodel CJG bedragen € 138.750,- (de helft van de totale projectkosten ad € 277.500,-) en worden in 2019 gemaakt¹. De kosten van inzet van gemeentelijk personeel is eveneens opgenomen in deze projectkosten. Mocht de eigen gemeentelijke organisatie een deel van de werkzaamheden, bovenop het huidige takenpakket, zelf uit kunnen voeren, worden de projectkosten lager. Het gevraagde bedrag is daarmee het maximale bedrag dat nodig is voor de uitvoering van het implementatieproces.

¹ Voor verdere toelichting hierover wordt verwezen naar blz. 21 van het rapport KeyGroep.

Huisvestingskosten

Voor wat betreft de huisvesting, is de afgelopen periode door de werkgroep inzichtelijk gemaakt wat nodig is om de locatie voormalig politiebureau Geertruidenberg om te vormen tot nieuw CJG kantoor. Tevens hebben er enkele onderhandelingscontacten met makelaar en pandeigenaren plaatsgevonden. Deze onderhandelingen zijn nog niet afgerond. Op dit moment ligt nog de vraag open of de éénmalige investeringskosten (aanpassingskosten kantoor) om het pand geschikt te maken als werklocatie wel of niet wordt verdisconteerd in de huurprijs. Bij de berekening van de kosten zijn we hier vooralsnog niet van uitgegaan. Met betrekking tot de inrichtingskosten is uitgegaan van hetgeen maximaal benodigd is. De bedragen, zowel incidenteel als structureel, zijn dus indicatief. Dit betekent dat de kostenraming kan worden gewijzigd. Indien de kosten wijzigen binnen de beschikbaar gestelde budgetten wordt dit teruggekoppeld via de eerstvolgende tussenrapportage.

Met de keuze voor een Bedrijfsvoeringorganisatie(BVO) als organisatievorm is er t.o.v. de huidige CJG begroting van de twee gemeente structureel circa € 175.000 structureel budgettaire ruimte². Voor de gemeente Geertruidenberg is het structureel voordeel ongeveer € 52.000 (de kosten voor 50% over de beide gemeenten worden verdeeld behoudens de kosten die voor 2015 al via subsidie worden bekostigd en is nog rekening gehouden met onvoorziene budgetontwikkelingen).

In de begroting van het CJG zitten dus onzekerheden over de volledigheid van de kosten en er is de wens om het CJG een solide financiële basis mee te geven.

Schematisch is het dan als volgt:

	CJG	SWT	CJG	SWT
CJG en SWT huisvesting	Structureel per jaar vanaf 2020	Structureel per jaar vanaf 2020	2019 (incidenteel)	2019 (incidenteel)
Huurkosten CJG, gedeelte Geertruidenberg ³	15.200			
Huurkosten SWT		8.100		
Aanpassingen kantoor			26.500	18.300
Inrichtingskosten/inventaris			27.100	19.800
energielasten	11.700	6.200		
Diensten (o.a. schoonmaakkosten/glasbewassing)	7.100	3.500		
totale kosten	34.000	17.800	53.600	38.100
2019 vanaf 1 april implementeren			25.500	13.350
Organisatiemodel				
Begroting 2020 lasten	902.000			
Begroting 2020 nieuwe situatie lasten	-835.000			
Voordeel bruto (organisatiemodel)	67.000			
Onvoorziene budgetontwikkeling	-15.000			
Voordeel netto	52.000			

Dekking

De totale incidentele kosten voor de doorontwikkeling van het organisatiemodel in 2019 (€ 138.750,-) kunnen worden gedekt uit de reserve decentralisaties.

Uitgangspunt is dat de structurele huisvestingskosten per 2020 kunnen worden gedekt door de financiële voordelen (netto) die bereikt worden door de wijziging van het organisatiemodel CJG. Er zijn hiervoor naar verwachting niet structureel aanvullende middelen nodig⁴.

² Voor verdere toelichting hierover wordt verwezen naar blz. 13 van het rapport KeyGroep.

³ De huidige huurprijs is ongeveer € 9.000 per jaar (dus € 4.500 per jaar per gemeente).

⁴ Zowel de structurele bedragen als de incidentele bedragen zijn nog indicatief.

zaaknummer :

De totale incidentele huisvestingskosten 2019, € 130.500 (indicatief), kunnen vooralsnog worden gedekt uit de reserve decentralisaties. Mogelijk wijzigen de incidentele kosten, mede afhankelijk van de uitkomsten van de onderhandelingen. Hierover wordt u geïnformeerd via de eerstvolgende tussenrapportage.

Wellicht biedt het resultaat van de jaarrekening 2018 mogelijkheden om eventuele overschotten voor de reserve decentralisaties te bestemmen. Hierop komen we dan ook terug middels de eerstvolgende tussenrapportage.

4. Juridische consequentie(s)/risico('s)

BVO

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) geeft de mogelijkheid om voor de samenwerking tussen colleges een lichte variant, de "BVO" te kiezen. Een BVO is uitsluitend gericht op intergemeentelijke samenwerking voor bedrijfs- en uitvoeringstaken met weinig beleidsvrijheid. Een BVO kent één bestuurslaag. De BVO is een "lichte" variant van de GR. Aan een bedrijfsvoeringsorganisatie kunnen uitsluitend colleges deelnemen zodat sprake is van een zogenaamde collegeregeling. Het is een zelfstandig rechtspersoon die – binnen de vastgestelde financiële en beleidskaders – besluiten kan nemen, de eigen bedrijfsvoering kan regelen en bijvoorbeeld ook personeel kan aannemen. Een BVO biedt de gemeenteraad meer grip dan een privaatrechtelijke variant. De Wgr biedt voldoende handvatten om te sturen op de BVO, zoals de financiële kaders, openbaarheid van besluiten (transparantie) en beleid. De raad moet wel toestemming verlenen voor het oprichten en wijzigen van de regeling.

