

Onderwerp

Positionering RAV

Probleemstelling

Om als organisatie ambulancezorg te mogen verlenen is een vergunning van het ministerie van VWS nodig. VRBZO is momenteel vergunninghouder voor ambulancezorg in de regio Zuidoost-Brabant.

In 2018 wordt de vergunning voor de ambulancezorg opnieuw verleend. Zowel de GGD als de Veiligheidsregio verwacht dat met de huidige constructie niet de meest concurrerende inschrijving gedaan kan worden, waardoor de RAV in de huidige constructie haar vergunning zal kunnen verliezen. De Dagelijks Besturen van de GGD en Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost hebben daarom opdracht gegeven tot een onderzoek naar de positionering van de RAV. Het onderzoek richt zich met name op de vraag bij welke organisatie de RAV de beste uitgangspositie heeft voor de aanbesteding: bij de GGD of bij de Veiligheidsregio.

Inmiddels is het onderzoeksrapport opgeleverd. Het rapport beschrijft dat de RAV het beste kan worden ondergebracht binnen de GGD. Met betrekking tot de positionering concludeert de onderzoeker:

1. Richt de RAV Brabant-Zuidoost in als onderdeel van de GGD Brabant-Zuidoost.
2. Onderzoek onder welke randvoorwaarden uitvoering van de ICT-dienstverlening door de GGD zelf vorm kan worden gegeven.
3. Zorg voor heldere afspraken tussen GHOR en RAV over nieuwe vormen van samenwerking en over de inzet van de RAV bij oefeningen.
4. Geef het RAV-management bij de overgang ook de expliciete opdracht om het strategisch netwerk met zorgpartners te versterken.
5. Verken in hoeverre synergie mogelijk is in de positionering van ambulance-uitrukposten en brandweerkazernes in de regio Zuidoost-Brabant. Houdt daarbij oog voor de verschillende benaderingswijzen vanuit beide processen.

De eindrapportage van het onderzoek is besproken met de heer Daenen (namens het bestuur GGD) en mevrouw Donders (namens het bestuur VRBZO). In dit gesprek zijn de volgende afspraken gemaakt:

1. De argumentatie en conclusies uit de rapportage zijn voldoende om een principebesluit te nemen over de positionering van de RAV als onderdeel van de GGD per 1 januari 2016. Hierin dient rekening gehouden te worden met de beschreven randvoorwaarden.
2. Door dit besluit neemt de samenwerking tussen de GGD en de Veiligheidsregio feitelijk in omvang af en niet de kwetsbaarheid van beide organisaties. Terwijl mogelijk synergievoordeel te behalen valt als beide organisaties meer

Algemeen Bestuur

Agendapunt

6a

Vergaderdatum

26 maart 2015

Ons kenmerk

gezamenlijk optrekken op het gebied van bedrijfsvoering (PIOFACH). Na opdracht hiertoe van beide besturen zullen beide directeuren in 2015 een verkenning uitvoeren van mogelijkheden en wenselijkheden op dit vlak en hiertoe voorstellen indienen aan de respectievelijke besturen.

De overdracht van RAV-activiteiten levert naar verwachting frictie op binnen de Veiligheidsregio. De omvang van de frictie is nog niet precies bekend, maar kan naar verwachting worden opgevangen binnen de flexibele schil van de Veiligheidsregio en / of door overdracht van medewerkers en middelen aan de GGD. Uitgangspunt is dat de overgang van de RAV naar de GGD voor gemeenten niet per saldo tot een hogere gemeentelijke bijdrage leidt.

Speciale aandacht vraagt de positie van de Meldkamer Ambulancezorg. De GGD Brabant-Zuidoost onderzoekt nog of ze de taken van de MKA zal overdragen aan de Landelijke Meldkamerorganisatie (LMO), of dat ze deze taken zelf uit gaat voeren. Indien de GGD de taken zelf wil uitvoeren, zullen de medewerkers van de MKA worden overgedragen. Indien ze de MKA taak wil uitbesteden aan de Landelijke Meldkamerorganisatie blijven de medewerkers mogelijk in dienst van Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost. Dit om te voorkomen dat dat het personeel twee keer wordt overgedragen naar een nieuwe werkgever.

Om de overdracht tijdig te laten plaatsvinden, wordt aan het Algemeen Bestuur van 26 maart 2015 een voorgenomen besluit gevraagd, wat kan worden voorgelegd aan de gemeenten. In de vergadering van 3 juli 2015 kan dan een definitief besluit worden genomen. Er wordt naar gestreefd om de overdracht op 31 december 2015 te hebben afgerond. Vanaf het boekjaar 2016 is de ambulancezorg dan volledig onderdeel van de GGD.

De Veiligheidsregio en GGD realiseren zich dat nog niet alle financiële details volledig zijn uitgewerkt. Door er vanuit te gaan dat de overdracht niet tot een hogere gemeentelijke bijdrage leidt, verwachten de GGD en Veiligheidsregio toch al te kunnen starten met het proces van bestuurlijke besluitvorming over de overdracht. Dit met het doel om op 31 december 2015 de overdracht van de RAV taken aan de GGD te hebben afgerond.

Tot slot is nog niet duidelijk of de vergunning ook juridisch kan worden overgedragen aan de GGD, of dat slechts de uitvoering ervan kan worden uitbesteedt aan de GGD. De Veiligheidsregio en GGD zullen in overleg treden met het ministerie van VWS op de mogelijkheden voor overdracht in kaart te brengen en zo mogelijk voor te bereiden.

Advies van Adviescommissie financiën VRBZO

De Adviescommissie Financiën van de Veiligheidsregio mist in de discussie over de positionering van de RAV de ambitie met betrekking tot samenwerking tussen gemeenschappelijke regelingen in Zuidoost-Brabant. Met name op het gebied van samenwerking met betrekking tot bedrijfsvoering verwacht de commissie dat er synergievoordeel te behalen is. Verder raadt de Adviescommissie Financiën aan dat de organisatie die per 1-1-2016 vergunninghouder wordt rekening houdt met de (financiële) risico's mocht de vergunning toch niet in publieke handen blijven op 1-1-2018. Tot slot wijst de Adviescommissie Financiën erop dat er herverdeeleffecten ontstaan indien er gemeentelijke bijdragen verschuiven tussen de GGD en de Veiligheidsregio bij de overgang van de vergunning. Dit doordat de GGD en de Veiligheidsregio andere verdeelsleutels hanteren. Echter, dit effect zal beperkt zijn omdat ambulancezorg primair wordt gefinancierd vanuit zorgverzekeraars.

Voorstel

1. Een voorgenomen besluit te nemen tot overdracht van de RAV-activiteiten aan de GGD.
2. Dit voorgenomen besluit ter zienswijze voor te leggen aan de gemeenten.
3. De besluitvorming met betrekking tot overdracht van de RAV-taken aan de GGD verder voor te bereiden.
4. Hierbij als kader te formuleren dat de overdracht niet tot een hogere gemeentelijke bijdrage mag leiden.
5. De directies VR/GGD de opdracht geven om de juridische gevolgen van de overdracht van de vergunning in beeld te brengen met als uitgangspunt het overdragen van de vergunning van VR aan GGD.
6. Opdracht te geven tot het inventariseren van de synergievoordelen die ontstaan door het verrichten van Shared Services op het gebied van bedrijfsvoering.

Bijlage(n): 1