

## Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 11 december  
2014

Agendanummer:

Team: SD

Zaaknr. 966041

Onderwerp: Verordening maatschappelijke ondersteuning Peelgemeente Gemert-Bakel 2015

---

### Aan de raad

#### Inleiding

Uw raad heeft op 6 februari 2014 de Verordening maatschappelijke Peelgemeente Gemert-Bakel 2014 vastgesteld. Uitgangspunt daarbij was uniformering van beleid rondom de Wmo binnen de zes Peelgemeenten. Per 1 januari 2015 treedt de nieuwe Wmo in werking en dient ook Verordening daarop te zijn aangepast. Omdat het vaststellen van de Verordening een verantwoordelijkheid van de gemeenteraden is, ligt de Verordening maatschappelijke ondersteuning Peelgemeenten 2015 (inclusief de Toelichting) ter vaststelling aan u voor.

#### Beslispunten

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"><li>1) Vaststelling van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Peelgemeente Gemert-Bakel 2015;</li><li>2) Bepalen dat de verordening genoemd onder 1 in werking treedt op 1 januari 2015 en op de dag van inwerkingtreding van de verordening genoemd onder 1, de Verordening maatschappelijke ondersteuning Peelgemeente Gemert-Bakel 2014 gelijktijdig wordt ingetrokken</li></ol> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

*Dit onderwerp komt aan de orde in: Raadsvergadering op 11 december 2014*

*Dit onderwerp is aan de orde geweest in: vergadering van de commissie Mensen op 20 november 2014*

#### Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

- Besluit d.d. 12 september 2013, instemming met vormgeving van een gemeenschappelijke uitvoeringsorganisatie voor prestatieveld 6 van de Wmo, zoals beschreven in het document "Uitvoeringsorganisatie Peelsamenwerking Wmo Prestatieveld 6".
- Besluit d.d. 6 februari 2014, vaststelling van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Peelgemeente Gemert-Bakel 2015.

## **Beoogd effect**

1. Met de inwerkingtreding van de Wmo 2015 per 1 januari 2015 dienen gemeenten een nieuwe verordening gereed te hebben. Met de vaststelling van deze verordening wordt voldaan aan de verordeningsplicht en worden lokale regels afgestemd op de wetgeving per 1 januari 2015.

2. In de andere 5 Peelgemeenten ligt dezelfde verordening voor ter besluitvorming. Met het hanteren van 1 verordening voor de 6 Peelgemeenten wordt uniformiteit van de uitvoering gecontinueerd.

## **Duurzaamheid**

Niet van toepassing

## **Argumenten**

De verordening is gebaseerd op de modelverordeningen (versie 15 mei en 16 september 2014) van de VNG en op de huidige (uniforme) verordening van de 6 Peelgemeenten. De verordening is kaderstellend. Middels door het college vast te stellen Nadere regels, zal een aantal thema's nader worden ingekleurd. Deze systematiek is gelijk aan de huidige systematiek. De inhoudelijke wijzigingen van de verordening t.o.v. 2014 houden rechtstreeks verband met wetwijzigingen per 1 januari aanstaande.

### 1. Compensatieplicht / zorgvuldig proces

De term compensatieplicht komt niet meer voor in de nieuwe wet (en verordening) evenals de compensatiedomeinen uit het huidige artikel 4 Wmo. Daarvoor in de plaats wordt in de Wmo (en dus de verordening) de term maatwerkvoorziening geïntroduceerd. De nadruk ligt op het ondersteunen van zelfredzaamheid en participatie (naast het bieden van beschermd wonen en opvang indien nodig) in plaats van op het compenseren van beperkingen. De wetgever legt in de nieuwe wet de nadruk op een zorgvuldige toegangsprocedure.

### 2. Toegangsprocedure

De wetgever legt in de nieuwe wet de nadruk op een zorgvuldige toegangsprocedure. In hoofdstuk 2 van de verordening is de toegangsprocedure uitgebreid beschreven. Het proces zoals beschreven is een weergave van de uitgebreide wettelijke bepalingen omtrent melding / aanvraag. In die zin gaat het niet om inhoudelijke keuzes.

Wat betreft het proces is een belangrijk verschil te benoemen t.o.v. de huidige verordening. In de huidige verordening is in artikel 5.1, tweede lid bepaald dat in geval van een bouwkundige voorziening een beslistermijn van 16 weken heeft te gelden in plaats van 8 weken. In de nieuwe verordening komt deze afwijkende bepaling niet meer voor. Dit omdat de wet die mogelijkheid tot verruiming niet meer biedt. Uitgangspunt zijn de termijnen zoals opgenomen in de Wmo 2015. Indien nodig kan de gemeente evenwel met een beroep op artikel 4:14, eerste lid, Awb, in individuele gevallen een afwijkende termijn stellen.

