

## Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 4 juni 2015  
Agendanummer:  
Team: OB  
Zaaknr: 60213-2015

Onderwerp: Groenambitie & Kaders bomenbeleid

---

### Aan de raad

#### Inleiding

Er is behoefte aan een duidelijke gezamenlijke ambitie wat betreft het groen en specifiek het bomenbeleid in Gemert-Bakel. Groen en bomen is een onderwerp wat veel mensen aanspreekt en veel raakvlakken heeft met andere onderwerpen zoals ecologie, veiligheid, cultuurhistorie, waterberging, beeldkwaliteit etc. De Groenambitie draagt uit welke waarden wij hechten aan een groene leefomgeving. In het nieuwe bomenbeleid staat o.a. beschreven hoe we onze boomstructuur zien en hoe we om willen gaan met bescherming en kap, kwaliteit, veiligheid, overlast en onderhoud. Door het opstellen van duidelijk en aansprekend beleid kan er daadkrachtiger en eenduidiger over groen en bomen in de gemeente gecommuniceerd worden.

Er zijn in februari 2015 drie werksessies gehouden in het kader van de op te stellen nieuwe Groenambitie en het nieuwe bomenbeleid. Er is begonnen met een interne werksessie onder ambtenaren van verschillende afdelingen en disciplines. Hier hebben we vijf verschillende stellingen behandeld die de kernthema's van het op te stellen beleid aanstipten. Vervolgens is er een werksessie gehouden bij de Klankbordgroep Buitengebied. en bij de commissie Ruimte.

De uitkomsten van deze werksessies waren input voor concept Groenambitie en Kaders voor het op te stellen Bomenbeleid zoals bijgevoegd in de bijlage. Wanneer overeenstemming bestaat over deze Groenambitie en beleidskaders kan het bomenbeleid verder worden vormgegeven, kan de Groene Kaart opgesteld worden en kan het Bomenbeheerplan uitgewerkt worden.

#### Beslispunten

1. In te stemmen met de Groenambitie
2. In te stemmen met de 5 Kaders voor het bomenbeleid  
Zoals genoemd in het rapport 'Groenambitie en Kaders Bomenbeleid' datum 21 april 2015
3. In te stemmen met de eenmalige investering van €23.000,- en de jaarlijkse uitgave van €1.500,- ten behoeve van de bomendatabase zoals opgenomen in kader 2 van het rapport 'Groenambitie en Kaders Bomenbeleid' datum 21 april 2015.
4. In te stemmen met het instellen van een voorziening 'herplant bomen en groen'.

*Dit onderwerp komt aan de orde in:*

n.v.t.

*Dit onderwerp is aan de orde geweest in:*

De raadscommissie Ruimte van 26 februari 2015

## **Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma**

De Groenambitie vormt input voor de paragraaf over groen en landschap in de nieuwe Structuurvisie+.

### **Beoogd effect**

Door in te stemmen met de Groenambitie wordt vastgesteld welke waarde de gemeente Gemert-Bakel hecht aan de groene ruimte in de gemeente. Deze groenambitie werkt vervolgens door op beleid en werkwijze gemeente-breed.

Door in te stemmen met de 5 kaders voor het bomenbeleid wordt er overeenstemming bereikt over de kernthema's van het op te stellen bomenbeleid.

Kader 1

Werken met de Groene Kaart-methode

Kader 2

Aankoop bomendatabase

Kader 3

Criteria Groene Kaart

Kader 4

Herplantplicht

Kader 5

Groen & Bomenfonds

Wanneer overeenstemming bestaat over deze Groenambitie en beleidskaders kan het bomenbeleid verder worden vormgegeven, kan de Groene Kaart opgesteld worden en kan het Bomenbeheerplan uitgewerkt worden.

### **Duurzaamheid**

De beslispunten onderstrepen het belang van een duurzame groene leefomgeving waarin o.a. beeldkwaliteit, veiligheid, gezondheid en milieuaspecten een belangrijke rol spelen.

## **Argumenten**

*De beslispunten voldoen aan het collegeprogramma 'samen verantwoordelijk'*

Groenambitie: Het collegeprogramma pleit voor een waardevoller groen buitengebied en openbare ruimte. De Groenambitie gaat uit van de kracht van het bestaande groenbeleid want gemeente Gemert-Bakel heeft een sterke traditie wat betreft groen, natuur- en landschapsbeleving en cultuurhistorie. Het verstrijken van de tijd brengt echter accentverschuivingen met zich mee waaraan we de nieuwe Groenambitie willen aanpassen. Groene, natuurlijke ruimte staat onder druk in het buitengebied evenals binnen de bebouwde kom door verschillende maatschappelijke en economische ontwikkelingen. Terwijl we die groene ruimte zo hard nodig hebben in verband met recente inzichten op het gebied van milieu en gezondheid! Op dit onderwerp kan de Groenambitie scherper en

duidelijker geformuleerd worden.

Kader 1: De werkwijze met de Groen Kaart-methode is transparant en makkelijk toegankelijk. Via de website kunnen burgers op een kaart snel nagaan of ze een vergunning moeten aanvragen voor de kap van een boom of niet. Deze werkwijze omhelst minder regels en heeft als gevolg dat er aanzienlijk minder vergunningen aangevraagd en getoetst hoeven worden. Hierdoor kan een verschuiving van werkzaamheden plaatsvinden naar meer ondersteuning van burgerinitiatieven renovatieprojecten in samenwerking met de burger.

