

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 2 oktober 2014
Agendnummer:
Team: Griffie
Zaaknr.

Onderwerp: rechtspositie wethouders, raadsleden en commissieleden

Aan de raad

Inleiding

De rechtspositie van politieke ambtsdragers is in Nederland op de eerste plaats centraal geregeld. Daarnaast is er decentrale regelgeving. De nog in februari 2013 geactualiseerde verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden Gemert-Bakel is een voorbeeld van decentrale wet- en regelgeving. Overigens is er in Gemert-Bakel geen lokale wetgeving m.b.t. de rechtspositie van wethouders. Alleen voor gekozen bestuurders is er een, lokale en aanvullende, raadsverordening.

Dit verschilt per gemeente. Zo kent Laarbeek in het geheel nog geen aanvullende regeling en is in andere gemeenten ook de rechtspositie van wethouders aanvullend geregeld. De nationale wetgever heeft nu bepaald dat het aantal aspecten waarop lokale verschillen kunnen bestaan in de rechtspositie van politieke ambtsdragers beperkt is.

Met de wijzigingen in de centrale rechtspositiebesluiten, per 1 juli 2014, is een aantal kanbepalingen omgezet in bepalingen die voor alle gemeenten dwingend gelden. Deze harmonisatie betekent, afhankelijk van het onderwerp dat :

- ☐ de gemeenteraad niet meer kan afwijken van de algemene regel (bijv. bij de raadsvergoeding of de onkostenvergoeding)
- ☐ de gemeenteraad iets niet meer lokaal hoeft te regelen (bijv. het opvangen van de samenloop van de raadsvergoeding met sociale zekerheidsuitkeringen)
- ☐ de gemeenteraad niet langer bevoegd is (de uitwerking van de nadere regels voor de scholing voor de wethouders)

Nu de achterliggende gedachte is om in sterke(re) mate tot harmonisering, en modernisering te komen en de aanpassingen omvangrijk zijn, wordt voorgesteld over te gaan tot vaststellen van een geheel nieuwe verordening. Deze treedt in de plaats van de huidige. Uw raad wordt dus geen wijzigingsverordening voorgelegd, maar een geheel nieuwe verordening die is gebaseerd op de nieuwe modelverordening (VNG).

De nieuwe verordening bevat wel bepalingen omtrent wethouders. Een ander in het oog springend verschil is dat per 2011 de vergoedingen voor raads- en commissieleden in Gemert-Bakel met 10% zijn verlaagd in het kader van financiële ombuigingsmaatregelen. Per 1 juli 2014 geldt weer het volledige bedrag.

Beslispunten

- De modelverordening vast te stellen;
- Daarbij op de vier aangegeven facultatieve punten een keuze bepalen (geen bepaling over afwijkende commissievergoeding, bestaande ict reuring overnemen tbv de raad, bestaande ict regeling overnemen tbv wethouders, geen bepaling mbt creditkaart)
- De verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden gelijktijdig in te trekken;

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Raadscommissie Algemene zaken, Financiën & Vastgoed d.d. 10 september 2014

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

De raad heeft bij verordening de geldelijke voorzieningen voor raads- en commissieleden geregeld aanvullend op centrale wetgeving. Per 1 juli 2014 is de centrale wetgeving aangepast. Hierdoor is de lokale verordening op een aantal punten in strijd met de centrale (hogere) wetgeving.

Beoogd effect

Met wijziging van de centrale wet- en regelgeving en het daarin opnemen van meer dwingende bepalingen wordt gestreefd naar een grotere uniformiteit en harmonisatie in de rechtspositie van politieke ambtsdragers.

Duurzaamheid

N.v.t.

Argumenten

De modelverordening van de VNG kent een aantal bepalingen die als 'facultatief' zijn aangemerkt (deze zijn te herkennen aan de cursieve tekst in de bijgevoegde modelverordening). Facultatief zoals aangeduid in het model betekent dat de keuze om die onderdelen al dan niet over te nemen een bewuste keuze van de gemeente dient te zijn. Hierbij is er in het model voor gezorgd dat gemeenten door het niet overnemen van deze bepalingen niet in de problemen komen met de Gemeentewet. Daarnaast is in het model er voor gezorgd dat door het niet overnemen van de facultatieve bepalingen de systematiek van de verordening niet doorbroken wordt. Gemeenten die ervoor kiezen om andere bepalingen dan de facultatieve bepalingen niet over te nemen, deze in gewijzigde vorm over te nemen of deze aan te vullen, zullen er zelf scherp op moeten zijn dat deze keuzes

zowel in lijn zijn met de Gemeentewet als dat deze stroken met de systematiek van de bepalingen die wel overgenomen worden. Afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden kan het noodzakelijk zijn om artikelen of artikelleden te vernummern. Verder zijn de toelichtingen grotendeels zo opgesteld dat gemeenten deze kunnen overnemen als ze ook de bepaling waar deze bij hoort overnemen. Afhankelijk van de gemaakte keuzes zullen dus ook bepaalde onderdelen van een toelichting wel of juist niet geschikt zijn voor overname.

De relevante facultatieve (cursieve) onderdelen zijn:

- Art. 3 lid 3 en 4 (afwijkende vergoedingen voor commissievergaderingen):
In de gemeente Gemert-Bakel wordt niet afgeweken van de vergoedingen van voor commissieleden, er is derhalve geen reden om lid 3 en 4 op te nemen.
- Art. 7 lid 2 (hoogte vergoeding eigen computer) en lid 3 (wijze van aanvraag vergoeding eigen computer):
Gemert-Bakel kent een regeling t.b.v kosten van i.c.t. De hoogte van de vergoeding bedraagt € 500 per raadslid (zetel) per jaar. Mogelijk wijzigt deze regeling binnenkort als gevolg van meer digitaal werken door de raad. Tot dat moment dient de voorliggende verordening afgestemd te worden op de bestaande i.c.t. regeling..
- Art. 13, lid 2 en 3, hiervoor geldt hetzelfde als bij artikel 7, maar dan voor wethouders. Ten aanzien van wethouders gelden andere regelingen in Gemert-Bakel dan ten behoeve van de raadsleden / fracties.
- Art. 20 (gebruik gemeentelijke creditcard), politieke ambtsdragers krijgen geen gemeentelijke creditcard, dus dit artikel hoeft niet opgenomen te worden.

Kanttekeningen

Door de modernisering wordt een aantal bedragen voor de gemeente Gemert-Bakel aangepast (verhoogd). Als gevolg van het niet langer lokaal mogen aanpassen van bedragen vervalt de eerder ingezette bezuinigingsmaatregel. Er treedt als gevolg daarvan een verschil, een toename, in de kosten op. Dit verschil is zichtbaar gemaakt in een schema (zie bijlage).

Vervallen “oude” regelgeving

De huidige verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden dient gelijktijdig met invoeren van de nieuwe verordening te worden ingetrokken.

Uitvoering

Omdat de lokale regeling per 1 juli op een aantal onderdelen in strijd is met de hogere regeling is per 1 juli 2014 reeds uitvoering gegeven aan de hogere regeling op die punten. Daar waar uw raad nog een keuze wordt gelaten wordt de uitvoering ter hand genomen zodra een nieuwe verordening is vastgesteld en van kracht is geworden.

Bijlagen

- Modelverordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden
- Schematisch overzicht kostenverschil voor en na 1 juli 2014
- Ledenbrief VNG

Ter inzage gelegde stukken

- Adviesnota raad
- Modelverordening
- Overzicht kostenverschil

Gemert, 2 september 2014