

Bestemmingsplan

**“Gemert-Bakel Buitengebied,
herziening juli 2014”**

Toelichting

Status: vastgesteld
Datum: 2 oktober 2014

Inhoud

Hoofdstuk 1.	Achtergrond en opzet	6
1.1	Aanleiding.....	6
1.2	Planopzet	6
Hoofdstuk 2.	Planontwikkelingen	8
2.1.	De Wind 19, Gemert.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
2.2.	Hanekamseweg 19-19a, De Mortel.....	8
Hoofdstuk 3.	Uitvoerbaarheid	17
3.1.	Economische uitvoerbaarheid	17
3.2.	Handhaving	17
3.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	17

Hoofdstuk 1. Achtergrond en opzet

1.1 Aanleiding

Sinds het verschijnen van het integrale bestemmingsplan “Gemert-Bakel Buitengebied 2010”, hebben in ons buitengebied diverse planologische ontwikkelingen plaatsgevonden. Na negen partiële herzieningen op dit bestemmingsplan, heeft het plan wederom een herziening op een tweetal locaties.

Nu betreft het het verwerken van een herstelactie omdat het huidige bestemmingsplan nog niet strookt met de feitelijke situatie. Bij deze herstelactie vormt het beleid én de planregels uit het hierboven genoemde integrale bestemmingsplan buitengebied het uitgangspunt.

Herstelacties:

Volgnr.	Locaties
----------------	-----------------

2	Hanekamseweg 19-19a, De Mortel
---	--------------------------------

1.2 Planopzet

Voor de planontwikkeling is in hoofdstuk twee een beknopte planbeschrijving opgenomen. Voor de herstelacties wordt de situatie kort omschreven en aangegeven wat de veranderingen zijn. Eventueel het van toepassing zijnde beleid wordt tevens aangehaald. Voor de nieuwe ontwikkeling is een uitvoerigere ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Deze ruimtelijke onderbouwingen zijn opgenomen in hoofdstuk twee of als separate bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. De eventueel bijbehorende adviezen, (aanvullende) onderzoeken etc. zijn separaat bij dit bestemmingsplan gevoegd, welke onlosmakelijk zijn verbonden met onderliggend bestemmingsplan.

Hoofdstuk drie van deze toelichting gaat in op de algemene haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

In hoofdstuk vier is ten slotte ruimte opgenomen voor het vooroverleg; de resultaten en verwerking van zienswijzen; en eventuele ambtshalve aanpassingen.

Hoofdstuk 2. Planontwikkelingen

2.1. Hanekamseweg 19-19a, De Mortel

2.1.1. Aanleiding

Inleiding

Aan de Hanekamseweg 19-19a in De Mortel is een nertsenbedrijf gevestigd. Sinds 1987 is er een vergunning voor het houden van 1.000 nertsen. Momenteel is de vigerende vergunning een revisievergunning d.d. 27 september 2004 met 3.900 nertsen. Al minimaal 27 jaar is er een nertsenbedrijf aan de Hanekamseweg gevestigd.

Deze situatie is tot op heden onveranderd als het gaat om de activiteiten ter plaatse.

Sinds de tijd dat dit agrarisch bedrijf er is gevestigd, is dit bedrijf ook als zodanig bestemd. In het bestemmingsplan “Gemert-Bakel Buitengebied 2006” zijn alle agrarische bedrijven specifiek bestemd dan in het bestemmingsplan “Buitengebied 1998” is gebeurd.

In het bestemmingsplan “Buitengebied 1998” is de Hanekamseweg 19-19a in De Mortel bestemd als Agrarisch bouwblok en mocht daar het nertsenbedrijf aanwezig zijn.

In het bestemmingsplan “Gemert-Bakel Buitengebied 2006” is deze locatie bestemd als “Agrarisch Bedrijf” met de aanduiding ‘Intensieve veehouderij’ gelegen in het verwevingsgebied. Ook op grond van dit bestemmingsplan was het nertsenbedrijf positief bestemd.

Op 27 mei 2010 heeft de gemeenteraad van Gemert-Bakel een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied vastgesteld. Dit was een bestemmingsplan waarin niet zozeer nieuw beleid werd geïntroduceerd maar vooral werd vastgesteld om hiermee te voldoen aan de nieuwe normen zoals opgenomen in de IMRO 2008. Met dit bestemmingsplan is het buitengebied nu ook digitaal raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl. Dit bestemmingsplan “Gemert-Bakel Buitengebied 2010” had dan ook geen veranderingen voorzien waar deze niet concreet plaatsvonden.