Kader 2: De aankoop bomendatabase onderstreept het belang van de feiten op orde. Hiermee heeft de gemeente meer grip op het bomenbestand en kan zij aantonen te voldoen aan de wettelijke zorgplicht, kunnen de beheerkosten inzichtelijk gemaakt worden en goed afgewogen keuzes gemaakt worden. Verder levert de bomendatabase andere boomgegevens op die het beheren van de bomen efficiënter en inzichtelijker maakt.

Kader 3: De Criteria voor de Groene Kaart geven de randvoorwaarden waaraan boomstructuren en solitaire bomen aan moeten voldoen om op de groene kaart te komen. Binnen deze randvoorwaarden is inbreng van burgers mogelijk.

Kader 4: De regels rondom de herplantplicht zijn helder en streven een zakelijke en betrouwbare beoordeling na.

Kader 5: Het Groen & Bomenfonds schept de mogelijkheid om binnen de Groenambitie zorgvuldig en transparant te compenseren in groen en bomen door gelabelde gelden in het fonds te storten. Communicatie met burger of ontwikkelaar wordt hierin positief ingestoken.

*De beslispunten zijn besproken in de raadscommissie Ruimte van 26 februari 2015*  
Op 26 februari is er in de raadscommissie Ruimte een presentatie gehouden waarin de kernthema's van het nieuwe beleid zijn besproken door middel van 5 stellingen. De uitkomst van deze discussie was input voor het opstellen van de beslispunten.

*Voor uitvoering van de beslispunten is een financiële aanpak opgesteld*

### **Kanttekeningen**

De overschakeling naar de Groene Kaart brengt naast transparantie en efficiëntie ook enkele aspecten mee waarbij kanttekeningen geplaatst kunnen worden;

1. De bomen die op de Groene Kaart komen (publieke en particuliere monumentale bomen ) worden beschermd door een 'nee, tenzij' procedure. Dat betekent dat de bomen die niet op de Groene Kaart staan minder beschermd worden.
2. Er is voor gekozen om op de particuliere bomen die niet op de Groene Kaart staan geen vergunningsplicht meer te leggen. Dat betekent dat boomeigenaren op eigen grond hun eigen overweging mogen maken. Dit heeft een flinke afname van kapaanvragen en beoordelingen tot gevolg. Daarnaast betekent dit minder controle op het groene karakter van de gemeente. De gemeente probeert in contact met de burgers de waarde van groen en bomen duidelijk voor het voetlicht te brengen.
3. Er is voor gekozen om de publieke bomen die niet op de Groene Kaart staan wel vergunningsplichtig te laten ( met stamomtrek > dan 30cm op 130cm hoogte vanaf de stamvoet) . De benodigde tijd die nodig is voor de behandeling van de vergunningen weegt op tegen de bezwaren om deze bomen 'vrij' te verklaren.
  - a. wanneer een burger overlast ondervindt van een publieke boom geeft de vergunningsplicht de gemeente de mogelijkheid om de overlast te toetsen, en meer omwonenden hun mening te vragen. Ook geeft deze werkwijze ruimte om alternatieve oplossingen te onderzoeken en te kijken hoe de toekomstige inrichting kan voldoen aan de Groenambitie. Wens van de omwonenden weegt sterk mee in de beoordeling.
  - b. de vergunningsplicht neemt met zich mee dat de uitkomst van de aanvraag

gepubliceerd wordt en dat belanghebbenden bezwaar kunnen indienen tegen de uitspraak.

- c. mochten de betreffende bomen op provinciale grond staan blijft de gemeente aan zet om de vergunning wel of niet te verlenen.

### **Vervallen “oude” regelgeving**

nee

### **Financiën**

De eenmalige lasten voor de aankoop van de bomendatabase bedragen € 23.000. Dekking vindt plaats ten laste van de post onvoorziene uitgaven 2015.

Daarnaast zijn er jaarlijkse lasten van € 1.500 voor het onderhoudsabonnement voor de bomendatabase. Dekking van de lasten in 2015 vindt plaats ten laste van de post onvoorziene uitgaven 2015. Vanaf 2016 worden de lasten opgenomen in de begroting.

Tenslotte stellen wij voor om een voorziening ‘herplant bomen en groen’ in te stellen. In deze voorziening kunnen de gelden gestort worden die de gemeente zal ontvangen in het kader van de herplantplicht. Daarnaast kunnen de compensatievergoedingen die de gemeente zal ontvangen voor de kap van gemeentebomen in deze voorziening gestort worden. (conform artikel 44 lid 2 BBV).

Op een later tijdstip kunnen de middelen dan benut worden voor de herplant van bomen en compensatie van groen.

### **Uitvoering**

Na vaststellen van de Groenambitie en Kaders bomenbeleid kan het bomenbeleid verder uitgewerkt worden, de Groene Kaart opgesteld en het bomenbeheerplan opgesteld worden. Het totale beleid kan volgens planning in oktober / november vastgesteld worden waarna het beleid uitgevoerd wordt.

Bij het opstellen van de Groene Kaart worden de burgers uitgenodigd mee te denken over wat er op de Groene Kaart moet komen, binnen de vastgestelde criteria

### **Bijlagen**

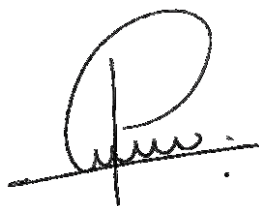
- 1) Rapport 'Groenambitie en Kaders bomenbeleid 21 april 2015'

### **Ter inzage gelegde stukken**

Gemert, 28 april 2015

het college van burgemeester en wethouders,  
de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital 'P' followed by a horizontal line and a small flourish.

A.A.T.G. Jansen MBA

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized capital 'J' followed by a horizontal line and a diagonal flourish.

Drs. J. van Zomeren