

Raadsvoorstel

Aan	: Raad van Geertruidenberg
Raadsvergadering	: 26 september 2019
Agendanummer	:
Onderwerp	: Bedrijfsvoeringsorganisatie CJG

Voorstel

1. Aan het college toestemming te verlenen tot deelname aan de Bedrijfsvoeringsorganisatie CJG Drimmelen Geertruidenberg

Inleiding

De gemeenteraden van Drimmelen en Geertruidenberg besloten in december 2018 om voor het Centrum voor Jeugd en Gezin Drimmelen-Geertruidenberg (CJG) per 2020 een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) te vormen.

De afgelopen maanden is hard gewerkt aan de voorbereidingen om de inrichting van de BVO per 2020 te realiseren. De Keygroep begeleidt het gehele proces. De projectorganisatie bestaat uit een stuurgroep waarin de portefeuillehouders, managers en CJG-coördinator vertegenwoordigd zijn. De stuurgroep komt maandelijks bijeen en heeft de taak om de voortgang te bewaken, sturing te geven, randvoorwaarden te creëren, visie en doelstellingen uit te dragen, risico's te managen, capaciteit in te zetten uit de organisaties, gemeenteraden te informeren en besluitvorming door de raden voor te bereiden. De stuurgroep heeft ambtelijke ondersteuning van een projectgroep waarin De Keygroep, beleidsmedewerkers en de CJG-coördinator zijn vertegenwoordigd. Voor de inhoudelijke expertise is er ook ambtelijke ondersteuning vanuit werkgroepen zoals personeel, financiën, ICT/facilitair en juridische zaken.

BVO CJG

De colleges en de raden van de gemeenten Geertruidenberg en Drimmelen hebben ingestemd met de intentie om de huidige samenwerkingsorganisatie Centrum voor Jeugd en Gezin Drimmelen Geertruidenberg om te vormen tot een BVO.

Een BVO is een lichte samenwerkingsvorm binnen de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), het is een rechtspersoon met een ongeleed bestuur (dat wil zeggen dat het maar één bestuursorgaan heeft). Het is geschikt voor taken op het gebied van bedrijfsvoering en uitvoering die geen of een geringe beleidsmatige component hebben.

Voor het oprichten van een BVO is een gemeenschappelijke regeling (GR) nodig. Daarvoor is het vereist dat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten toestemming verlenen. Beide gemeenten leggen dit voorstel gelijktijdig voor aan de gemeenteraden.

Als toestemming is verleend, kunnen de colleges een definitief besluit nemen tot het instellen van de GR. Bijgaande concept-GR is tot stand gekomen onder begeleiding van huisadvocaat AKD en is zowel in de gezamenlijke juridische werkgroep als integraal, met financieel consultants en P&O medewerkers, voorbereid.

Voor de uitvoering van de taken in het kader van de Jeugdwet in artikel 2 van de GR is aansluiting gezocht bij de huidige verordeningen jeugdhulp die in 2017 door Geertruidenberg en Drimmelen zijn vastgesteld. Omdat een BVO vrijwel geen beleidsvrijheid mag hebben, wordt mandaat (respectievelijk machtiging of volmacht) verleend voor de uitvoeringstaken. Dit houdt in dat de BVO de bevoegdheid krijgt om in naam van de colleges besluiten te nemen. De eindverantwoordelijkheid blijft dan wel bij de colleges. Een aantal taken blijven bij de colleges, zoals het nemen van beslissingen op bezwaar.

De BVO krijgt een bestuur dat bestaat uit twee leden en ieder college wijst uit zijn midden een lid aan. Er wordt bij unanimitie van stemmen beslist. Wanneer de stemmen staken, vindt er bestuurlijk overleg plaats tussen de burgemeesters om tot een oplossing te komen. Als dit niet lukt, zal er bemiddeling door een derde worden gevraagd.

Daarnaast krijgt de BVO een directie. Uit iedere deelnemende gemeente wordt een lid benoemd. Beoogd wordt dat dit de desbetreffende leidinggevendende zijn. De BVO krijgt een manager, die de dagelijkse leiding heeft.