Aan het college en de raad wordt als eerste gevraagd om in te stemmen met de oprichting van een Bedrijfsvoeringsorganisatie Centrum voor Jeugd en Gezin Drimmelen Geertruidenberg per 2020. Vervolgens kan worden gestart met de inrichting van deze BVO, waaronder het opstellen van een regeling met daarin vermeld de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de nog op te richten BVO. Aandachtspunten hierbij kunnen zijn:

- vertegenwoordiging/bestuur;
- financiële invulling en verdeling;
- taken/bevoegdheden en mandaten;
- toe- en uittreding tot de regeling etc.
- afhandeling geschillen;
- duur;
- wijzigingen
- financiële verantwoordelijkheid;
- etc.

In het tweede kwartaal 2019 zal aan het college worden gevraagd om een besluit te nemen over de organisatorische en juridische inrichting van de BVO. Colleges zijn dan bevoegd om te besluiten over deelname aan een gemeenschappelijke regeling, maar ingevolge artikel 160, tweede lid Gemeentewet is vooraf het raadplegen van de raad vereist (door middel van een raadpleegbrief met een ontwerpbesluit).

Subsidie

De subsidieontvangers worden geïnformeerd over het gewijzigde organisatiemodel van het CJG en dat de inrichting van de BVO gevolgen kan hebben voor de subsidierelatie en kan leiden tot verlaging van de subsidie, voorzover het betreft het detacheren van medewerkers bij het CJG.

5. Communicatie

Meerdere stakeholders zijn en worden in het traject geïnformeerd, te weten: de CJG-professionals, partners van het CJG en ambtenaren die ook werkzaamheden voor het CJG uitvoeren. Dit geldt ook voor de adviesraad sociaal domein. Collegeleden en raadsleden zijn in een aparte bijeenkomst geïnformeerd over het rapport van de KeyGroep. We communiceren niet met ouders en jeugdigen. Als het goed is merken zij niets van deze met name organisatorische en juridische veranderingen.

De gemeenteraad van Drimmelen wordt eveneens gevraagd om akkoord te gaan in haar vergadering van 13 december 2018.

6. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

zaaknummer :

7. Bijlagen

Adviesrapport KeyGroep

Adviesrapport KeyGroep (samenvatting)

Inventarisatie locaties beschikbare kantoorruimte Centrum Jeugd en Gezin Drimmelen Geertruidenberg (CJG)

8. Voorstel

Wij stellen u voor

1. In te stemmen om het huidige organisatiemodel (netwerkorganisatie) van het CJG te wijzigen naar een (lichte) Gemeenschappelijke Regeling in de vorm van een Bedrijfsvoeringsorganisatie Centrum voor Jeugd en Gezin Drimmelen Geertruidenberg per 1-1-2020.
2. In te stemmen met de verdere uitwerking van de voorkeurslocatie voormalig politiebureau te Geertruidenberg als locatie voor de kantoorfunctie van het CJG en SWT.
3. In te stemmen met de eenmalige projectkosten ad € 138.750,- voor de doorontwikkeling van het organisatiemodel CJG en de dekking te halen uit de reserve decentralisaties.
4. In te stemmen met de eenmalige projectkosten ad € 130.500,- voor de huisvesting van het CJG en SWT en deze vooralsnog te dekken uit de reserve decentralisaties.
5. In te stemmen om de structurele huisvestingskosten CJG en SWT te dekken uit het financieel voordeel die wordt bereikt door de wijziging van het organisatiemodel CJG.

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij ter vaststelling aan.

Het college van Geertruidenberg,
de secretaris,

de burgemeester,

R.C.J. Nagtzaam

J.J. Luteijn

Nummer 12

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

gelezen het voorstel van het college van 20 november 2018;

besluit:

De raad besluit:

1. In te stemmen om het huidige organisatiemodel (netwerkorganisatie) van het CJG te wijzigen naar een (lichte) Gemeenschappelijke Regeling in de vorm van een Bedrijfsvoeringsorganisatie Centrum voor Jeugd en Gezin Drimmelen Geertruidenberg per 1-1-2020.
2. In te stemmen met de verdere uitwerking van de voorkeurslocatie voormalig politiebureau te Geertruidenberg als locatie voor de kantoorfunctie van het CJG en SWT.
3. In te stemmen met de eenmalige projectkosten ad € 138.750,- voor de doorontwikkeling van het organisatiemodel CJG en de dekking te halen uit de reserve decentralisaties.
4. In te stemmen met de eenmalige projectkosten ad € 130.500,- voor de huisvesting van het CJG en SWT en deze vooralsnog te dekken uit de reserve decentralisaties.
5. In te stemmen om de structurele huisvestingskosten CJG en SWT te dekken uit het financieel voordeel die wordt bereikt door de wijziging van het organisatiemodel CJG.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 19 december 2018,

De raad van Geertruidenberg,
de griffier,

de voorzitter,

drs. K.M.C. Millenaar-Rammelaere

J.J. Luteijn