

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 11 december
2014

Agendanummer:

Team: SD

Zaaknr. 966251

Onderwerp: Verordeningen Participatiewet

Aan de raad

Inleiding

Op 1 januari 2015 treden de Participatiewet en Wet Maatregelen WWB in werking, en de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) wordt afgesloten. De nieuwe wetgeving heeft forse gevolgen voor beleid, organisatie en uitvoering van de gemeenten in Helmond/Peel 6.1, de Atlant Groep en Werkplein. Voor een succesvolle implementatie van deze wetten is het project Participatiewet opgezet met een eigen projectstructuur. Beleidsonderzoek en –ontwikkeling van verordeningen, beleidsregels en –richtlijnen nemen in dit project een belangrijke plaats in. Aangezien de nieuwe wetten en de op te leveren beleidsproducten dezelfde wettelijke grondslagen hebben, worden deze tegelijkertijd in besluitvorming gebracht.

In de Werkgroep Wetgeving, bestaande uit medewerkers van de Peelgemeenten, Geldrop-Mierlo en de Atlant Groep, zijn de verordeningen en beleidsnotities vergeleken en onderzocht. De voorstellen van de concepten die nu voorliggen zijn dus in regionaal verband opgesteld. Wij hebben deze verordeningen gebundeld tot één raadsvoorstel, vanwege de samenhang tussen deze verordeningen.

Op de bijlage worden de verordeningen in het kort toegelicht.

Beslispunten

1. WWB verordeningen in te trekken:
 - a. De Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Gemert-Bakel;
 - b. De Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ Gemert-Bakel;
 - c. De Maatregelenverordening Wet werk en bijstand Gemert-Bakel;
 - d. De Maatregelenverordening IOAW en IOAZ Helmond Gemert-Bakel;
2. Wsw verordeningen in te trekken:
 - a. De Verordening volgorde plaatsing wachtlijst;
 - b. De Verordening Persoonsgebonden Budget Wsw;
 - c. De Verordening cliëntenparticipatie Wsw.
3. Verordeningen Participatiewet vast te stellen:
 - a. De Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Gemert-Bakel 2015;
 - b. De Re-integratieverordening Participatiewet Gemert-Bakel 2015;
 - c. De Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Gemert-Bakel 2015;
 - d. De Verordening individuele studietoelage Gemert-Bakel 2015;
 - e. De Verordening individuele inkomenstoelage Gemert-Bakel 2015;
 - f. De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Gemert-Bakel 2015;

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

Commissie Sociaal Domein en Volkshuisvesting dd. 20-11-2014

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma
Beleidskader Sociaal Domein 2015 – 2017 (Wmo, Jeugdzorg en Participatie in samenhang).

Beoogd effect

Het reguleren en aanbieden van Inkomens- en reïntegratievoorzieningen aan inwoners zonder werk met het oogmerk dat zoveel mogelijk inwoners een bijdrage naar vermogen leveren aan de gemeenschap in de vorm van werk of vrijwilligerswerk.

Duurzaamheid

nvt

Argumenten

1.1 t/m 3.1 We zijn wettelijk verplicht om deze verordeningen op 1-1-2015 vast te stellen

en uit te voeren

De Participatiewet draagt gemeenten op om in medebewind deze verordeningen vast te stellen en uit te voeren. De deadline van inwerkingtreding is 1-1-2015.

1.2 t/m 3.2 Er is draagvlak voor samenwerking en afstemming tussen gemeenten in de

Peelregio

Het samenwerken in een Werkbedrijf vereist dat wij regelingen afstemmen met de andere deelnemende gemeenten. Dit levert een groot efficiëntievoordeel op. Ook creëren wij hierdoor mogelijkheden om een kwaliteitsslag te maken.

Alle gemeenteraden van de Peelgemeenten krijgen dezelfde verordeningen voorgelegd, behoudens de verordening individuele inkomenstoeslag (3e; zie argument hieronder).

1.3 t/m 3.3 De regionale cliëntenraad Werk en Inkomen heeft een positief advies uitgebracht.

Het lokale cliëntenplatform Werk en Inkomen heeft haar adviserende bevoegdheid gemandateerd aan het regionaal cliëntenplatform. De verordeningen zijn dan ook

ter advisering aan het regionaal cliëntenplatform voorgelegd. Verder zijn alle verordeningen ook mondeling besproken en toegelicht. Het cliëntenplatform heeft zich positief uitgesproken over de verordeningen (zie bijlage).

3e.1 Verhoging van de inkomensgrens individuele inkomenstoelage (110%>110%) sluit aan bij het lokale minimabeleid.

Het Rijk heeft in de wetgeving het begrip langdurigheidstoelage vervangen door individuele inkomenstoelage.

De verordeningen langdurigheidstoelage/inkomenstoelage in de gemeenten in de Peelregio wijken onderling af. De verschillen zitten in de referteperiode (3 jaar of 5 jaar) en in de inkomensgrens (100% of 110%). Er is sprake van samenhang met het minimabeleid, waar iedere Peelgemeenten in het verleden eigen keuzes heeft gemaakt. Gemeenten kunnen ook nu hierin verschillende keuzes maken. Om die reden zijn er twee verschillende verordeningen door de werkgroep opgesteld.

Een verordening met een referte-eis van 3 jaar en een inkomensgrens van 110% van het netto sociaal minimum sluit het beste aan bij onze lokale minimaregelingen. Dit betekent dat we van 100% naar 110% gaan, een verruiming dus.

Overigens bedroeg de inkomensgrens van de langdurigheidstoelage in de jaren voorafgaand aan 2014 ook al 110%. In 2014 hebben we de langdurigheidstoelage afgestemd op die van gemeente Helmond en ging het percentage naar 100%. Onder het kopje financiën staan de financiële gevolgen verwoord.

