Gemeente Geertruidenberg

Zaaknummer:

Advies aan het college

Onderwerp: : wijziging Algemene Plaatselijke Verordening Geertruidenberg

Portefeuillehouder(s): J.J. Luteijn **Cluster:** Gemeentewinkel

Openbaar: ☑ Vertrouwelijk: ☐ Geheim: ☐

Voorstel

1. in te stemmen met de Algemene Plaatselijke Verordening Geertruidenberg 2019 met toelichting ter vervanging van de Algemene Plaatselijke Verordening Geertruidenberg 2018;
2. voor te stellen aan de gemeenteraad om de Algemene Plaatselijke Verordening Geertruidenberg 2018 in te trekken;
3. voor te stellen aan de gemeenteraad om de Algemene Plaatselijke Verordening Geertruidenberg 2019 met toelichting vast te stellen.

Inleiding

In 2018 is de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) gedereguleerd. De artikelen over de collectieve en incidentele festiviteiten zijn destijds gewijzigd. Met deze wijziging werd het mogelijk gemaakt dat horecabedrijven op het terras muziek (versterkt en onversterkt) ten gehore mochten brengen. In het afgelopen jaar hebben diverse horecabedrijven hier gebruik van gemaakt. Tegelijkertijd zijn in het afgelopen jaar bij de gemeente hier klachten over ingediend. Daarnaast heeft de Koninklijke Horeca Nederland afdeling Geertruidenberg (hierna: KHN G'berg) per brief verzocht de betreffende artikelen te herzien.
Met KHN G'berg hebben diverse gesprekken plaats gevonden. Naar aanleiding van deze gesprekken zijn de artikelen 4:2 en 4:3 van de APV aangepast.

Op 28 maart 2019 heeft de gemeenteraad gesproken over een eventueel verbod op het oplaten van ballonnen. Daarnaast is van diverse milieu- en dierenorganisaties het verzoek gekomen een verbod in de APV over het oplaten van ballonnen op te nemen. Lange tijd werd niet of nauwelijks stilgestaan bij de gevolgen van het oplaten van (wens)ballonnen voor de natuur en het milieu. De ballonnen en bijbehorende restanten (linten, touwtjes) komen onherroepelijk op enig moment weer naar beneden en verworden dan tot zwerfvuil op het land en/of in het water. Uit tellingen blijkt dat aangespoelde ballonresten veelvoorkomend zijn op de stranden en dat deze worden aangetroffen in de magen van vissen en vogels. Wensballonnen die met een brandstofbron worden opgelaten veroorzaken niet alleen verontreiniging als zij neerkomen maar zijn bovendien ook bekende veroorzakers van brand aan woningen (vaak huizen met rieten daken) en vormen een risico op natuurbranden in droge periodes.
Diverse gemeenten in Nederland waren ons al voor door het opnemen van een verbod in de APV. Met de wijziging van de APV zal het verbod tot het oplaten van ballonnen worden opgenomen.

Tevens zal tijdens deze wijziging het artikel met betrekking tot het houden van bijen weer worden opgenomen. Tijdens deregulering is dit artikel geschrapt. Afgelopen tijd is toch gebleken dat handhaving zonder dit artikel niet mogelijk is.

Beoogd effect

Het tegengaan van verontreiniging, overlast en gevaar dat wordt veroorzaakt.

Argumenten

1.1 advies bijen houden

Onlangs zijn bij het deelcluster Handhaving vragen en klachten met betrekking tot bijen binnengekomen. Artikel 2:64 schrijft een verbodsbepaling voor. Dit is nodig om op overlast en klachten te kunnen handhaven. Gebleken is dat met het ontbreken van dit artikel in de APV geen handhaving kan plaats vinden.
Artikel 2:64 zal als volgt luiden:

Artikel 2:64 Bijen
1. Het is verboden bijen te houden:
a. binnen een afstand van dertig meter van woningen of andere gebouwen waar overdag mensen verblijven;
b. binnen een afstand van dertig meter van de weg.

2. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet indien op een afstand van ten hoogste zes meter vanaf de korven of kasten een afscheiding is aangebracht van twee meter hoogte of zoveel hoger als noodzakelijk is om het laag uit- en invliegen van de bijen te voorkomen.
3. Het in het eerste lid, aanhef en onder a, gestelde verbod geldt niet voorzover de bijenhouder rechthebbende is op de woningen of gebouwen als bedoeld in dat lid.
4. Het in het eerste lid, aanhef en onder b, gestelde verbod geldt niet voorzover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wegenverordening Noord-Brabant 2006.
5. Het college kan van het in het eerste lid gestelde verbod ontheffing verlenen.

1.2 advies verbod oplaten ballonnen

In de Algemene Plaatselijke Verordening zijn bepalingen opgenomen om het huishouden van de gemeente te regelen en de gemeente leefbaar te houden waarbij hoort het tegengaan van zwerfvuil, brandgevaar en dergelijke. Omdat er nog geen landelijke of Europese regels zijn ten aanzien van het oplaten van ballonnen zijn veel gemeenten in Nederland inmiddels overgegaan tot het opnemen van een verbod in hun APV om ballonnen op te laten of zij hebben kenbaar gemaakt dit te zullen gaan doen. Daarnaast zijn van diverse milieu- en dierenorganisaties het verzoek gekomen een verbod in de APV met betrekking tot het oplaten van ballonnen op te nemen.

Het in de APV verbieden van meer dan alleen het oplaten of in de lucht brengen van (wens)ballonnen, dus een verbod op ander gebruik van ballonnen (versieren e.d.), kan geacht worden te diep in te grijpen in de privésfeer van burgers om rechtsgeldig in een APV geregeld te kunnen worden en stuit bovendien op bezwaren ten aanzien van handhaafbaarheid en regeldruk. Overige gemeenten die zijn overgegaan tot soortgelijke verbodsbepaling met betrekking tot (wens)ballonnen, beperken deze tot het oplaten en inde lucht brengen ervan.

Het artikel betreffende het verbod op het oplaten van (wens)ballonnen luidt als volgt:

Artikel 4:20 Verbod op het gebruik van (wens)ballonnen)

1. in dit artikel wordt onder een (wens)ballon verstaan: een ballon die door middel van hete lucht afkomstig van vuur dan wel door middel van helium of andere gassen in de lucht wordt gebracht en mede door de wind door de lucht wordt verplaatst. Hieronder wordt mede verstaan: herdenkingsballon, vuurballon, gelukslampion, Thaise wensballon, geluksballon of een andere daarmee vergelijkbare ballon.

2. Het is verboden een wensballon op toe laten of in de lucht te brengen.

1.3 advies geluid hoofdstuk 4 APV.

Artikel 4:2 (Aanwijzing collectieve festiviteiten) en 4:3 (Kennisgeving incidentele festiviteit)

Ten aanzien van artikel 4:2, lid 9 en artikel 4:3, lid 10 (artikelen over ramen en deuren gesloten houden) het volgende.

Collectieve festiviteiten:

In de model APV van de VNG is het voorschrift om ramen en deuren te sluiten bij een collectieve festiviteit niet opgenomen. Gelet op het collectieve karakter en een grotere maatschappelijke acceptatie bij collectieve festiviteiten kan gezegd worden dat de ramen en deuren tot 0.00 uur geopend mogen zijn. Collectieve festiviteiten worden elk jaar vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Dit betreft data zoals, carnaval, koningsnacht, kermis in elke kern, oudjaarsavond en in elke kern 1 willekeurig evenement. Men kan spreken dat deze data voor nagenoeg elke burger bestemd is en ten goede komt voor de levendigheid van de gemeente. Om die reden zal in de APV geregeld worden dat tot 01.00 uur muziek buiten op het terras is toegestaan. Vanaf 1.00 uur zullen alle ramen en deuren gesloten moeten zijn. Dit sluit tevens ook aan bij de eindtijd voor de evenementen binnen onze gemeente. Dit houdt ook in dat vanaf 01.00 uur buiten geen muziek meer is toegestaan.

De ondernemer dient zelf een inschatting te maken van het geluidsniveau om binnen de geluidnormen uit de APV te blijven indien de ramen en deuren geopend zijn. Tevens dient de ondernemer ook rekening te houden met de openingstijden van het terras zoals in de horecanota omschreven.

Binnen de onderneming is er binnen een verruiming van het geluidniveau toegestaan van 01.00 uur tot 01.30 uur (zie onderstaande tabel). Vanaf 01.30 uur gelden de normen uit het Activiteitenbesluit weer (zie onderstaande tabel).