### 3. Financiële tegemoetkoming

Via artikel 2.10 is in de verordening de mogelijkheid opgenomen om ook na 2014 mensen een financiële tegemoetkoming te kunnen blijven verstrekken. Lange tijd was de heersende mening dat die ruimte er niet meer zou zijn na 2014 en dat vanaf 1 januari alleen de verstrekking van een maatwerkvoorziening (in de vorm van zorg in natura danwel een persoonsgebonden budget (pgb) aan de orde zou kunnen zijn. Onder druk van vele

gemeenten is de VNG met dit onderwerp aan de gang gegaan. Gevolg (na afstemming daartoe met het ministerie): een nieuw artikel in de modelverordening dat ruimte biedt voor een financiële tegemoetkoming na 2014. De Peelgemeenten hebben de keuze gemaakt om deze mogelijkheid op te nemen in de verordening. Voor een uitgebreide toelichting op dit thema wordt verwezen naar de toelichting in de verordening.

4. Bijdrage voor voorzieningen – hdsk.3 verordening. Nieuw in de wet (artikel 2.1.5) is ook de mogelijkheid om een bijdrage op te leggen aan de ouders in geval van een woningaanpassing ten behoeve van een minderjarig kind. Ingevolge artikel 3.1, tweede lid van de verordening wordt van deze bevoegdheid gebruik gemaakt.

Nieuw in de wet (en dus de verordening: artikel 3.1, derde lid) is ook de mogelijkheid van het heffen van een (eigen) bijdrage voor *algemene* voorzieningen (niet zijnde cliëntondersteuning). Hierbij kan tevens worden bepaald dat op de bijdrage voor (bepaalde of alle) algemene voorzieningen een korting wordt gegeven voor personen die behoren tot een door het college aan te wijzen groep van personen. Middels de verordening is het aan het college om daar eventueel via de Nadere regels concrete invulling aan te geven. Tot slot kan bij verordening worden bepaald dat de bijdrage voor opvangvoorzieningen door een andere instantie dan het CAK wordt geïnd (artikel 2.1.4, zevende lid, Wmo 2015). Ingevolge artikel 3.1, vijfde lid, van de verordening wordt de keuze gemaakt om de (eigen) bijdrage voor alle maatwerkvoorzieningen te laten vaststellen en innen door het CAK.

#### 5. Inhoud beschikkingen

Regels zijn neergelegd in hoofdstuk 4 van de verordening. Qua inhoud / strekking: geen verschillen ten opzichte van de huidige verordening.

#### 6. Persoonsgebonden budget (pgb)

Hoofdstuk 5 van de verordening handelt over het pgb. Artikel 5.2 gaat over de pgb in relatie tot de inzet van het sociaal netwerk bij een pgb. Via artikel 5.2 wordt het principiële uitgangspunt neergelegd dat een lager tarief heeft te gelden bij de inzet van het sociale netwerk. De wetgever geeft geen ruimte om het sociaal netwerk (of delen daarvan) volledig uit te sluiten bij de inzet van pgb's.

#### 7. Wijziging, intrekking en terugvordering

Bepalingen hieromtrent zijn neergelegd in hoofdstuk 6 van de verordening. Qua strekking geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening.

#### 8. Kwaliteit maatschappelijke ondersteuning

Dit is een nieuw onderwerp voor in de verordening (maar niet voor de gemeenten als zodanig ingevolge eerdere regelgeving en aanbestedingstrajecten). Ingevolge de wet dienen in de verordening expliciet bepalingen opgenomen te worden inzake: kwaliteitseisen aanbieders, kwaliteit pgb, verhouding prijs-kwaliteit, klachtregeling aanbieders en medezeggenschap bij aanbieders. De in de verordening opgenomen bepalingen zijn algemeen van aard en daarmee kaderstellend en bieden vervolgens ruimte om op collegeniveau (Nadere regels en / of sluiten van inkoopcontracten) een nadere invulling te geven aan de thema's. Voor wat betreft dit thema is ook gekeken naar het model basisset kwaliteitseisen Wmo-ondersteuning van de VNG.

#### 9. Mantelzorg en betrekken van ingezetenen

Ingevolge artikel 2.1.6 Wmo 2015 moeten gemeenten regelen op welke wijze het college zorgdraagt voor een jaarlijkse bijdrage voor mantelzorgers van cliënten. Via artikel 8.1 van de verordening is het aan het college om hierover nadere regels te stellen. Middels artikel 8.2 wordt in de verordening invulling gegeven aan de wettelijke verplichting ingevolge artikel 2.1.3, derde lid: betrekken van ingezetenen bij de uitvoering van de wet.