Bij de financiële paragraaf is aansluiting gezocht bij de gemeentelijke P&C-cyclus, de terminologie van de Wet gemeenschappelijke regeling en de Nota verbonden partijen. Afgesproken is dat de gemeenten ieder 50% van de vaste kosten van uitvoering van deze GR dragen. Het functioneren van de BVO zal periodiek worden geëvalueerd door de colleges en de gemeenteraden. De eerste evaluatie vindt na twee jaar plaats en vervolgens om de vijf kalenderjaren. Nadrukkelijk is afgesproken dat de kostenverdeling bij de evaluatie wordt betrokken.

Beoogd effect

De BVO CJG Drimmelen Geertruidenberg voldoet aan de volgende uitgangspunten:

- De organisatie is solide en stabiel. Dit betekent dat we het personeel en de kennis zoveel mogelijk willen behouden en dat de organisatie daadwerkelijk in alle opzichten als één organisatie functioneert, dus ook op arbeidsvoorwaardelijk niveau.
- Er is sprake van continuïteit van hulp en ondersteuning (één aanspreekpunt).
- De organisatievorm moet betaalbaar zijn en blijven.
- Het CJG is lokaal verankerd (dichtbij de burger).
- De hulp die geboden wordt is professioneel en daar waar nodig integraal.

Argumenten

1.1 BVO meest passende organisatievorm

In het raadsvoorstel van december 2018 is aangegeven dat de BVO de meest passende organisatievorm is bij de keuze van de gemeenten om de inrichting en doorontwikkeling van het CJG gezamenlijk op te pakken. Verder is gesteld dat de BVO ook het meest passend is, gezien de genoemde uitgangspunten (zie beoogd effect). Daarnaast hebben de bestuurders aangegeven dat de verantwoordelijkheid en zeggenschap voor het beschikbaar zijn van de jeugdhulp, inclusief het beleid, bij de gemeente ligt en daar ook dient te blijven. Dit past ook bij een BVO.

1.2 De uitvoeringstaken blijven ongewijzigd

Het CJG dient ter ondersteuning en uitvoering van de taken van de colleges in het kader van de Jeugdwet. De uitvoering van deze taken blijft ongewijzigd; alleen de organisatievorm wijzigt. De gemeenten blijven hun eigen beleid vaststellen. Een aantal taken blijft bij de gemeente, zoals de behandeling van bezwaarschriften. Ook de (voorbereiding van) behandeling van beroepschriften blijft bij de gemeente.

Wat er daadwerkelijk verandert is dat de jeugdprofessionals van de diverse CJG-partners en de betrokken medewerkers van de beide gemeente, met uitzondering van de directie, per 1 januari 2020 in dienst van de BVO komen. Gelijke omstandigheden voor de medewerkers worden nagestreefd. De zogenoemde PIOFAH¹ taken worden per 2020 centraal georganiseerd door de coördinator/manager van het CJG.

Kanttekeningen

1.1 Ontwikkelmodel

De BVO CJG bevindt zich in een opstartfase waardoor deze zowel inhoudelijk als financieel als ontwikkelmodel moet worden gezien.

Financiën

Als bijlage is de programmabegroting Bedrijfsvoeringsorganisatie Centrum voor Jeugd en Gezin Drimmelen Geertruidenberg (CJG) 2020 toegevoegd. Dit is de eerste begroting van de nieuwe organisatievorm van het CJG.

	2020	2021	2022	2023
Totale kosten CJG	1.736.300	1.717.966	1.709.633	1.691.300
Totale bijdrage gemeenten	1.736.300	1.717.966	1.709.633	1.691.300
Bijdrage gemeente Drimmelen	868.150	858.983		
Bijdrage gemeente Geertruidenberg	868.150	858.983		

In het adviesrapport "Advies organisatievorm Centrum voor Jeugd en Gezin Drimmelen en Geertruidenberg² (Keygroep, augustus 2018) staat geraamd als te verwachten kosten in de begroting 2020 een bedrag van € 1.670.807 Dit betekende een structurele besparing van € 175.000 voor de beide gemeenten samen. Door een stijging van de kosten wordt de structurele besparing voor beide gemeenten lager.