Tijdens het van toepassing zijn van een incidentele of collectieve festiviteit, mag het geluidsniveau, veroorzaakt door de inrichting, niet meer bedragen dan de waarde, die is opgenomen in onderstaande tabel.

Collectieve festiviteit

	01.00 uur – 01.30 uur	*01.30 uur tot sluitingstijd*
LAr,LT op de gevel van gevoelige gebouwen	*60 dB(A)*	*40 dB(A)*
LAr,LT in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	*45 dB(A)*	*25 dB(A)*
LAmax op de gevel van gevoelige gebouwen	*80 dB(A)*	*60 dB(A)*
LAmax in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	*65 dB(A)*	*45 dB(A)*

Incidentele festiviteiten:
Per kalenderjaar mag een horeca ondernemer 8 incidentele festiviteiten aanvragen. De invulling van een incidentele festiviteit kan vaak een ander karakter hebben dan een collectieve festiviteit. Een incidentele festiviteit kan bedoeld zijn voor een bepaalde doelgroep binnen onze gemeente. Met die reden wordt in het betreffende artikel geregeld dat muziek op het terras tot 0.00 uur is toegestaan. Vanaf 0.00 uur moeten bij een incidentele festiviteit alle ramen en deuren gesloten zijn. Muziek buiten op het terras is dan ook niet meer toegestaan.

Binnen de onderneming is er binnen een verruiming van het geluidniveau toegestaan van 00.00 uur tot 01.30 uur (zie onderstaande tabel). Vanaf 01.30 uur gelden de normen uit het Activiteitenbesluit weer (zie onderstaande tabel).

Tijdens het van toepassing zijn van een incidentele of collectieve festiviteit, mag het geluidsniveau, veroorzaakt door de inrichting, niet meer bedragen dan de waarde, die is opgenomen in onderstaande tabel.

Incidentele festiviteit

	00.00 uur – 01.30 uur	*01.30 uur tot sluitingstijd*
LAr,LT op de gevel van gevoelige gebouwen	*60 dB(A)*	*40 dB(A)*
LAr,LT in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	*45 dB(A)*	*25 dB(A)*
LAmax op de gevel van gevoelige gebouwen	*80 dB(A)*	*60 dB(A)*
LAmax in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	*65 dB(A)*	*45 dB(A)*

Inspraakreactie
Het concept APV ligt ter inzage voor een periode van 6 weken. Deze periode loopt tot en met 23 augustus 2019. Belanghebbenden hebben gedurende deze periode de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Tot op heden is er nog geen zienswijze ontvangen. Het college- en raadsvoorstel met conceptverordening wordt opgevoerd zonder nog in het bezit te zijn van alle mogelijke zienswijzen. Mochten er in de tussenliggende periode nog zienswijzen worden ingediend, zullen deze tijdig voor de discussieraad van 5 september 2019 worden toegezonden.

Kanttekeningen
1.1 Niet overgaan tot wijzing van deze artikelen blijft de onduldbare hinder bestaan t.a.v. de geluidsnormen en de verontreiniging t.a.v. het oplaten van ballonnen.

Financiën
Niet van toepassing

Communicatie
De bepalingen voor de bekendmaking van verordeningen zijn opgenomen in de artikelen 139 e.v. van de Gemeentewet. Bekendmaking van verordeningen, zijnde algemeen verbindende voorschriften, gebeurt door

plaatsing van het besluit in het gemeenteblad of in een andere, door de gemeente algemeen verkrijgbaar gestelde uitgave.

Op de gemeentepagina van huis-aan-huisblad “Het Kanton”, in ons elektronisch Gemeenteblad en in onze elektronische nieuwsbrief komt een vermelding dat de APV 2019 door de gemeenteraad is vastgesteld.

Uitvoering
Zodra de inspraakperiode voorbij, zal een raadsinformatiebrief aan de gemeenteraad worden verzonden. In deze brief zullen de mogelijke zienswijzen op het concept APV worden weerlegd.

Bijlagen
1. raadsvoorstel;
2. APV 2019;
3. toelichting APV Geertruidenberg 2019;
4. bijlage “wijzigingen APV Geertruidenberg 2019.