

## Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 30 april 2015  
Agendanummer:  
Team: OB  
Zaaknr: 35615-2015

Onderwerp: Inspraakreactie Ontwerp Programma van Eisen concessie Zuidoost Brabant

---

### Aan de raad

#### Inleiding

Op 17 maart 2015 hebben Gedeputeerde Staten (GS) van Noord-Brabant ingestemd met het Ontwerp Programma van Eisen (PvE) voor aanbesteding van het openbaar vervoer in Zuidoost Brabant. In de periode van woensdag 18 maart 2015 tot en met maandag 18 mei 2015 is er de mogelijkheid om een officiële inspraakreactie in te dienen.

#### Beslispunten

1. Kennis te nemen van het ontwerp Programma van Eisen concessie Zuidoost Brabant;
2. In te stemmen met bijgevoegde inspraakreactie en deze in te dienen bij de provincie Noord-Brabant.

*Dit onderwerp is aan de orde geweest in:*

De commissievergadering Economie & Sport van 8 april 2015

#### Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

Nvt.

#### Beoogd effect

Door de inspraakreactie te zenden naar de provincie wordt invloed uitgeoefend op het Programma van Eisen en daarmee op het Openbaar Vervoer vanaf december 2016.

#### Duurzaamheid

In het ontwerp Programma van Eisen (PvE) is een apart hoofdstuk opgenomen voor de milieuprestatie van het materieel en de transitie naar zero emissie. Daarmee heeft duurzaamheid een plek in de aanbesteding. Hierbij wordt opgemerkt dat de transitie naar zero emissie niet ten koste gaat van de exploitatie van lijnen. Het bestaande materieel mag nog steeds gebruikt worden. Inschrijvers worden uitgedaagd om een volledige, stapsgewijze, transitie naar zero emissie te realiseren. De ambitie van de provincie is om in 2026 de transitie volledig gerealiseerd te hebben. Bovendien wordt een overnameregeling getroffen om kapitaalvernietiging te voorkomen. Op blz. 53 van het PvE is e.e.a. in een duidelijk schema opgenomen.

## **Argumenten**

### Proces tot nu toe

Het PvE is een concrete uitwerking van het provinciaal openbaar vervoerbeleid zoals dat is opgenomen in de Openbaar Vervoer-visie (OV-visie) die op 21 september 2012 door de Regioraad van het voormalig Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE) en Provinciale Staten van de provincie Noord-Brabant is vastgesteld. De OV-visie is op hoofdlijnen vertaald in de Nota van Bouwstenen die in december 2013 is vastgesteld door het dagelijks bestuur van het SRE. Met ingang van 1 januari 2015 is de bevoegdheid overgegaan van SRE naar de provincie Noord-Brabant vanwege het vervallen van de WGR+ status van het SRE.

### Ontwerp Programma van Eisen (PvE)

Het belangrijkste doel van deze aanbesteding is het realiseren van het beste Openbaar Vervoer voor de reiziger, nu en in de toekomst. Om dit doel te bereiken zet de provincie bij deze aanbesteding in op drie thema's, waarmee de vervoerder geprikkeld wordt om bij de aanbesteding zo veel mogelijk vervoer tegen een zo hoog mogelijke kwaliteit te bereiken. Hierbij speelt innovatie een belangrijke rol. Deze thema's zijn:

- Een vraaggericht vervoeraanbod;
- Een klantvriendelijke en voor de reiziger begrijpelijke klantinterface;
- Comfortabel en wervend materieel, dat zoveel mogelijk zero-emissie is.

Op elk van deze thema's organiseert de provincie binnen de aanbesteding een Quality Contest waarbij de inschrijver kan laten zien dat zijn aanbod leidt tot het beste Openbaar Vervoer voor de reiziger.

Openbaar Vervoer wordt daarbij gezien als een middel om de vraag naar mobiliteit in de Brabantse samenleving zo goed mogelijk te bedienen. Daarom wil de provincie op termijn doorgroeien naar een 'mobiliteitsconcessie', die niet alleen gaat over Openbaar Vervoer, maar waarbij de Concessiehouder waar mogelijk en nodig ook andere mobiliteitsoplossingen inzet – of de synergie daarmee opzoekt – om de mobiliteitsvraag zo goed mogelijk te bedienen.

Het PvE aanbesteding openbaar vervoer is als volgt opgebouwd:

- Deel A geeft een toelichting op de gemaakte hoofdkeuzes ten aanzien van de Concessie;
- Deel B bevat de definiëring en afbakening van de Concessie en het Concessiegebied;
- Deel C bevat de concrete inhoudelijke eisen en wensen voor het Openbaar Vervoer in het Concessiegebied.
- Deel D bevat bijlagen bij het Ontwerp Programma van Eisen.

De delen B en C bevatten tabellen met genummerde bepalingen waar de Inschrijver en daarna de Concessiehouder verplicht aan moet voldoen. Voorafgaand aan deze tabellen is in tekstvorm een nadere toelichting gegeven die de context schetst waarin de eisen gezien moeten worden. In deel C wordt tevens op hoofdlijnen toegelicht op welke inhoudelijke criteria beoordeling van de inschrijvingen zal plaatsvinden. Dit wordt daarna nader uitgewerkt in de Aanbestedingsleidraad.

