

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 11 december
2014

Agendanummer:

Team: AO

Zaaknr. 928394

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan herziening bedrijventerrein Wolfsveld verbod mestbewerking

Aan de raad

Inleiding

Op 30 september 2010 heeft de gemeenteraad van Gemert-Bakel het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Wolfsveld 2010' vastgesteld. Voor een deel van het plangebied maakt het bestemmingsplan vestiging van bedrijven mogelijk tot en met de milieucategorie 3.2 en voor een ander deel tot maximaal categorie 4.2, voor zover deze voorkomen op de als bijlage bij de regels behorende 'Lijst van bedrijfsactiviteiten'. In deze 'Lijst van bedrijfsactiviteiten' zijn ook bedrijfsactiviteiten in de vorm van mestbewerking en mestverwerking opgenomen. Het bestemmingsplan bevat verder een wijzigingsbevoegdheid waarmee burgemeester en wethouders de 'Lijst van bedrijfsactiviteiten' kunnen wijzigen indien wordt aangetoond dat technologische ontwikkelingen of vernieuwde inzichten daartoe aanleiding geven.

De bovengenoemde regeling in het geldende bestemmingsplan leidt ertoe dat aanvragen om vergunningen voor een initiatief voor mestverwerking mogelijk gehonoreerd moeten worden, terwijl de risico's voor de volksgezondheid en leefbaarheid niet voldoende in beeld zijn. Om die reden heeft de gemeenteraad op 27 juni 2013 een voorbereidingsbesluit genomen op basis van artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Inmiddels hebben Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 de Verordening ruimte Noord-Brabant 2014 vastgesteld en op 19 maart 2014 is deze in werking getreden. In de regels van de Verordening ruimte is in de artikelen 4.7 en 7.12 opgenomen dat een bestemmingsplan gelegen in bestaand stedelijk gebied respectievelijk in gemengd landelijk gebied bepaalt dat de vestiging van, de uitbreiding van en toename van de bestaande bebouwingsoppervlakte van mestbewerking zijn uitgesloten. Van deze regel kan onder bepaalde voorwaarden worden afgeweken, zoals beschreven in artikel 4.7 lid 2 en in artikel 7.12, lid 3 van de regels van de Verordening ruimte.

De Verordening ruimte 2014 schrijft voor dat gemeenten vóór 1 maart 2016 hun bestemmingsplannen aangepast moeten hebben aan de regels van de verordening.

De gemeente Gemert-Bakel wenst het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Wolfsveld 2010' in overeenstemming te brengen met het beleid zoals dit is vastgesteld in de Verordening ruimte Noord-brabant 2014. In deze partiële herziening van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Wolfsveld 2010' wordt mestbewerking zoals bedoeld in de Verordening ruimte 2014 voor het plangebied uitgesloten.

Beslispunten

1. Kennis te nemen van de ingediende zienswijze op het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Wolfsveld 2010' - verbod mestbewerking' (nota van zienswijzen zoals opgenomen in bijlage I);
2. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijze op het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Wolfsveld 2010' - verbod mestbewerking' conform de nota van zienswijzen zoals opgenomen in bijlage I;
3. Het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Wolfsveld 2010' - verbod mestbewerking' met planidentificatie NL.IMRO.1652.Wolfsveld2014-VG01 ongewijzigd vast te stellen;
4. Op basis van artikel 6.12, lid 2 Wro jo artikel 6.2.1.a Bro jo artikel 6.2.4 onderdelen b. tot en met f. geen exploitatieplan vast te stellen, omdat de kosten anderszins verzekerd zijn in het exploitatieplan Wolfsveld 2010, en er geen andere verhaalbare kosten zijn.

*Dit onderwerp komt aan de orde in:
Raadsvergadering 11 december 2014.*

*Dit onderwerp is aan de orde geweest in:
Commissie Ruimte 20 november 2014;*

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

- Vaststelling bestemmingsplan Wolfsveld 2010;
- April 2012, Notitie mestverwerking in Gemert-Bakel in B en W,
- 26 juni 2012, Toetsingscriteria locatiekeuze mestverwerking vastgesteld door college van B en W;
- 21 mei 2013 Geactualiseerd Toetsingskader locatiekeuze mestverwerking Gemert-Bakel vastgesteld door B en W;
- 27 juni 2013, Gemeenteraad heeft kennis genomen van het Toetsingskader locatiekeuze mestverwerking Gemert-Bakel;
- 27 juni 2013, Gemeenteraad neemt voorbereidingsbesluit voor gedeelte van Wolfsveld;
- 10 juli 2014, Gemeenteraad maakt beleidskeuze Mestbewerking en besluit tot het ter inzage leggen van het bestemmingsplan Herziening bedrijventerrein Wolfsveld, verbod mestbewerking.