Kanttekeningen

1.1 t/m 3.1 De verordeningen zijn onder hoge tijdsdruk tot stand gekomen.

De voorliggende verordeningen zijn met zorg opgezet, op basis van de huidige inzichten en de op dit moment bekende wet- en regelgeving. Op basis van voortschrijdend inzicht en nadere uitwerking van bepaalde regelgeving is het niet onwaarschijnlijk dat we in 2015 nog een keer bij uw raad terugkomen met wijzigingsvoorstellen op de verordeningen.

1.2 t/m 3.2 De verordening cliëntenparticipatie wordt lokaal vastgesteld

Voor een efficiënte werkwijze is het van belang dat er op regionaal niveau een advies wordt gevraagd aan de cliënten raden van de Peelgemeenten. In verband hiermee is een convenant opgesteld waarin de vertegenwoordiging en bevoegdheden van lokale cliënten- raden in de regionale cliëntenraad is geregeld. Bovendien zijn hierin procesafspraken gemaakt over de wijze van communicatie en advisering.

De eerste opzet was om één verordening cliëntenparticipatie op te stellen die door alle Peelgemeenten lokaal zou worden vastgesteld. Daar is later op teruggekomen omdat de meerwaarde van een verordening cliëntenparticipatie enkel nog de faciliteiten van de cliëntenraad betreft. De faciliteiten (overleg, ruimte, kopiëren, vergoedingen) willen we lokaal blijven aanbieden. Lokale verschillen moeten daarbij mogelijk zijn, ook al gelet op de samenhang van de cliëntenraad met de WMO adviesraad.

In Gemert-Bakel kijken we in overleg met de lokale cliëntenraad hoe we de aansluiting bij de WMO adviesraad en de lokale faciliteiten goed organiseren.

1.3 t/m 3.3 De verordening tegenprestatie is nog niet gereed.

Deze verordening ontbreekt nog. In tegenstelling tot de overige verordeningen Participatiewet (ingangsdatum 1-1-2015, moet de verordening tegenprestatie uiterlijk

1-7-2015 zijn vastgesteld. Gelet op het belang van een zorgvuldige voorbereiding, regionale afstemming en afstemming met de lokale uitvoering, nemen we meer tijd om deze verordening regionaal voor te bereiden.

Vervallen “oude” regelgeving

Zie in de beslispunten onder 1. en 2.

Financiën

De kosten voor de uitvoering van de Participatiewet en verordeningen Werk en Inkomen worden gedekt binnen de bestaande BUIG-middelen en Participatiemiddelen. De verdeling en inzet van deze middelen worden uitgewerkt in de begroting voor het nieuwe werkbedrijf en zal separaat aan uw raad worden voorgelegd.

Individuele inkomenstoelage.

De financiële gevolgen van de verordening individuele inkomenstoelage zijn in beeld gebracht (zie bijlage). De meerkosten ten opzichte van 2014 bedragen naar verwachting € 48.168 (het verschil tussen € 110.920 bij 110% - € 62.752 bij 100%). Deze hogere kosten moeten binnen het budget bijzondere bijstand worden opgevangen.

Individuele studietoelage

De individuele studietoelage is een nieuwe voorziening die we verplicht zijn aan te bieden (open einde regeling). Het is niet duidelijk hoeveel aanvragen we krijgen in 2015. We krijgen middelen van het Rijk, in 2015 een bedrag van € 4.756 (algemene uitkering/meicirculaire). De verwachte uitgaven over 2015 bedragen € 6.367,92 op basis van een raming van 13 verstrekkingen in 2015. We monitoren de kosten in 2015.

De kosten zullen moeten worden voldaan uit het budget bijzondere bijstand.

Juridisch

De Participatiewet geeft gemeenten de opdracht om verordeningen op te stellen. Doordat gemeenten hun verordende bevoegdheden niet overdragen naar een nieuwe entiteit dienen zij deze verordeningen zelf vast te stellen. Deze worden allen door het Werkplein/Werkbedrijf uitgevoerd en zijn dan ook allen geüniformeerd. Voor regionale cliëntenparticipatie is het nodig om een convenant af te sluiten, zodat UWV en eventueel andere partijen hier ook aan kunnen deelnemen. De verordeningen Participatiewet zijn getoetst en goed bevonden door de juridische afdeling van de gemeente Helmond.

Communicatie

De verordeningen zullen na vaststelling op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd in het gemeenteblad en op het internet. In de communicatie met betrekking tot de samenwerking op het Werkplein Helmond zal aan dit onderdeel ook aandacht worden besteed.

Uitvoering

De uitvoering van de Participatiewet ligt bij de nieuw op te richten regionale organisatie/het Werkbedrijf.

Bijlagen

1. Concept-verordeningen:

- a. De Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Gemert-Bakel 2015;
- b. De Re-integratieverordening Participatiewet Gemert-Bakel 2015;
- c. De Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Gemert-Bakel 2015;
- d. De Verordening individuele studietoelage Gemert-Bakel 2015;
- e. De Verordening individuele inkomenstoelage Gemert-Bakel 2015;

- f. De Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Gemert-Bakel 2015;

2. Algemene toelichting bij de verordeningen.

3. Advisering – gebundeld- verordeningen/documenten Participatiewet – advies regionale cliëntenraad.

4. Raming uitgaven individuele studietoelage.

5. Raming uitgaven individuele inkomensvoet.

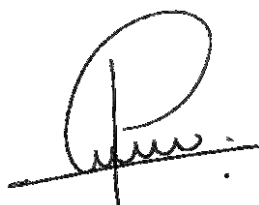
Ter inzage gelegde stukken

--

Gemert, 4 november 2014

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,



A.A.T.G. Jansen MBA



Drs. J. van Zomeren