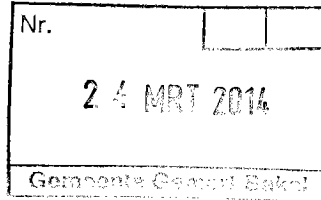




OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT

Gemeente Gemert-Bakel
T.a.v. Mevrouw M. Willems - Van Gils
Postbus 10.000
5420 DA GEMERT



Keizer Karel V Singel 8
Postbus 8035
5601 KA Eindhoven
T: 088 369 03 69
I: www.odzob.nl

VERZONDEN 20 MAART 2014

uw kenmerk

uw bericht van
6 maart 2014

ons kenmerk
Z.5045/D.18917/ic/ap

datum
18 maart 2014

onderwerp

Advies Van Kessel Milheeze

contactgegevens

e-mail : i.cichy@odzob.nl
tel. : 088 369 0213

Geachte mevrouw Willems,

Op 6 maart 2014 hebt u per e-mail verzocht advies uit te brengen over externe veiligheidsaspecten over het Bestemmingsplan Van Kessel Olie. Hierbij ontvangt u het advies.

Indien u opmerkingen of vragen hebt naar aanleiding van het advies, kunt u contact met dhr. I. Cichy opnemen via het bovenvermelde telefoonnummer of e-mail adres.


Met vriendelijke groet,

J.P.M. van Erdewijk
Afdelingsmanager

Bijlage(n): Advies externe veiligheid bestemmingsplanprocedure



OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT

ADVIES EXTERNE VEILIGHEID BESTEMMINGSPLANPROCEDURE		
Bestemmingsplan Adres/Plaats	Uitbreiding Van Kessel Olie, gemeente Gemert-Bakel Milheesestraat, Milheeze	
Opdrachtgever Aanleiding advies Projectnummers	Gemeente Gemert-Bakel, mevrouw M.Willems-Van Gils Beoordeling externe veiligheidsaspecten	
Advies opgesteld door Collegiale toets Datum	Ignace Cichy Luuk Stortelder 13 maart 2014	

1 Achtergrond

Aanleiding

Om uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten van de firma Van Kessel, Milheesestraat 19, 5763 AD Milheeze mogelijk te maken is bestemmingsplanwijziging nodig.

Algemene informatie over het bedrijf

De firma Van Kessel is een brandstoffengroothandel met benzinestation waar LPG wordt verkocht. Op grond hiervan valt het bedrijf onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Het bedrijf wil zijn bedrijfsactiviteiten verder ontplooiën, onder meer met opslag van diesel in 3 grote bovengrondse tanks (500 m³ per tank).

De gemeente Gemert-Bakel verzoekt advies uit te brengen over de externe veiligheidsaspecten in het bestemmingsplan. Ook wordt specifiek advies gevraagd voor de artikel 3.1j in combinatie met artikel 3.6.1c van de Regels behorende bij het bestemmingsplan en over aanpassing van de risicocontouren van de aangrenzende percelen.



2 Toetsing

Regels

In de regels is opgenomen in artikel 3:

Artikel 3 Bedrijf – B1

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Bedrijf-B1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- j. opslag in de vorm van maximaal 3 (ondergrondse) (olie)tanks, met elk een inhoud van maximaal 500 m³, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'opslag', met dien verstande dat de tanks op een afstand van minimaal 15 m van de perceelsgrens dienen te zijn gelegen;*

3.6 Afwijken van de gebruiksregels

3.6.1 Afwijken van de Staat van bedrijven

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor afwijking van het bepaalde in artikel 3.1 voor:

- c. de situering van tanks op een afstand van minimaal 6 m van de perceelsgrens, mits aangetoond is dat dit voldoende is voor het creëren van een brandveilige omgeving nabij de tanks.*

Geadviseerd wordt om deze artikelen als volgt te formuleren:

Artikel 3 Bedrijf – B1

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Bedrijf-B1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- j. opslag in de vorm van maximaal 3 tanks, met elk een inhoud van maximaal 500 m³ diesel, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'opslag', met dien verstande dat de tanks op een afstand van minimaal 15 m van de perceelsgrens dienen te zijn gelegen;*

3.6 Afwijken van de gebruiksregels

3.6.1 Afwijken van de Staat van bedrijven

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor afwijking van het bepaalde in artikel 3.1 voor:

- c. de situering van tanks op een afstand van minimaal 6 m van de perceelsgrens, mits aangetoond is dat dit voldoende is conform het gestelde in de voorschriften 12 en 19 van PGS 29¹ en de toegankelijkheid voor de bestrijding van calamiteiten is gewaarborgd.*

Plankaart

Om de effecten van de beoogde bedrijfsuitbreiding inzichtelijk te maken is een kwantitatieve risicoanalyse² uitgevoerd. Uit deze risicoanalyse blijkt dat de contour van het plaatsgebonden risico van 10⁻⁶ per jaar gedeeltelijk buiten het bestemmingsplan ligt. Het betreft de contour die wordt veroorzaakt door het LPG-vulpunt. De contour is vastgelegd op de plankaart ("veiligheidszone LPG"). Omdat de begrenzing van het bestemmingsplan samenvalt met inrichtingsgrens is het niet nodig deze op de plankaart weer te geven. Het is om deze reden ook niet nodig om in de Regels binnen deze contour nieuwe beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten uit te sluiten. Artikel 8.2 van de Regels kan daarom komen te vervallen.

¹ PGS 29: "Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks" van 7 oktober 2008

² Kwantitatieve risicoanalyse - Van Kessel Olie B.V. te Milheeze, revisie 06, 19 augustus 2013.



OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT

Op de plankaart is op een tweede locatie, binnen de inrichtingsgrenzen, een veiligheidszone LPG aangegeven. Dit betreft echter geen contour van het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar ten gevolge van het LPG-vulpunt, maar die van het vulstation van de dieseltanks. Het wordt aanbevolen om ook deze contour kan van de plankaart te verwijderen.

Op de plankaart is de veiligheidszone-bevi aangegeven. Klaarblijkelijk is dit de contour van het plaatsgebonden risico van 10^{-7} per jaar van de inrichting. Het wordt aanbevolen om ook deze contour van de plankaart te verwijderen. Hiermee kan eveneens artikel 8.3 van de Regels vervallen.

Risico's en effecten

De risicobronnen binnen het bestemmingplan hebben risico's en effecten die reiken tot buiten het bestemmingsplan. Vooral het invloedsgebied neemt fors toe. Dit was 150 meter rondom het LPG-vulpunt en wordt 312 meter rondom dit vulpunt. Overwogen dient te worden of aanpassing van andere bestemmingsplannen nodig is vanwege gemeentelijk beleid. Indien in het beleid bijvoorbeeld is vastgelegd dat binnen invloedsgebieden van risicobronnen geen bestemmingen mogen worden gerealiseerd waarin zich verminderd zelfredzame personen kunnen bevinden kan het nodig zijn om de betreffende bestemmingsplannen aan te passen voor wat betreft de grootte van het invloedsgebied.

Eventuele aanpassing van de betreffende bestemmingsplannen kan buiten de procedure voor deze bestemmingsplanprocedure om geschieden.

Verantwoording groepsrisico

In het kader van onderhavige bestemmingsplanprocedure is verantwoording van het groepsrisico formeel niet aan de orde. In de beschrijving³ behorende bij het bestemmingsplan wordt wel een verantwoording gegeven. De conclusie dat de beoogde uitbreiding van de bedrijfsactiviteiten, die door het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, niet leidt tot een hoger groepsrisico wordt onderschreven.

In de procedure voor de nieuwe vergunning van het bedrijf is het wel verplicht een verantwoording van het groepsrisico te maken. Dit is ook nodig als de grens van het bestemmingsplan verder zou komen te liggen dat het eigen perceel.

Transport van gevaarlijke stoffen

Conform de nu geldende Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen moet bij onderhavig besluit risicobenadering plaatsvinden (artikel 6.1.2). In de beschrijving van het bestemmingsplan is deze risicobenadering niet vermeld. Aanbevolen wordt om de volgende tekst op te nemen ten aanzien van het transport van gevaarlijke stoffen:

Maatgevend voor het risico en effect van het transport van gevaarlijke stoffen is het transport van LPG. Transport van diesel is vanwege het relatief hoge vlampunt ervan minder relevant. Bij de in het verleden uitgevoerde inventarisatie is gebleken dat er geen knelpunt is binnen Gemert-Bakel ten aanzien van het plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het bestemmingsplan heeft geen invloed op het transport van LPG. Mogelijke toename van het transport van diesel heeft nauwelijks effect op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Een nadere beschouwing van de transportrisico's heeft daarom niet plaatsgevonden.

³ "Bestemmingsplan Van Kessel Olie" Gemert Bakel ontwerp, d.d. 8 november 2012, laatste wijziging 30 januari 2014.



3 Advies

Geadviseerd wordt de volgende aanpassingen te doen aan het bestemmingsplan:

1. Ten aanzien van de Regels:

- Formulering artikel 1.14 en 1.36 als volgt aanpassen:

1.14 beperkt kwetsbaar object

Een object zoals gedefinieerd in artikel 1 lid 1 onder b. van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

1.36 kwetsbaar object

Een object zoals gedefinieerd in artikel 1 lid 1, onder i. van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

- Formulering van artikel 3 als volgt aan passen:

3.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Bedrijf-B1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- j. opslag in de vorm van maximaal 3 tanks, met elk een inhoud van maximaal 500 m³ diesel, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'opslag', met dien verstande dat de tanks op een afstand van minimaal 15 m van de perceelsgrens dienen te zijn gelegen;*

3.6 Afwijken van de gebruiksregels

3.6.1 Afwijken van de Staat van bedrijven

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor afwijking van het bepaalde in artikel 3.1 voor:

- c. de situering van tanks op een afstand van minimaal 6 m van de perceelsgrens, mits aangetoond is dat dit voldoende is conform het gestelde in de voorschriften 12 en 19 van PGS 29 en de toegankelijkheid voor de bestrijding van calamiteiten is gewaarborgd.*

- Artikel 8.2 en 8.3 laten vervallen.

2. Ten aanzien van de plankaart:

De op de plankaart opgenomen veiligheidszones-bevi en -lpg laten vervallen

3. Indien nodig aanpassen van bestemmingsplannen naar aanleiding van veranderde grootte van het invloedsgebied van het LPG-vulpunt. Eventuele aanpassing kan buiten deze bestemmingsplanprocedure om geschieden.



4. In de beschrijving van het bestemmingsplan in paragraaf 4.2.5 de volgende tekst toevoegen:

Maatgevend voor het risico en effect van het transport van gevaarlijke stoffen is het transport van LPG. Transport van diesel is vanwege het relatief hoge vlampunt ervan minder relevant. Bij de in het verleden uitgevoerde inventarisatie is gebleken dat er geen knelpunt is binnen Gemert-Bakel ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het bestemmingsplan heeft geen invloed op het transport van LPG. Mogelijke toename van het transport van diesel heeft nauwelijks effect op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Een nadere beschouwing van de transportrisico's heeft daarom niet plaatsgevonden.