¹ PIOFAH = Personeel, Informatievoorziening, Organisatie, Financiën, Automatisering/Administratie en Huisvesting

² Dit adviesrapport is aan de gemeenteraden voorgelegd in december 2018 als onderdeel van het raadsvoorstel "doorontwikkeling organisatievorm"

De bijdrage van Geertruidenberg voor het CJG bedraagt in 2020 € 868.150. Dit is hoger dan de bijdrage die vermeld werd in het adviesrapport ($\text{€ } 1.670.807/2 = \text{€ } 835.403$) bij het raadsvoorstel 19 december 2018. De stijging van de kosten voor beide gemeenten wordt met name veroorzaakt door de nieuwe huisvesting die ca. € 65.000 duurder is dan de huidige werklocatie van het CJG³, kosten deskundigheidsbevordering van € 27.000 (die waren in het adviesrapport per abuis niet opgenomen) en de verhoging van de formatie van de administratief medewerkers met 0,5 fte (€ 27.000). Het in het raadsvoorstel van december 2018 vermelde voordeel voor Geertruidenberg valt hierdoor lager uit en wordt een bedrag van € 34.000. Conform het raadsvoorstel 19 december 2018 zal dit voordeel worden ingezet ter dekking van de structurele huisvestingskosten per 2020.

Personeel

Op dit moment is de organisatievorm van het CJG een netwerkorganisatie. De gemeenten werken samen met verschillende zorg- en welzijnsorganisaties, die personeel detacheren aan het CJG. De medewerkers zijn in dienst van deze organisaties. Daarnaast zijn de medewerkers in dienst bij de gemeenten, Driessen (payroll constructie) of een detacheringsbureau.

Het uitgangspunt is dat de medewerkers enerzijds werkzaam zijn bij dezelfde organisatie (werkgever) maar ook dat er sprake is van harmonisatie (indien mogelijk per 1 januari 2020) van hun arbeidsvoorwaarden. Hiermee wordt bedoeld dat de medewerkers onder dezelfde CAO vallen met dezelfde rechten en plichten. Gedurende het proces is de vraag ontstaan of er sprake is van Overgang van Onderneming (OvO) van het personeel. Dit is een dwingendrechtelijke bepaling ter bescherming van rechten van werknemers.

Dit proces is nauwgezet opgepakt en daarom is juridisch advies ingewonnen bij advocatenkantoor AKD. Uitkomst was dat er sprake is van OvO. Bij een OvO gaan de betrokken werknemers automatisch van rechtswege over naar de BVO CJG met behoud van hun eigen arbeidsvoorwaarden. De wens om te komen tot eenduidige arbeidsvoorwaarden (harmoniseren) wordt in de weg gestaan door de OvO. Er zijn echter mogelijkheden om alsnog te komen tot eenduidige arbeidsvoorwaarden. Dit is een precair traject. Zorgvuldigheid in dit traject staat voorop. Daarom worden wij in dit traject bijgestaan door AKD en een externe personeelsconsultant,

Een aandachtspunt hierbij is dat de pensioenfondsen en de Cao-partners moeten instemmen c.q. ontheffing of vrijstelling moeten verlenen dat er per 1 januari 2020 wordt gekomen tot eenduidige arbeidsvoorwaarden. Indien dit niet (op tijd) lukt, blijft de GR per 1 januari 2020 van start gaan maar heeft dit wel consequenties voor de uitvoering (extra administratie uitvoering meerdere cao's) en bijbehorende kosten.

Juridisch

De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) geeft de mogelijkheid om voor de samenwerking tussen colleges een lichte variant, de "bedrijfsvoeringsorganisatie", te kiezen. Colleges zijn bevoegd om te besluiten over deelname aan een gemeenschappelijke regeling, maar daar is wel toestemming van de gemeenteraad vereist. De raad kan deze toestemming alleen onthouden "wegens strijd met het recht of het algemeen belang".