#### 10. Slotbepalingen

Geen inhoudelijke veranderingen t.o.v. de huidige verordening.

## **Kanttekeningen**

Ingevolge de modelverordening is in de verordening artikel 2.10 opgenomen: voortzetting van de mogelijkheid tot verstrekken van een financiële tegemoetkoming. De VNG heeft deze nieuwe bepaling afgestemd met het ministerie. Het ministerie is akkoord, zij het dat het ministerie heeft aangegeven dat het uiteindelijk aan de rechter is om te bepalen of de Wmo 2015 ruimte biedt voor het ook na 2014 verstrekken van forfaitaire tegemoetkomingen voor meerkosten. In die zin bestaat er een risico: de vraag naar de juridische houdbaarheid zal beantwoord dienen te worden door de rechter.

De wet treedt in werking per 1 januari 2015. Op genoemde datum dient de verordening in werking te treden. Het tijdspad is dus krap.

## **Vervallen “oude” regelgeving**

Met de inwerkingtreding van de nieuwe verordening per 1 januari 2015 wordt de huidige Verordening ingetrokken.

## **Juridische zaken**

- Bij de toetsing door Juridische Zaken wordt aangegeven dat in de Verordening, in navolging van de door de VNG ter beschikking gestelde Modelverordening, tal van wettelijke bepalingen overgenomen en herschreven zijn. Op basis hiervan is de juridische houdbaarheid discutabel. Dit gegeven is door Juridische Zaken ook aangekaart bij de VNG. Ondanks deze juridische onvolkomenheden, wordt in het licht van de uniformiteit en de inwerkingtreding van de nieuwe Wmo per 1 januari 2015 voorgesteld om de Verordening, zoals deze nu voorligt, vast te stellen. De kans is groot dat de Verordening in de loop van 2015 nog zal moeten worden aangepast vanwege allerlei kinderziektes. De bedoelde juridische onvolkomenheden kunnen op dat moment ook worden weggenomen.
- De Wmo 2015 betekent op een aantal vlakken een wijziging ten opzichte van de huidige wet. Juridische consequenties zijn, daar waar er een verordeningplicht ligt, vertaald in de verordening.
- Voor wat betreft huidige klanten, lopende aanvragen / bezwaarschriften per 1 januari 2015 heeft overgangsrecht te gelden (artikel 9, tweede en derde lid van de verordening).
- Zie reeds eerder onder het kopje “kanttekeningen” (tegemoetkoming voor meerkosten).

## **Uitvoering**

De verordening zal – na vaststelling door de gemeenteraad in december – per 1 januari 2015 in werking treden. Dit heeft eveneens te gelden voor de nog op te stellen Nadere regels (besluitvorming college eveneens in december).

## **Communicatie**

Onderhavige verordening is ter advisering voorgelegd aan Wmo-raden van de Peel. In september is een conceptversie besproken met de Wmo-raden waarna een aantal wijzigingen is aangebracht. De door de Wmo-raden uitgebrachte adviezen zijn gebundeld in een document en voorzien van een gezamenlijke reactie. Zie daartoe de bijlage.

## **Financiën**

Verordening behelst geen koerswijziging (ook niet in financiële zin) ten opzichte van

verordening 2014. De verordening als zodanig heeft dan ook geen of nauwelijks benoembare financiële consequenties. De uitwerking van een aantal artikelen vindt plaats in de uitwerking van de "nadere regels" door de individuele gemeenten. Enkele positieve effecten kunnen gevonden worden in de aanpassing van eigen bijdrage i.g.v. woningaanpassing minderjarige kinderen ( artikel 3.1 tweede lid), heffen van een eigen bijdrage voor algemene voorzieningen en tariefstelling in geval van inzet van sociaal netwerk bij pgb (art. 5.2).

Uitgangspunt blijft voor wat betreft verstrekken van individuele maatwerkvoorzieningen Wmo dat de beschikbare budgetten leidend zijn.

### **Bijlagen**

1. Raadsbesluit Verordening Maatschappelijke ondersteuning Peelgemeente Gemert-Bakel 2015
2. Advies Wmo-raad Gemert-Bakel
3. Gebundelde adviezen van de Peel-Wmo-raden inclusief beantwoording

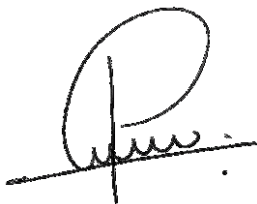
### **Ter inzage gelegde stukken**

n.v.t.

Gemert, 4 november 2014

het college van burgemeester en wethouders,  
de secretaris,

de burgemeester,



A.A.T.G. Jansen MBA



Drs. J. van Zomeren