

Raadsvoorstel

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 27 juni 2019
Agendanummer	:
Onderwerp	: Invoering toeristenbelasting en watertoeristenbelasting

Voorstel

1. Toeristenbelasting en watertoeristenbelasting in te voeren
2. De in deze nota genoemde vier groepen uit te sluiten van toeristenbelasting
3. Het tarief vast te stellen op € 1 per persoon per overnachting
4. De ingangsdatum vast te stellen op 1 juli 2019
5. Vanaf 2020 een forfaitaire berekeningswijze in te voeren
6. De “verordening toeristenbelasting 2019” vast te stellen
7. De “verordening watertoeristenbelasting 2019” vast te stellen
8. Geen forensenbelasting en gemakkelijkheden retributie te heffen
9. In 2021 een evaluatie te plannen

Inleiding

De coalitie heeft de wens om toeristenbelasting te heffen. Hiervoor is jaarlijks structureel een inkomstenpost van € 25.000 opgenomen in de begroting. In 2018 wordt er in 81% van de Nederlandse gemeenten toeristenbelasting geheven.

Beoogd effect

Inkomsten genereren om zo als mede kostendrager op te treden voor toerisme en recreatie.

Argumenten

1.1 Het invoeren van toeristenbelasting heeft voordelen

Het voordeel van het heffen van toeristenbelasting is dat er extra inkomsten worden gegenereerd die niet worden betaald door de eigen inwoners.

1.2 Voor ondernemers wordt een minimale extra inspanning gevraagd

In de APV staat dat er een nachtverblijfregister bijgehouden moet worden van alle (betaalde) overnachtingen die in de gemeente Geertruidenberg plaats vinden. Ondernemers en organisaties zijn daardoor al verplicht om hier een administratie van bij te houden.

2.1 Een aantal groepen wordt uitgesloten

In de verordening worden vier groepen mensen uitgesloten van het betalen van (water)toeristenbelasting:

- Mensen die in een zorginstelling verblijven
- Vluchtelingen die vanuit het COA aan onze gemeente zijn toegewezen
- Mensen die al vanuit een andere regeling/verordening betalen voor hun verblijf, bijvoorbeeld de bedrijfsvaartuigen die al liggeld betalen via de Verordening Binnenhavengelden
- Mensen die vanuit sportclubs, de scouting en evenementen in de gemeente overnachten, omdat het hier niet om toeristen gaat, maar om mensen (vaak kinderen) die specifiek voor een sport, scouting of culturele activiteit overnachten

3.1 Het gemiddelde tarief per persoon per overnachting in de regio is € 1

In sommige gemeenten wordt gewerkt met een vast bedrag. In andere gemeenten wordt onderscheid gemaakt in categorie van overnachten; daar is de toeristenbelasting lager voor campingplaatsen dan voor hotels. Er is echter geen verschil in het gebruik van voorzieningen van bijvoorbeeld iemand die op een camping overnacht en iemand die in een hotel overnacht.

In de verordeningen is een vast bedrag van € 1 per persoon per overnachting opgenomen ongeacht de categorie van overnachten.

4.1 Er zijn verschillende invoerdata mogelijk

Er is in de begroting uit gegaan van invoering per 1 juli 2019. Twee ondernemers geven aan dat invoering halverwege het jaar ongunstig is. Zij geven de voorkeur aan invoering per 1 januari 2020. Administratief is dit ook handiger. Er wordt dan echter een half jaar aan inkomsten mis gelopen. In de begroting is rekening gehouden met invoering per 1 juli 2019, daarom wordt ook in de verordeningen rekening gehouden met 1 juli 2019.

5.1 Invoering van een forfaitaire berekeningswijze bij jaarplaatsen kan vanaf 2020

Er kan gewerkt worden met een forfaitaire berekeningswijze om de administratieve last voor de ondernemer bij vaste jaarplaatsen te verminderen. De wet schrijft voor dat de berekeningswijze gebaseerd moet zijn op feitelijke controles. Uit deze controles komt een gemiddelde waarmee de forfaitaire berekening gemaakt kan worden. Voorgesteld wordt dat 2019 wordt gebruikt om controles uit te voeren. Per 2020 wordt, wanneer de ondernemer met vaste jaarplaatsen dat wil, de forfaitaire berekeningswijze vastgesteld en ingevoerd.

6.1 en 7.1 De verordeningen moeten vastgesteld worden om de belasting te kunnen heffen

De hiervoor besproken punten zijn verwerkt in de verordeningen toeristenbelasting 2019 en watertoeristenbelasting 2019. Na vaststelling en bekendmaking van deze verordeningen kan toeristenbelasting en watertoeristenbelasting worden geheven.

8.1 Het invoeren van forensenbelasting en vermoedelijkhedenretributie is niet van toepassing

Er zijn twee andere belastingen die raakvlakken hebben met toeristenbelasting en die in sommige gemeenten geheven worden. Een aantal ondernemers hebben aangegeven dat zij het fair zouden vinden als deze belastingen ook worden ingevoerd. Het gaat hier om forensenbelasting en vermoedelijkheden retributie.