Daarom heeft het college een principebesluit genomen over deelname aan de gemeenschappelijke regeling en om de raad te vragen om toestemming hiervoor te verlenen. Het besluit tot definitieve deelname wordt, na verkregen toestemming van de raad, in een afzonderlijk voorstel aan het college voorgelegd.

Communicatie

De Adviesraad Sociaal Domein (gemeente Geertruidenberg) en het Wmo-platform (gemeente Drimmelen) zijn zowel mondeling als schriftelijk geïnformeerd over de voorbereidingen voor de besluitvorming in beide gemeenten voor de totstandkoming van een Gemeenschappelijke Regeling voor het CJG. Beide adviesraden hebben aangegeven zich te kunnen vinden in de nieuwe organisatiestructuur.

Gedurende het traject in de afgelopen maanden zijn de medewerkers van het CJG regelmatig, zowel mondeling als schriftelijk, geïnformeerd over de diverse ontwikkelingen binnen dit proces.

Uitvoering

Nadat de raad het college toestemming heeft verleend tot het treffen van deze regeling, volgt het definitieve besluit (van het college) tot deelname aan de BVO. Zodra de besluitvorming is afgerond, is de regeling een feit/van kracht.

Door de besluitvorming over de GR is deze eerste voorbereidende fase van het proces om te komen tot een BVO per 2020 afgerond en zal worden gestart met de implementatiefase.

³ In het adviesrapport was voor de huurlasten uitgegaan van de huidige huisvesting overeenkomst.

Huisvesting CJG en SWT

In het raadsvoorstel van 19 december 2018 heeft de raad ingestemd met de verdere uitwerking van de voorkeurslocatie voormalig politiebureau te Geertruidenberg als locatie voor de kantoorfunctie van het CJG en sociaal wijkteam (SWT). Vanuit meerdere disciplines (waaronder ICT, juridisch, facilitair) zijn er de afgelopen maanden stappen gezet ter voorbereiding op de verhuizing, zoals opstellen huurovereenkomst, inventarisatie faciliteiten voor de inrichting van het pand (bureaustoelen, inrichting pantry, e.d.) en de ICT faciliteiten (bekabeling, hardware, Wi-Fi-netwerk, e.d.). De uitkomst van deze stappen wordt binnenkort voorgelegd aan het college. Het streven is dat het CJG en het SWT in het najaar 2019 naar de nieuwe werklocatie kan verhuizen.

Bijlagen

- Concept Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie CJG Drimmelen Geertruidenberg
- Begroting Bedrijfsvoeringsorganisatie CJG Drimmelen Geertruidenberg

Een ontwerpbesluit bieden wij u hierbij vaststelling aan.

Het college van Geertruidenberg
de secretaris,

de waarnemend burgemeester,

R.C.J. Nagtzaam

J.J. Luteijn

De raad van de gemeente Geertruidenberg;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Geertruidenberg d.d.

Gezien het Concept Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie CJG Drimmelen Geertruidenberg en de Begroting Gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie CJG Drimmelen Geertruidenberg;

Gelet op: hoofdstuk I van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de toestemming van de gemeenteraden van de gemeenten Drimmelen en Geertruidenberg als bedoeld in artikel 1 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

Overwegende, dat de gemeenteraden van Drimmelen en Geertruidenberg eind 2018 hebben besloten om voor het Centrum voor Jeugd en Gezin Drimmelen-Geertruidenberg (CJG) per 2020 een Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO) te vormen;

Besluit:

De raad besluit:

1. aan het college toestemming te verlenen tot deelname aan de Bedrijfsvoeringsorganisatie CJG Drimmelen Geertruidenberg.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van ... 2019,

Geertruidenberg,

de raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

drs. K.M.C. Millenaar-Rammelaere

J.J. Luteijn