### Vervoeraanbod

Wat betreft het onderwerp "vervoeraanbod" is het kernnetwerk de basis. Dit kernnetwerk is in 2014 in nauwe samenspraak met gemeenten opgesteld en vormt de basis van het openbaar vervoer netwerk in de nieuwe concessie. Alle inschrijvers moeten dit netwerk verplicht aanbieden. Zij hebben daarbij wel enige vrijheid om de precieze lijnvoering en dienstregeling te bepalen waarbij ze wel gebruik moeten maken van minimaal 80% van de bestaande haltes.

Het kernnetwerk is vraaggericht opgebouwd. Als ruggengraat voor het kernnetwerk dient het netwerk van HOV-lijnen (HOV=Hoogwaardig Openbaar Vervoer) en Doorstroommassen. De overige buslijnen zijn in het kernnetwerk opgenomen op basis van de vervoervraag:

hoe meer vraag er is naar vervoer, hoe meer vervoeraanbod er geboden moet worden. Daarbij is het netwerk geoptimaliseerd: zo zijn soms meerdere lijnen met relatief weinig vervoervraag samengevoegd. Wel is de bediening in weekenden en avonden zoveel mogelijk in stand gehouden. Ook alle buurtbuslijnen zijn opgenomen in het kernnetwerk: dit is een succesvolle vervoersoplossing voor lijnen met beperkte vervoervraag. Om de ontwikkeling van het openbaar vervoer te borgen worden op 3 niveaus ontwikkelteams ingesteld: strategisch, tactisch en operationeel.

### Inspraakreactie

De inspraakreactie is gericht op een aantal onderwerpen: wensen, grensoverschrijdende lijnen, ontwikkeling van een knooppunt, aanpassingen/wijzigingen van lijnen, kosten van wijzigingen, de dienstregeling en het kernnetwerk. Kijk hiervoor naar het document "inspraakreactie".

### **Kanttekeningen**

1. *De inspraakreactie wordt door de provincie als bevoegd gezag beoordeeld en afgewogen en leidt niet per definitie tot een aanpassing van het PvE.*  
De provincie verzamelt alle inspraakreacties en zal deze afwegen ten opzichte van het doel, het voortraject en ten opzichte van elkaar. Dit kan ook leiden tot het handhaven van het betreffende artikel uit het PvE. De invloed die uitgeoefend kan worden is daarmee beperkt.

### **Vervallen "oude" regelgeving**

Nvt.

### **Communicatie**

In dit stadium van het proces is ervoor gekozen om uit te gaan van de onderste trede van de participatieladder. Via het Gemerts Nieuwsblad hebben we de inwoners geïnformeerd over het proces en over de mogelijkheid om zelf een inspraakreactie te geven aan de provincie. De nieuwe concessie gaat in per 11 december 2016. Veranderingen en wijzigingen in het definitieve OV-aanbod worden dan ook pas in 2016 helder. Communicatie vindt plaats als er informatie beschikbaar komt welke voor onze inwoners relevant is.

### **Uitvoering**

#### Vervolgproces

Tot 18 mei loopt de termijn waarbinnen inspraakreacties ingediend kunnen worden. Na vaststelling door de raad wordt de inspraakreactie bij de provincie ingediend. In juli 2015 wordt het definitieve Programma van Eisen inclusief reactienota vastgesteld door GS van Noord-Brabant. Ook wordt in juli 2015 het bestek voor de aanbesteding door hen vastgesteld. Daarna wordt het bestek gepubliceerd. In november 2015 moeten de inschrijvingen zijn ingeleverd en begin 2016 vindt de gunning plaats. De nieuwe concessieperiode gaat in op 11 december 2016 en heeft een looptijd van 10 jaar.

### **Bijlagen**

Ontwerp Programma van Eisen concessie Zuidoost Brabant  
Nota van Bouwstenen voor PvE  
Bijlage D.4 Grensoverschrijdende lijnen  
Bijlage D.5-5 Kaart Kernnetwerk Nuenen, Laarbeek en Gemert-Bakel  
Inspraakreactie gemeente Gemert-Bakel op ontwerp PvE

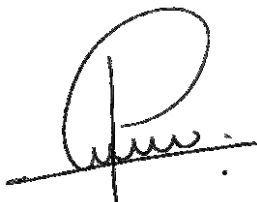
**Ter inzage gelegde stukken**

Op de website [www.brabant.nl/OVzuidoost](http://www.brabant.nl/OVzuidoost) is het ontwerp PvE inclusief alle bijlages te raadplegen.

Gemert, 31 maart 2015

het college van burgemeester en wethouders,  
de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital 'P' followed by the initials 'A.T.G.' and a horizontal line underneath.

A.A.T.G. Jansen MBA

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. van Zomeren' with a horizontal line underneath.

Drs. J. van Zomeren