Aan de Hanekamseweg 19a was nog steeds het nertsenbedrijf gevestigd en waren er geen concrete plannen bekend voor wijziging van de functie of iets dergelijks. Desondanks is in dit bestemmingsplan de locatie aangeduid als “Agrarisch – Agrarisch bedrijf” met de functieaanduiding ‘grondgebonden’ gelegen in het ‘verwevingsgebied’.

Binnen deze nieuwe bestemming is het niet toegestaan een nertsenbedrijf te exploiteren.

Aanleiding bestemmingsplan

In september 2013 heeft de ondernemer van het nertsenbedrijf aan de Hanekamseweg 19a in De Mortel een omgevingsvergunning aangevraagd. Deze omgevingsvergunning was bedoeld om twee nertsensheds te vervangen voor twee grote nertsensheds. Met deze aanpassing beoogt het bedrijf te voldoen aan de welzijnseisen, uit “Verordening Welzijnsnormen nertsen (PPE) 2003”.

Naar aanleiding van deze aanvraag is gebleken dat de omgevingsvergunning ten behoeve van de activiteit bouwen niet verleend kan worden aangezien deze in strijd is met het bestemmingsplan. Er mag immers niet gebouwd worden ten behoeve van een intensieve veehouderij op een bouwblok welke is aangeduid als ‘grondgebonden’.

Uit nader onderzoek blijkt dat er geen inhoudelijke reden is voor de wijziging van het bestemmingsplan. Er zijn geen grondgebonden activiteiten op deze locatie, er zijn geen grondgebonden activiteiten vergund en er is ook niet aangekondigd dat binnen de planperiode van dit bestemmingsplan de activiteiten zullen wijzigen naar grondgebonden activiteiten.

Naar verwachting betreft deze wijziging dan ook een onbedoelde wijziging op de verbeelding van het bestemmingsplan. Nu de bestaande activiteiten zijn vergund en ook zullen blijven bestaan, dient het bestemmingsplan aangepast te worden naar de huidige, feitelijke situatie.

2.1.2. Projectgebied

Het nertsenbedrijf is gelegen aan de Hanekamseweg 19a in De Mortel. De Hanekamseweg is gelegen tussen Gemert en De Mortel aan de oostzijde van deze twee kernen.