De forensenbelasting is een algemene belasting, gebaseerd op artikel 223 Gemeentewet. Belastingplichtig zijn natuurlijke personen die, zonder in de gemeente woonverblijf te hebben, er meer dan negentig keer nachtverblijf houden of die er op meer dan negentig dagen voor zichzelf of voor hun gezin een gemeubileerde woning beschikbaar houden. De forensen die in hotels, B&B's of op campings logeren betalen toeristenbelasting. Verder zijn er geen voorzieningen in de gemeente Geertruidenberg waar deze belastingvorm van toepassing is.

Gemeenten kunnen een vermoedelijkhedenretributie heffen wanneer:

- gebruik wordt gemaakt van door of met medewerking van het gemeentebestuur tot stand gebrachte of in stand gehouden voorzieningen; of
- een bijzondere voorziening in de vorm van toezicht of anderszins van de zijde van het gemeentebestuur getroffen wordt.

Bij de vermoedelijkheden in de gemeente Geertruidenberg is hier geen sprake van en kan er dus geen vermoedelijkheden retributie worden opgelegd.

9.1 Uit de evaluatie blijkt of er bijgestuurd moet worden

Voorgesteld wordt om in 2021 een evaluatie met de betrokken ondernemers en organisaties in te plannen om te bekijken of de gekozen werkwijze in de praktijk werkbaar is of dat er iets aangepast moet worden.

Kanttekeningen

1.1 Toeristenbelasting kan ervoor zorgen dat overnachten in de gemeente Geertruidenberg minder aantrekkelijk wordt

Door de invoering van toeristenbelasting stijgen de prijzen per overnachting. Daardoor kan de concurrentiepositie van de aanbieders van overnachtingsplaatsen slechter worden. Echter omdat het merendeel van de gemeenten al toeristenbelasting heft zal de impact waarschijnlijk beperkt zijn.

1.2 Passantenhaven

De enige haven die op dit moment plekken heeft die specifiek voor passanten bedoeld zijn is de passantenhaven aan het Scheepsdiep. De verenigingshavens zetten vaste ligplaatsen in als passantenplaatsen wanneer deze vrijkomen, omdat mensen met hun boot langere tijd weg zijn. Dit zijn geen vaste plaatsen.

De Passantenhaven is in eigendom van gemeente Geertruidenberg. Invoering van watertoeristenbelasting gelijk met landgebonden toeristenbelasting betekent dat in het kader van gelijke behandeling de gemeente ook moet voldoen aan de regels in de verordening. Er is dan extra inzet nodig voor het toezicht op de Passantenhaven tot het moment dat het beheer eventueel overgedragen wordt aan derden. Deze extra inzet is niet begroot.

1.3 Twee ondernemers zijn tegen invoering van toeristenbelasting

Twee ondernemers hebben via brieven laten weten dat zij tegen de invoering van toeristenbelasting zijn. Er is met beide ondernemers gesproken. Op een aantal punten is naar aanleiding van hun argumentatie een aanpassing doorgevoerd. Op een aantal punten blijft er verschil van inzicht.

2.1 Toeristenbelasting heffen brengt niet alleen geld op, het kost ook geld

De heffing en inning van toeristenbelasting kost op jaarbasis naar verwachting 36 uur. Uitgedrukt in geld komt dit met een uurtarief van € 89 op € 3.204. De invoering van de belasting inclusief het opstellen van de verordening kost eenmalig 36 uur.

Daarnaast moet jaarlijks rekening gehouden worden met het uitvoeren van controles door de BOA's.

Financiën

In de begroting is rekening gehouden met jaarlijks € 25.000 aan inkomsten uit toeristenbelasting.

Voor 2019 staat een bedrag van € 12.000 in de begroting, omdat er maar voor een half jaar belasting wordt geheven.

Communicatie

Publicatie van de verordeningen en besluiten vindt plaats in het elektronisch Gemeenteblad. Ook wordt de vaststelling gepubliceerd in de wekelijkse elektronische nieuwsbrief en in 'het Kanton'.

Uitvoering

Na vaststelling en bekendmaking van de verordeningen treden deze in werking, zodat aanslagen opgelegd kunnen worden.

Bijlagen

1. de "Verordening toeristenbelasting 2019" zoals genoemd onder punt 6
2. de "Verordening watertoeristenbelasting 2019" zoals genoemd onder punt 7

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij vaststelling aan.

Het college van Geertruidenberg
de secretaris,

de waarnemend burgemeester,

R.C.J. Nagtzaam

J.J. Luteijn

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg van 14 mei 2019.

Gelet op: artikel 224 van de Gemeentewet.

Besluit:

De raad besluit:

1. Toeristenbelasting en watertoeristenbelasting in te voeren
2. De in deze nota genoemde vier groepen uit te sluiten van toeristenbelasting
3. Het tarief vast te stellen op € 1 per persoon per overnachting
4. De ingangsdatum vast te stellen op 1 juli 2019
5. Vanaf 2020 een forfaitaire berekeningswijze in te voeren
6. De “verordening toeristenbelasting 2019” vast te stellen
7. De “verordening watertoeristenbelasting 2019” vast te stellen
8. Geen forensenbelasting en gemakkelikheden retributie te heffen
9. In 2021 een evaluatie te plannen

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 27 juni 2019,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

drs. K.M.C. Millenaar-Rammelaere

J.J. Luteijn