Beoogd effect

Het bestemmingsplan met bijbehorende bijlagen vast te stellen door de gemeenteraad. De gemeenteraad is bevoegd gezag voor het vaststellen van het bestemmingsplan op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening. Met de vaststelling van het bestemmingsplan komt er een digitaal ruimtelijk plan wat voldoet aan de IMRO standaarden. Het bewerken van mest in het plangebied Wolfsveld is hiermee planologisch uitgesloten.

Duurzaamheid

Door het verbod op mestbewerking in Wolfsveld ontstaat er een beter woon- werk en leefklimaat in de omgeving. Het bedrijventerrein Wolfsveld zonder vormen van mestbewerking past beter binnen de visie bedrijventerreinen.

Argumenten

1.1 Op het ontwerpbestemmingsplan is 1 zienswijzen ingediend:

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 25 juni 2014 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze periode kon een ieder zijn of haar zienswijze(n) op het ontwerpbestemmingsplan bij de gemeenteraad kenbaar maken. Na deze termijn is gewerkt aan het beantwoorden van de zienswijzen. Door de afdeling en een externe deskundige zijn de zienswijze inhoudelijk bekeken. Zie voor de beantwoording van de zienswijze Bijlage I: nota van zienswijzen.

1.2 Het bestemmingsplan voldoet aan de Verordening Ruimte

De Verordening Ruimte 2014 geeft in beginsel aan dat een bestemmingsplan een verbod op mestbewerking moet bevatten. De Verordening Ruimte stelt minimale regels verplicht over mestbewerking. Het oude bestemmingsplan Wolfsveld 2010 maakte vormen van mestverwerking mogelijk. Daarmee was het bestemmingsplan Wolfsveld 2010 in strijd met het provinciale beleid. Het bestemmingsplan 'Partiële herziening bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Wolfsveld 2010' - verbod mestbewerking' voldoet aan de provinciale regels.

1.3 Het voorbereidingsbesluit Wolfsveld is met de vaststelling komen te vervallen

Op 27 juni 2013 heeft de gemeenteraad op grond van artikel 3.7 Wet ruimtelijke ordening besloten om een voorbereidingsbesluit voor een gedeelte van het bedrijventerrein Wolfsveld vast te stellen. In artikel 3.7 Wro is bepaald dat een voorbereidingsbesluit een looptijd kent van 1 jaar ter voorbereiding op de vaststelling van een bestemmingsplan. Met de ter inzage legging van het ontwerp bestemmingsplan is voldaan om binnen 1 jaar een nieuw bestemmingsplan te hebben voorbereid. De beantwoording van de zienswijze en vervolgens de vaststelling van het bestemmingsplan is de volgende stap in de procedure.

3.3 De gemeenteraad is het bevoegde gezag:

De raad heeft op 10 juni 2014 besloten om het bestemmingsplan in procedure te brengen, hetgeen inhoudt dat er een ontwerpbestemmingsplan ter inzage wordt gelegd. De vaststelling van het bestemmingsplan is op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening de bevoegdheid van de gemeenteraad.

3.4 Ter voorbereiding op de vaststelling van het bestemmingsplan zal het worden behandeld bij de commissie Ruimte

4.1 Het exploitatieplan Wolfsveld 2010 blijft van toepassing

In het kader van artikel 6.12 van de grondexploitatiewet is een exploitatieplan vastgesteld bij het bestemmingsplan Wolfsveld 2010. Hierin zijn alle kosten en opbrengsten van het plan verdisconteerd. Het plan is economisch uitvoerbaar. Dit plan haakt aan bij dit reeds vastgestelde exploitatieplan. Daarnaast is in artikel 6.12, lid 2 Wet ruimtelijke ordening bepaald dat de gemeenteraad bij de vaststelling van een bestemmingsplan kan besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen, in bij AMvB aangegeven gevallen. Dit is uitgewerkt in artikel 6.2.1.a van het Besluit ruimtelijke ordening. Er zijn geen verhaalbare kosten zoals bedoeld in artikel 6.2.4 onderdelen b. tot en met f. Die kosten zijn er niet als gevolg van deze partiële planherziening. Op basis daarvan is géén exploitatieplan nodig.