2.1.3. Gemeentelijk beleid

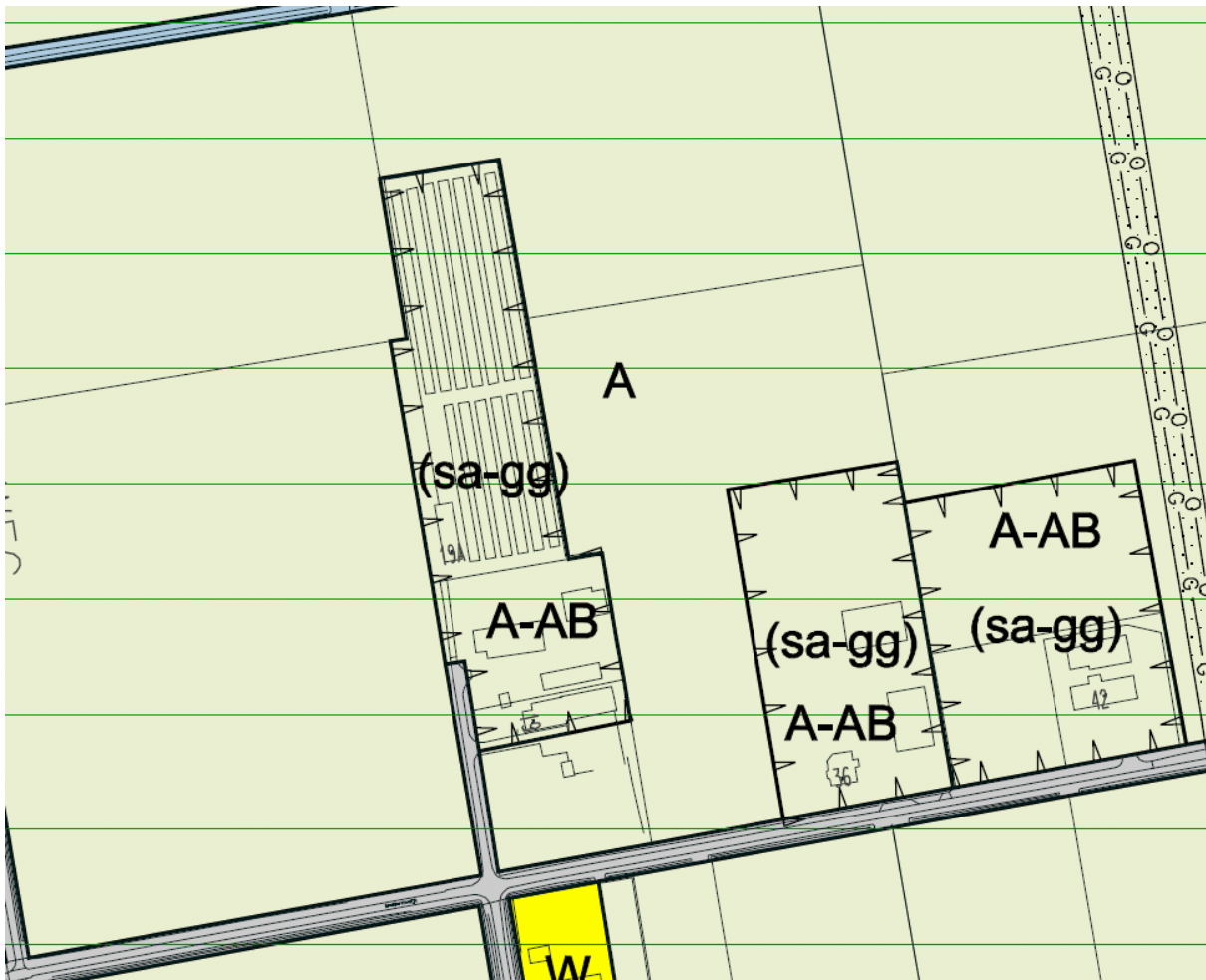
Bestemmingsplan

In het bestemmingsplan “Gemert-Bakel Buitengebied 2006” was de locatie bestemd als “Agrarisch bedrijf” met de aanduiding ‘intensieve veehouderij’ gelegen in het verwevingsgebied.



Bestemmingsplan Buitengebied 2006

In het geldende bestemmingsplan “Gemert-Bakel Buitengebied 2010” is de locatie eveneens bestemd als “Agrarisch – Agrarisch bedrijf” echter met de aanduiding ‘grondgebonden’. Ook hier is de locatie gelegen in het verwevingsgebied. Binnen deze bestemming is het niet toegestaan om een nertsenbedrijf te exploiteren.



Bestemmingsplan Buitengebied 2010

Structuurvisie+ 2011-2021

Op 29 juni 2011 is de structuurvisie Gemert-Bakel 2011-2021 vastgesteld. In de verbeelding behorend bij deze structuurvisie, is de planlocatie aangeduid als gebied voor het gemengde functies in het buitengebied. Het kan hier dan zowel gaan om wonen, recreatie maar ook de agrarische sector dient hier te kunnen ontwikkelen. Het correct bestemmen van deze agrarische locatie is dan ook niet in strijd met de Structuurvisie van de gemeente.



	gemengde functies buitengebied
	behoud en ontwikkeling natuur
	primair woon- en leefgebied
	stedelijk gebied
	ontwikkelen landbouw
	(her)ontwikkelen recreatief gebied
	bedrijven terrein
	recreatief gebied

Visie Plattelandsontwikkeling

Op 9 februari 2012 heeft de gemeenteraad de visie Plattelandsontwikkeling vastgesteld. Deze visie geeft een duidelijke richting: een milieuvriendelijker werkwijze in de landbouw en de inzet op meer leefbaarheid, toerisme, recreatie en zorg in de buitengebieden. Op deze manier wil de gemeente weer evenwicht brengen in het buitengebied, voor inwoners, ondernemers en bezoekers.

Bestaande bedrijven worden in de plattelandsontwikkeling gerespecteerd. Uitbreiding zal wel aan bepaalde eisen moeten voldoen (milieuvriendelijker/duurzame werkwijze, met het oog

op de gezondheid van de omgeving). Nu gaat het in dit bestemmingsplan niet om uitbreiding van het bedrijf. Het correct bestemmen van de Hanekamseweg 19a is niet in strijd met de visie Plattelandsontwikkeling.

2.1.4. Provinciaal beleid

Structuurvisie

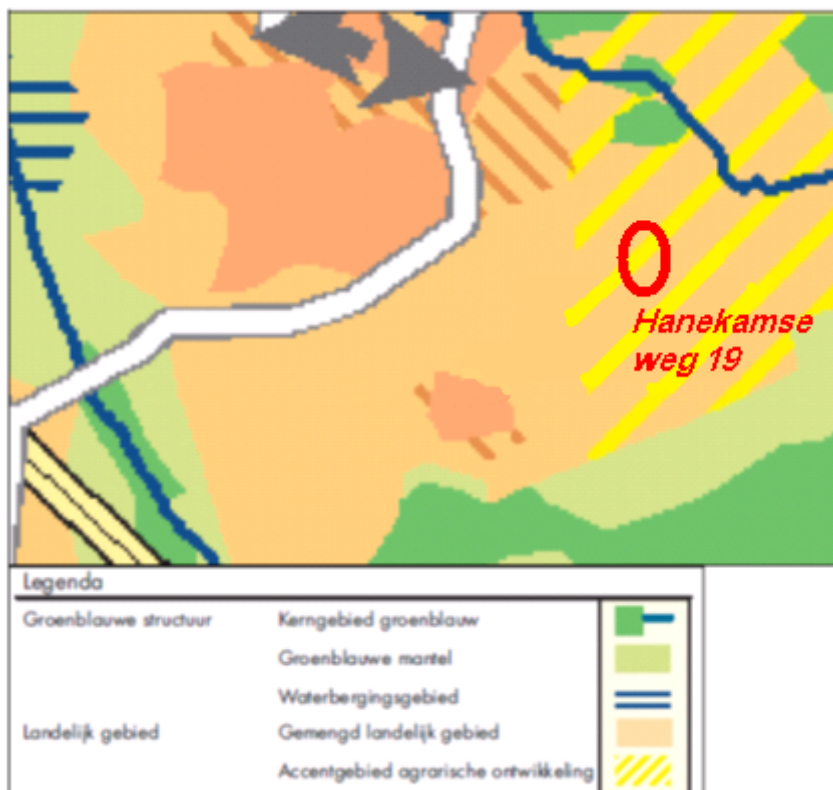
Structuurvisie 2010

De provincie geeft in de structuurvisie RO de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijke handelen van de provincie Noord-Brabant. Met deze structuurvisie biedt de provincie helderheid aan gemeenten over de provinciale belangen en de wijze waarop de provincie daarbij haar instrumentarium inzet. De visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

De ruimtelijke belangen en keuzes van de provincie zijn in vier ruimtelijke structuren met bijbehorende ambities geordend:

- de groenblauwe structuur;
- het landelijk gebied;
- de stedelijke structuur;
- de infrastructuur.

De structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025. Het plangebied is gelegen in het Gemengd Landelijk Gebied met de aanduiding 'accentgebied agrarische ontwikkeling'. Dit zijn de gebieden waar agrarische ontwikkeling plaats kan vinden in samenhang met andere functies zoals wonen, werken, recreatie.



Figuur, uitsnede Structuurvisie RO, structurenkaart

Het accentgebied agrarische ontwikkeling is hier aangegeven omdat deze gebieden worden gekenmerkt door mogelijkheden om de positie van de aanwezige sectoren te versterken. De inzet van de provincie richt zich daarbij op behoud en versterking van de economische positie van de aanwezige agrarische sector.

Toetsing en conclusie

De onderhavige locatie is in de Structuurvisie RO gelegen binnen het gemengd landelijk gebied met de aanduiding accentgebied agrarische ontwikkeling. Behoud en versterking van de agrarische sector in dit gebied is het beleid.

Het feitelijk correct bestemmen van het nertsenbedrijf is niet in strijd met deze beleidsdoelstelling.

Verordening Ruimte

Verordening ruimte 2014

Op 2 juli 2013 hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant de ontwerp Verordening ruimte 2014 vastgesteld. Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben in hun vergaderingen van 7 februari 2014 en 14 maart 2014 de Verordening ruimte 2014 vastgesteld. De Verordening is op 19 maart 2014 in werking getreden. De beleidsaanpassingen zijn gebaseerd op de Ontwerpstructuurvisie RO 2010 - partiële herziening 2014, die tegelijk met de Verordening ruimte wordt vastgesteld.