Het exploitatieplan Wolfsveld 2010 dient volgens artikel 6.15 Wro na inwerkingtreding tenminste eenmaal per jaar worden geactualiseerd. Bij de actualisatie van het exploitatieplan Wolfsveld 2010 kan deze partiële herziening worden verwerkt.

Kanttekeningen

1. Nieuwe planontwikkelingen en wijzigingen kunnen leiden tot planschade (artikel 6.1 Wro)

Het betreft een gemeentelijk bestemmingsplan. Er is bij de vaststelling van het bestemmingsplan geen planschade verhaalsovereenkomst gesloten. Belanghebbenden kunnen tot 5 jaar na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan planschade indienen. De gemeente draagt hierin het risico.

Kans op planschade Bestemmingsplan Wolfsveld

Vormen van mestverwerking zijn toegestaan in het oude bestemmingsplan Wolfsveld 2010. Het schrappen van deze vormen kan planschadegevoelig zijn. Dit kan alleen planschadegevoelig zijn op gronden waarvan de gemeente geen eigenaar is. Daarbij zal worden betrokken of een eigenaar al initiatieven heeft ontplooit om de bestemming te realiseren. Het stilzitten wordt passieve risico aanvaarding genoemd. Er zijn geen aanvragen tot een mestbewerkingsinstallatie bij de gemeente ingekomen door bestaande eigenaren. In een zienswijze wordt wel aangegeven dat men al ver gevorderde plannen had voor een mestverwerkingsinstallatie. Het alleen stellen dat er ver gevorderde plannen zijn is niet voldoende voor passieve risico aanvaarding te onderbouwen. Of en hoeveel planschade er in de toekomst wellicht wordt aangevraagd en ook wordt toegekend is niet bekend.

2. Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld start de beroepstermijn

Belanghebbenden die tijdig hun zienswijze hebben kenbaar gemaakt kunnen beroep indienen bij de Raad van State. Tevens kan er een verzoek tot voorlopige voorziening worden ingediend om het plan te schorsen.

Vervallen “oude” regelgeving

Regels uit het Bestemmingsplan Wolfsveld 2010 met betrekking tot vormen van mestbewerking.

Uitvoering

- Op 11 december 2014 wordt het bestemmingsplan ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden;
- Na vaststelling door de raad zal het bestemmingsplan inclusief bijlagen gepubliceerd worden, waarmee de beroepstermijn van zes weken van start gaat. Na de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking.
- De bekendmaking zal op de gebruikelijke manier plaatsvinden (Gemerts nieuwsblad en Staatscourant). Indieners van de zienswijzen ontvangen het raadsbesluit en een antwoord op de ingediende zienswijzen.
- Het vastgestelde bestemmingsplan wordt gepubliceerd op de website www.ruimtelijkeplannen.nl

Bijlagen

1. Adviesnota voor de raad;
2. Raadsbesluit;
3. Bestemmingsplan (toelichting, planregels, verbeelding en bijlagen met exploitatieplan);
4. Bijlage I: nota van zienswijze;
5. Zienswijzen;
6. POHO-verslag;
7. Verslag bijeenkomst raad d.d. 20 november 2014.

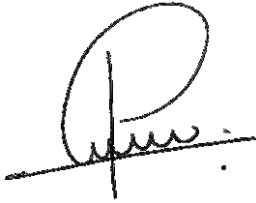
Ter inzage te leggen stukken

1. Adviesnota voor de raad;
2. Raadsbesluit;
3. Bestemmingsplan (toelichting, regels, verbeelding en bijlagen en exploitatieplan);
4. Bijlage I: nota van zienswijze;

Gemert, 22 oktober 2014

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital 'P' followed by a horizontal line and a small flourish.

A.A.T.G. Jansen MBA

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized capital 'J' followed by a horizontal line and a small flourish.

Drs. J. van Zomeren