Als onderdeel van de nieuwe Verordening ruimte 2014 wordt de Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV) geïntroduceerd. Brabant heeft de ambitie vóór 2020 een zorgvuldige veehouderij te realiseren en streeft naar een veehouderij die op een gezonde manier is verbonden met de sociale en fysieke leefomgeving. Voor alle veehouderijen in Brabant is het uitgangspunt dat ontwikkelruimte moet worden verdiend. Op de thema's volksgezondheid, dierenwelzijn en fysieke leefomgeving (kringlopen, emissies, biodiversiteit) is een puntensysteem ontwikkeld. De score wordt aan de hand van maatlaten bepaald.

Het plangebied is gelegen binnen de structuur "Gemengd landelijk gebied".

In de Verordening Ruimte zijn een aantal gewijzigde beleidsuitgangspunten over veehouderij in regels vertaald. Een belangrijke basis voor deze wijzigingen is gelegd in het zogenoemde 'Brabant-beraad'. In dit beraad hebben ruim 70 betrokkenen vanuit diverse maatschappelijke partners een gezamenlijke lijn afgesproken ten aanzien van het duurzamer maken en vernieuwen van de veehouderij in Brabant.

De kern van de gemaakte afspraken is dat uitbreiding van veehouderijen enkel mogelijk is indien het bedrijf voldoet aan specifieke eisen op het gebied van zorgvuldigheid of duurzaamheid. Om de transitie naar zorgvuldige veehouderij in gang te zetten, hebben Provinciale Staten in maart 2013 besloten dat zij dit proces willen ondersteunen met regels in de verordening. De vastgestelde denklijn 'Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd' is hiervoor de basis. Er is daarbij besloten dat er alleen nog ontwikkelruimte wordt geboden aan veehouderijen, als daarmee de ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij in gang wordt gezet. Om de ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij te bevorderen is een bevoegdheid opgenomen voor GS tot het stellen van nadere regels. Deze nadere regels zijn de zogenoemde 'Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij', ook wel aangeduid als maatlat.

Vanuit ruimtelijk perspectief worden de volgende grenzen ten aanzien van ontwikkelruimte gehanteerd:

- Voor alle diercategorieën die tot de veehouderij behoren geldt eenzelfde regiem;
- Maximale omvang van een bouwperceel is 1,5 hectare;
- Uitbreiding van bebouwing binnen het bouwperceel wordt alleen mogelijk via de nadere eisen gesteld door GS;
- Uitbreidingen boven de 1,5 ha worden uitsluitend mogelijk in bijzondere gevallen, om overbelaste situaties op te lossen, voor bedrijven die over voldoende grond beschikken om de kringlopen te sluiten en voor innovatieve bedrijfsconcepten.

In de Verordening wordt niet langer een onderscheid gemaakt tussen categorieën dieren die tot de intensieve of niet-intensieve veehouderij worden gerekend. De ruimtelijke regels gelden voor alle veehouderijen ongeacht of het varkens, kippen, melkrundvee of geiten zijn. De hoeveelheid grond waarover een veehouderij beschikt is daarbij nog steeds relevant.

Ook ten aanzien van de zonering van ruimtelijke ontwikkelingen in de veehouderij is een wijziging doorgevoerd. In de oude Verordening werd een onderscheid gemaakt tussen “extensiveringsgebieden”, “verwevingsgebieden” en “landbouwontwikkelingsgebieden”. De ontwikkelruimte van bestaande intensieve veehouderij was afhankelijk van het type gebied. Deze indeling was ontleend aan de zonering in de Reconstructiewet concentratiegebieden en vertaald in de reconstructieplannen die op 22 april 2005 door Provinciale Staten zijn vastgesteld. In de oude Verordening (2012) is de zonering overgenomen, maar niet vastgesteld. De juridische basis vloeide dan ook direct voort uit de reconstructieplannen. Provinciale Staten hebben bij besluit van 22 maart 2012 besloten de reconstructieplannen in te trekken. Vanwege de uitspraak van de Raad van State van 27 november 2013 is dit besluit vernietigd. Daarom is op 7 februari 2014 een gecorrigeerd besluit tot intrekking van de reconstructieplannen genomen.

In deze Verordening is genoemd onderscheid in typen gebieden (zonering) vervallen. De ontwikkelruimte van bestaande veehouderijen is in de eerste instantie afhankelijk van de ligging binnen de geldende structuur. Daarnaast kent deze Verordening de aanduiding “Beperking veehouderij” (artikel 25.1). In deze gebieden geldt dat er in beginsel geen uitbreidingsmogelijkheden zijn voor een veehouderij, tenzij het bedrijf over voldoende grond beschikt om (een deel van) de kringlopen te sluiten. Met deze aanduiding wordt het bestaande beleid in extensiveringsgebied feitelijk voortgezet. De regels binnen het gebied beperkingen veehouderij zijn er op gericht om een ongewenste intensivering van de veehouderij in dit gebied te voorkomen.

Toetsing en conclusie

Het correct bestemmen van den Hanekamseweg wordt niet belemmerd door de Verordening ruimte. Het nertsenbedrijf kan ook op grond van artikel 2 lid 3 van de Verordening Ruimte gezien worden als een bestaande planologische gebruiksactiviteit. Het is dan ook toegestaan om deze als zodanig te bestemmen.

Eventuele uitbreidingen van het nertsenbedrijf zullen wel moeten voldoen aan de nieuwe normen uit de Verordening Ruimte en de BZV. De planregels bij dit bestemmingsplan zullen hiermee in overeenstemming worden gebracht. Bij de aanvraag omgevingsvergunning om de uitbreiding zal blijken dat aan deze normen wordt voldaan.

2.1.5. Planopzet

Feitelijke planopzet

Op basis van het voornemen om het nertsenbedrijf positief te bestemmen, wordt de functieaanduiding 'grondgebonden' vervangen voor 'intensieve veehouderij'. Hiermee zijn intensieve agrarische activiteiten weer toegestaan en kan een eventuele omgevingsvergunning voor uitbreiding van het nertsenbedrijf verleend worden, mits aan alle regels wordt voldaan.

Juridische planopzet

Algemeen

Het voorliggende bestemmingsplan plan beoogt het wijzigen van de functieaanduiding van grondgebonden naar intensieve veehouderij. Het plan bestaat verder uit een verbeelding, regels en deze toelichting.

De verbeelding en de regels zijn juridisch bindend. De toelichting moet hierbij gezien worden als een uitleg wat met de verbeelding en de regels wordt beoogd. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van de functies in het plangebied. De regels zijn vervolgens weer gekoppeld aan bestemming, die op de verbeelding wordt gevisualiseerd.

Toelichting regels

Naast de algemene begripsbepalingen is er de hoofdbestemming 'Agrarisch- Agrarisch bedrijf' opgenomen. Binnen deze hoofdbestemming zullen functieaanduidingen gelden welke de bestemming concreter zullen regelen.

Hoofdstuk 3. Uitvoerbaarheid

3.1. Economische uitvoerbaarheid

Kosten herziening

Bij de ontwikkeling van de Wind 19 in Gemert gaat het om een particulier initiatief. De kosten voor de herziening zullen dan ook door de initiatiefnemer gedragen worden.

Het gaat bij de Hanekamseweg 19 in De Mortel om een correctie van de integrale herziening "Gemert-Bakel Buitengebied 2010". Dit betreft een gemeentelijke aangelegenheid en derhalve zullen ook de kosten door gemeente worden gedragen.

3.2. Handhaving

De gemeente Gemert-Bakel heeft de taak om de regels, zoals deze zijn opgenomen in het voorliggende bestemmingsplan, te handhaven.

3.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg ex artikel 3.1.1. Bro

Ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient overleg gepleegd te worden met de betrokken overheidsinstanties waaronder de provincie Noord-Brabant en het Waterschap Aa en Maas.

Op 30 april 2014 is het plan 'Hanekamseweg 19-19a, De Mortel' voorgelegd aan de provincie Noord Brabant en het Waterschap.

Het waterschap Aa en Maas heeft op 15 mei 2014 laten weten dat zij geen op- of aanmerkingen hebben op het plan.

Op 17 juni 2014 heeft de provincie gereageerd op het plan Hanekamseweg 19 in De Mortel. Zij hebben geen op- of aanmerkingen op het plan.

Zienswijzeprocedure

Het voorliggende wijzigingsplan heeft vanaf 30 juni 2014 tot en met 11 augustus 2014 voor zienswijzen ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend.