

BELEIDSVERSLAG WERK EN INKOMEN

2014

Versie 12-5-2015

Inhoud	Pagina
Hoofdstuk 1 Algemeen	3
Hoofdstuk 2 Werk	
2.1 De kaders	4
2.2 De financiën	5
2.3 De prestatie indicatoren	6
2.4 Werk en reïntegratie	6
2.5 Wsw	8
2.6 Jeugd dat Werkt	10
2.7 Educatie	10
2.8 Conclusies en aanbevelingen	10
Hoofdstuk 3 Uitkeringen	12
3.1 De kaders	12
3.2 De financiën	12
3.3 De prestatie indicatoren	14
3.4 Uitkeringen	14
3.5 Hoogwaardig handhaven	15
3.6 Social return	16
3.7 Conclusies en aanbevelingen	17
Hoofdstuk 4 Inkomensondersteuning	18
4.1 De kaders	18
4.2 De financiën	18
4.3 De prestatie indicatoren	19
4.4 Minimaregelingen Peel 6.1	19
4.4.1 Aanvragen bijzondere bijstand Peel 6.1	19
4.4.2 Overige minimaregelingen Peel 6.1	20
4.4.3 Schulddienstverlening Peel 6.1	21
4.5 Minimaregelingen lokaal	22
4.5.1 Een Pas Vooruit	22
4.5.2 Stichting Leergeld	23
4.5.3 Conclusies en aanbevelingen	23
Hoofdstuk 5 Samenvatting conclusies en aanbevelingen	23

HOOFDSTUK 1 Algemeen

Inleiding

Voor u ligt het beleidsverslag van het werkterrein Werk en Inkomen over het jaar 2014. Het doel van een beleidsverslag is inzicht te geven in de resultaten, de maatschappelijke effecten van het gevoerde (financiële) beleid op het werkterrein en aansluitend actiepunten te formuleren voor het jaar 2016. Dit is een jaarlijks terugkerende beleidscyclus, zodat de gemeenteraad haar kader stellende en controlerende taak op dit werkterrein kan waarmaken.

Het laatste beleidsverslag in deze vorm

Het jaar 2014 is het laatste jaar dat er voor het terrein Werk en Inkomen een afzonderlijk beleidsverslag wordt gemaakt. In 2014 zijn we gestart met de transities Zorg, Jeugd en Participatiewet. De intentie is om voor vanaf de start van de transformatie een samenhangend jaarverslag Sociaal Domein aan te beelden.

Coproductie met gemeente Helmond

Over 2014 is het beleidsverslag Werk en Inkomen een coproductie zijn met de gemeente Helmond, nu de uitvoering vanaf 1-1-2014 bij het Werkplein en de afdeling Zorg en Ondersteuning Peel 6.1 is ondergebracht. Om die reden treft u –op onderdelen- informatie aan die afwijkt van het format van de voorgaande jaren.

Het beleidskader

Het beleidskader Werk en Inkomen 2011-2014 is op 14-11-2013 door de gemeenteraad met een jaar verlengd tot 1-1-2015. Dit beleidskader vormt de basis voor het beleidsverslag 2014. De nieuwe Participatiewet treedt op 1-1-2015 in werking. In Peel 6.1 verband wordt hard gewerkt op de herstructurering van een regionale uitvoeringsorganisatie in de vorm van een Werkbedrijf. Het door de gemeenteraad vastgestelde strategische kadernotitie Participatiewet Peelregio is hierbij leidend. Het lokale sociale beleidskader voor 2015-2018 is inmiddels door de gemeenteraad vastgesteld. De ontwikkelingen op het gebied van Werk en Inkomen 2015 zijn hierin meegenomen.

Leeswijzer

De hoofdstukken zijn opgebouwd uit de drie hierboven genoemde beleidsgebieden: Werk, Uitkeringen en Inkomensondersteuning. Het beleidsverslag start met een samenvatting van alle hoofdstukken.

Per hoofdstuk laten we de financiën en de prestatie indicatoren zien zoals deze in de begroting 2014 zijn weergegeven, per beleidsgebied. In de paragrafen treft u verder de resultaten en analyse per regeling aan. Hoofdstuk 5 is gereserveerd voor bijzondere projecten.

HOOFDSTUK 2 Werk en re-integratie

2.1 De kaders

2.1.1 Het wettelijk kader

Het beleidsterrein Werk omvat alle wettelijke regelingen op het gebied van re-integratie. Dit zijn achtereenvolgens

- de Wet werk en bijstand (Wwb) en aanverwante regelingen, zoals de Wet Inkomensvoorziening voor oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers (loaw), Wet Inkomensvoorziening voor oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (loaz), Bijstandsbesluit zelfstandigen (Bbz)
- de Wet educatie beroepsonderwijs (Web),
- de Wet participatiebudget (Wpb)
- de Wet sociale werkvoorziening (Wsw)
- de Wet Kinderopvang (Wko)

De belangrijkste gemeentelijke regels op dit beleidsterrein zijn:

De Beleidsregels re-integratie, Re-integratieverordening, Afstemmingsverordening. Ten aanzien van de Wsw: visie modernisering Wsw, beleidsnotitie Wsw Peelland, Wsw-verordening (Persoonsgebonden budgetten en Plaatsing met voorrang).

2.1.2 De speerpunten

De speerpunten in 2014 komen uit het beleidskader Werk en Inkomen 2011-2015.

Speerpunten:

- Werk boven uitkering
- Instroom beperken (bijvoorbeeld door direct een voorschakeltraject aan te bieden)
- Indeling op de re-integratieladder met ontwikkelingspotentieel
- Iedereen in een traject
- Mensen met een WWB-uitkering zetten zich in voor maatschappelijke participatie (het voor wat, hoort wat principe)
- Sluitende aanpak voor jongeren onder 27 jaar; geen nieuwe generatie uitkeringen.
- Stimuleren (persoonlijke) ontwikkeling op de re-integratieladder
- Stimuleren van maatwerk door onder andere deregulering
- Strategisch samenwerken met partners en interactieve beleidsvorming
- Voldoende financiële prikkels inbouwen, zodat werken aantrekkelijk wordt.
- Voldoende scholing aanbieden die aansluit bij de arbeidsmarkt en het behalen van een startkwalificatie
- Integrale aanpak integratie inburgeraars (duale trajecten: werk en taal oefenen in de werkpraktijk), sociaal integreren in de woon- en leefomgeving.
- Aanvullende maatregelen om de lagere productiviteit van uitkeringsgerechtigden op te vangen
- Waar mogelijk bijdragen aan positieve perceptie werkgevers op de competenties van werklozen
- Faciliteren van het combineren werk en zorg door middel van kinderopvang
- Aanbieden van onderwijs bij taalachterstanden en laaggeletterdheid.

2.2 De financiën

2.2.1 De begrote uitgaven

Budget Participatiebudget	Werkelijk 2010 (uitgaven)	Werkelijk 2011 (uitgaven)	Werkelijk 2012	Werkelijk 2013	Begroot 2014 (uitgaven)	Werkelijk 2014 (uitgaven)	Afwijking 2014 (uitgaven)
Werkdeel (Wwb)	1.144.460,24	855.141	441.234	350.507	429.121	427.571	1.550
Inburgering (Wi)	316.244,77	207.645	164.166	95.320	57.995	94.694	-/-36.699
Educatie (Web)	258.537,59	201.514	185.738	61.804	61.804	52.458	9.346
Kinderopvang	8.288,56	10.913	13.610	454	20.605	0	20.605
Sociale werkvoorziening	5.339.224,00	5.029.101	5.208.456	5.455.623	4.930.349	5.480.871	-/-550.522

Toelichting tabel 2.2.1

Educatie: In de begroting 2014 is 'doorbegroot' op de Rijksbijdrage van 2013. De rijksbijdrage is echter in 2014 verder gekort en aan het ROC is de Rijksbijdrage doorbetaald, zodat er een klein overschot is.

De kosten van kinderopvang zijn wel begroot, maar zitten versleuteld in de uitgaven bijzondere bijstand omdat deze regeling wordt uitgevoerd door Zorg & Ondersteuning Peel 6.1. De uitgaven kunnen we niet meer apart inzichtelijk maken. Voor de budgetten bijzondere bijstand zie pag.

De WSW bijdrage van het Rijk is kleiner begroot dan de uiteindelijk ontvangen Rijksbijdrage WSW. In de begroting leidt dit tot een tekort. In de jaarrekening is het verschil te verwaarlozen, omdat daarin de juiste Rijksbijdrage is verwerkt.

2.2.2 Werkelijke inkomsten en uitgaven

Budget Gebundelde uitkering	Werkelijk 2014 (uitgaven)	Werkelijk 2014 (inkomsten)	Verschil 2014
Werkdeel	427.571	430.059	2.488
Inburgering	94.694	0	-/- 94.694
Educatie	52.458	52.536	78
WSW	5.623.568	5.609.398	-/- 14.170
Totaal	6.198.291	6.091.993	-/-108.864

Toelichting tabel 2.2.2

De post inburgering laat een groot verschil zien. De Rijksbijdrage is vanaf 1-1-2013 ingetrokken omdat de inburgering geen gemeentelijke taak meer is vanaf die datum.

Dat we toch nog kosten maken heeft ermee te maken dat de inburgeraars die op 1-1-2013 nog in een traject zitten, hun traject moeten afmaken. Deze kosten komen nog voor rekening van de gemeente. Deze groep loopt in 2014 langzaam leeg.

Inmiddels hebben we met het ROC ter Aa (regionale) afspraken over de inburgering van alle asielgerechtigden na 1-1-2013 binnen komen. Zij kunnen gebruik maken van het aanbod van het ROC. Dat aanbod is afgestemd op de lening en de inburgeringsvereisten van dit moment. Bovendien hebben we met het ROC afgesproken dat de kwetsbare inburgeraars hier in Gemert-Bakel de inburgeringscursus kunnen volgen.

2.3 De prestatie indicatoren

WWB

1. WWB-bestand: Verlaging van het bestand werkzoekenden in 2014 met een bestandsdaling van 15% ten opzichte van 2013.
2. Uitstroom naar betaald werk van 15% van het aantal uitkeringsgerechtigden (peildatum bestand 31-12-2013).
3. Participatieladder
 - Voortzetting van de inzet van instrumenten op de participatieladder om een integrale klantbenadering te bevorderen.
 - Voortzetting van het benutten van de participatieladder en vertaling naar de situatie van de gemeente en per persoon is inzicht in het groeipotentieel.

WSW (uit: het beleidsplan Wsw 2011)

1. De gemiddelde wachttijd voor instroom in de Wsw bedraagt maximaal 18 maanden.
2. Aantal personen dat vanaf de wachtlijst of vanuit een dienstbetrekking instroomt op een plaats voor begeleid werken (taakstelling begeleid werken) bedraagt meer dan 10%.
3. Atlant Groep realiseert per Peelland gemeente de minimale rijkstaakstelling over het kalenderjaar 2014.
4. Atlant Groep realiseert een percentage van 15% voor begeleid werken en een percentage van 77% voor (individuele- / groeps)detachering over alle Peelland gemeenten conform de opzet van de re-integratieladder Wsw-werknemers (Ondernemingsplan 2011, blz. 11).

2.4 Werk en reïntegratie

2.4.1 Arbeidsmarktinformatie

Maand	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
WW-uitkeringen - De Peel	7.166	7.102	6.931	6.822	6.808	6.779	6.999	6.862	6.639	6.624	6.601	6.641
WW-uitkeringen - Gemert-Bakel	775	781	757	737	734	730	755	741	724	721	698	707
UWVvacatures - nieuw	282	220	347	352	383	336	352	321	313	341	330	215
UWVvacatures - opentstand	442	370	454	466	504	492	419	493	461	493	529	421

2.4.2 Specificatie aantal uitkeringsgerechtigden 2014

	31-12-2010	31-12-2011	31-12-2012	31-12-2013	31-12-2014
Uitkeringen WWB/IOA(w/z)	10	11	12	13	2014
Clënten met periodieke uitkering	385	383	372	355*	355
Waarvan Jonger dan 27 jaar	46	49	40	44	38

* in het beleidsverslag van 2013 stond een aantal van 415. Dit is hier gecorrigeerd omdat het aantal van 415 waarschijnlijk niet klopt. Het foutieve getal heeft te maken met de overgang van de administratie naar Helmond op 1-1-2014, waarbij niet alle informatie direct correct is verwerkt.

2.4.3 Uitstroom naar werk

	31-12-2010	31-12-2011	31-12-2012	31-12-2013	31-12-2014
Re-integratie					
Naar werk of scholing	60	48	59	57	56

Toelichting tabellen 2.4.1, 2.4.2 en 2.4.3

Het aantal WW-uitkeringen in Helmond-De Peel is in het afgelopen jaar toegenomen. In de periode juli 2013-juni 2014 steeg het aantal WW-uitkeringen met 15,4%. Deze stijging is groter dan de landelijke toename van 12,8%. Eind juni 2014 telt Helmond-De Peel 6.779 WW-uitkeringen. Eind juni 2014 ligt dit percentage in Helmond-De Peel op 6,0%, tegen 5,4% in Nederland. De gemeente met het hoogste aandeel WW-uitkeringen is Helmond (6,9%). Het laagste WW-percentage kent de gemeente Deurne (5,0%).

Komende periode neemt het aantal WW-uitkeringen in Helmond-De Peel naar verwachting verder toe tot 7.100 (7,1%) eind 2015. In heel Nederland worden dan 457.000 WW-uitkeringen verwacht (5,8%). Het economisch herstel zorgt pas in de loop van 2015 voor minder WW-uitkeringen. In eerste instantie leidt de aantrekkende economie tot een toename van arbeidsproductiviteit, pas later tot meer banen.

Het landelijke aandeel van het aantal WWB-uitkeringen uitgedrukt in een percentage van de beroepsbevolking bedroeg in december 2013 4,6%. In Helmond-De Peel lagen de percentages van alle gemeenten in de regio onder dit landelijke cijfer. De gemeente Helmond kende het hoogste aantal WWB uitkeringen met een percentage van 6,1%. De laagste aandelen kenden de gemeenten Laarbeek (1,6%) en Asten (2,0%).

(Bron: Regio in Beeld 2014 Helmond-De Peel/Werk.nl).

De uitstroom naar werk in 2014 is 15,7% van 355 (stand 31-12-2013). Het uitkeringsbestand is gelijk gebleven. Deze prestatienorm is gehaald en is gelet op de regionale arbeidsmarktsituatie een goede prestatie..

2.4.4 Positie uitkeringsgerechtigden op de Participatieladder en naar soort traject; stand per 31-12-2014.

Participatieladder		verwachte trede					
actuele trede		trede 1	trede 2	trede 3	trede 4	trede 5	trede 6
trede 1	37	23	5	4	1	3	1
trede 2	144	1	59	12	23	21	24
trede 3	74	0	0	25	9	22	16
trede 4	62	0	0	0	29	27	6
trede 5	24	0	0	0	0	14	10
trede 6	0	0	0	0	0	0	0
Totaal	341	24	64	41	62	87	57

Toelichting tabel 2.4.4

Het uitkeringsbestand is dynamisch, het wijzigt dagelijks. Deze tabel geeft het uitkeringsbestand weer op 31-12-2014. De verwachte trede geeft het groeipotentieel aan van het bestand.

In 2014 zitten alle uitkeringsgerechtigden in een traject. Het aantal trajecten is 341. Het verschil van 14 (355 uitkeringsgerechtigden op 31-12-2014/tabel 241) heeft ermee te maken dat deze trajecten nog in de opstartfase zitten en nog niet zijn geregistreerd als traject.

2.4.5 Peelland@Work (voormalige Werkwinkel)

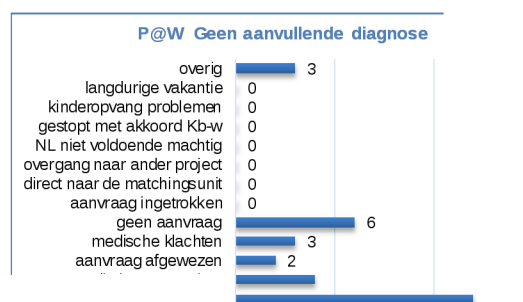
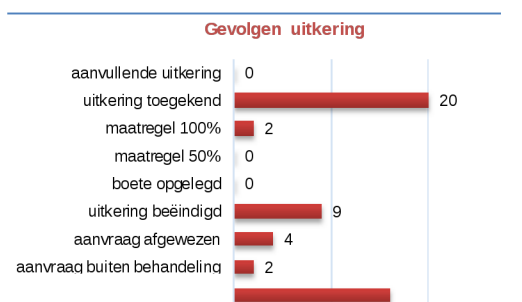
Project Peelland@Work

Gemert-Bakel

Trajectgegevens	Ziet af van traject	Aantal aanmeldingen					Trajectgegevens	
		Q1	Q2	Q3	Q4	Totaal	afgerond	nog actief
	1	22	10	13	12	57	53	4

Resultaat traject

direct bemiddelbaar	bemiddelbaar na kort traject	zorgtraject noodzakelijk	sociale activering	gesubsidieerde arbeid	geen diagnose
3	14	3	1	2	30



Toelichting tabel 2.4.5

Peelland@Work heeft ook in 2014 op volle toeren gedraaid. Heel wat werkzoekenden zijn dit jaar gediagnosticeerd of hebben afgezien van de uitkering, omdat ze niet deel wilden nemen aan het project.

Halverwege het jaar zijn we ook gestart met aanmelden vanuit team Werk en later in het jaar zelfs vanuit team Activering en Zorg. Klantbegeleiders ontvangen zo een uitgebreid advies over de klant over wat het meest geschikte vervolgtraject zou kunnen zijn en waar de aandachtspunten liggen, ook voor werkzoekenden die al langer een uitkering ontvangen.

De drie diagnosetrajecten zijn aangemeld voor een ESF-subsidie. In december hebben we de administratie van deze projecten dusdanig ingeregeld dat ze aan de voorwaarden van ESF voldoen.

2.5 Wsw

2.5.1 Taakstelling Wet sociale werkvoorziening (Wsw)

Realisatie Wsw in arbeidsjaren 2014	
Taakstelling gemeente	209,79
Realisatie door andere SW-org.	5,67
Taakstelling Atlant Groep	204,12
Realisatie Atlant Groep	204,55
-/- Extra realisatie met boventallige fin.	0,43

Toelichting tabel 2.5.1

Uit deze tabel maken we op dat Atlant Groep aan zijn taakstelling heeft voldaan.

2.5.2 Plaatsingen

Plaatsingen 2014 (reguliere baan, begeleid werken, extern geplaatst, extern met groep geplaatst, intern gedetacheerd, beschermd werken).		
Werkladdertrede	ABJ (arbeidsjaren)	Perc.
Begeleid Werken	21,334	10,4%
Individuele detachering	17,650	8,6%
Groepsdetachering	73,588	36,0%
Werken op locatie	60,947	29,8%
Beschermd - intern geplaatst	31,031	15,2%
Test en training	0,000	0,0%
Totaal	21,334	10,4%

Toelichting tabel 2.5.2

De mensen met een Wsw-dienstbetrekking worden op allerlei manieren ingezet in de 'productie'. Hierbij vormt begeleid werken het hoogst haalbare en het beschermd werken de laagste positie op de Werkladder. Het Begeleid werken is het meest rendabel en 'winstgevend' van alle vormen. Atlant Groep heeft de afgelopen jaren goed ingezet op begeleid werken en groepsdetacheringen. Het resultaat voor begeleid werken in 2014 was ruimt 10% en loopt daarmee iets op de doelstelling van 15%.

De (groeps)detacheringen zijn geschikt voor een grote doelgroep van de Atlant populatie en brengen geld terug in. Reden waarom Atlant Groep veel hierin heeft geïnvesteerd. Een derde van de Wsw-ers is in een groepsdetachingsconstructie ondergebracht.

De 'toegevoegde waarde' van de inzet van de Wsw medewerkers bij werk in de productie, levert een flink positief resultaat op in de jaarrekening van de Atlant Groep. Voor 2014 was de uitkering aan de gemeente Gemert-Bakel € € 305.844.

2.5.3. Overzicht wachtlijst Wsw per 31-12-2014

	Geslacht		Leeftijd		Inkomen				Indicatie Beg. werken	
	M	V	<27	> 27	WWB	Arbeids-ongeschikt	WW	Overig	Begeleid	Niet-begeleid
2011	25	4	12	17	10	11	4	4	9	20
2012	30	6	11	25	19	10	5	2	19	17
2013	15	9	7	17	6	9	5	4	16	8
2014	13	4	5	12	9	4	2	2	9	8

Toelichting tabel 2.5.3

Er staan op 31-12-2014 nog 17 Wsw-geïndiceerden op de wachtlijst. Deze personen kunnen niet meer instromen in de Wsw omdat de Wsw vanaf 1-1-2015 is afgesloten van nieuwe instroom. Voor deze groep op de wachtlijst, zijn de zgn. 'garantiebanen' in het leven geroepen. Dat wil overigens niet zeggen dat alle wachtlijstpersonen automatisch in aanmerking komen voor een garantiebaan. Alvorens te kunnen worden toegelaten, wordt een toegangstoets gedaan door het UWV. Daarin zijn strenge criteria opgenomen. In de regio Peelland loopt een pilot met garantiebanen tot 1-7-2015. Inmiddels zijn er 20 personen uit de regio geplaatst in een garantiebaan. De ervaringen uit de pilot worden meegenomen in de verder uitvoering Participatiewet.

Ten opzichte van 2013 is de wachtlijst verder teruggedrongen. Dit is onder andere toe te schrijven aan de overdracht taakstelling 2013 en een afname van nieuwe instroom in verband met de invoering van de Participatiewet.

2.6 Jeugd dat Werkt

2.6.1 Meldingen

Aantal meldingen	38
Spontaan	13
Reintegratiecoach	22
Dorpsondersteuners	3

2.6.2 Trajecten

Aantal	38
Mannen	16
Vrouwen	22
Inkomen	38
WWB	17
Wajong	1
Geen inkomen	20

2.6.3 Inkomen

2.6.4 Uitstroom

Resultaat	18
Werk	7
Werkervaringsplaats	8
Scholing	3
Traject geweigerd	0
Nog in traject	20

Toelichting tabel 2.6.1 t/m 2.6.4

Van de 38 gestarte trajecten zijn er na een jaar 18 jongeren uitgestroomd naar werk of scholing. Geen enkele jongere heeft het traject geweigerd.

De jongeren die zijn uitgestroomd vragen geen uitkering (meer) aan en hebben weer een perspectief gekregen. 20 jongeren die ondersteund worden, doen geen beroep doen op een uitkering. Hoewel plaatsing van deze jongeren geen direct zichtbare financiële besparing oplevert, is het maatschappelijk rendement groot. Deze jongeren zullen in de toekomst minder snel een beroep doen op ondersteuning omdat ze alsnog en tijdig een start hebben gemaakt op de arbeidsmarkt en een plek hebben gekregen in de samenleving.

Overigens hebben al deze jongeren een gebruiksaanwijzing, meer of minder complex.

Ondersteuning is dan ook maatwerk en moet aansluiten bij de belevingswereld van de jongere in kwestie. Ze zijn vaak al jaren geleden afgehaakt en hebben geen perspectief. Dit project geeft deze jongeren weer een kans, maar ze moeten er wel zelf aan werken.

In dit project werkt de Atlant Groep heel nauw samen met alle lokale en regionale partners en instellingen. De casusregie ligt bij de Atlant Groep.

We investeren € 90.000 per jaar. We besparen op de uitkeringslasten. Een jongere kost gemiddeld € 12.000 per jaar x 10 (uitstroom) is een besparing van € 120.000 over 2014.

2.7 Educatie

Het aantal deelnemers aan educatiecursussen uit Gemert-Bakel bij het ROC bedraagt 21. Deze cursussen worden gefinancierd vanuit de WEB-middelen die we van het Rijk krijgen.

2.8 Conclusies en aanbevelingen

Regionale arbeidsmarkt

Helmond-De Peel heeft op dit ogenblik te maken met een zeer ruime arbeidsmarkt. Er is sprake van een beperkt aanbod aan vacatures in vergelijking met het aanbod van arbeid. Het economisch herstel is echter ingezet. De vacaturemarkt stijgt en de groei van het aantal WW-uitkeringen neemt momenteel af en daalt zelfs in 2015. Helmond-De Peel krijgt de komende jaren te maken met tal van ontwikkelingen en veranderingen zoals vergrijzing, verdere toename van de vraag naar diensten ten koste van industrie, invoering van de Participatiewet en tekorten in bepaalde sectoren. Ontwikkelingen die vragen om een tijdige en adequate anticipatie van werkgevers, werkzoekenden en andere partijen en instellingen die actief zijn op de landelijke en regionale arbeidsmarkt.

Uitstroom

De prestatienorm met betrekking tot re-integratie WWB, een uitstroom naar werk van 15%, is gehaald. Ook de WSW doelstellingen zijn gehaald; de wachtlijst Wsw en de wachttijd is verder teruggedrongen. Peelland@work is een succesvol diagnose-instrument gebleken. Het project Jeugd dat Werk levert een succesvolle aanpak van de jongeren die (dreigen) de aansluiting te missen met wat de maatschappij van hen vraagt. Aanbevolen wordt om te blijven investeren in deze doelgroep en de middelen structureel op in te zetten.

Budgetten

De uitgaven voor werk en re-integratie zijn binnen de budgetten gebleven. Ondanks steeds verdere inkrimping van de budgetten, slagen we er nog steeds in om de prestatie-afspraken waar te maken. De opgave waar we in de regio voor staan in het sociaal domein (participatie door middel van werk en vrijwilligerswerk) komt echter steeds meer onder druk te staan als gevolg van krimpende budgetten en een groeiende doelgroep (inwoners met beperkingen) die we willen ondersteunen in het vinden van werk of vrijwilligerswerk.

Rusttrajecten

Een aandachtspunt is de sociale activering van de mensen die in een rusttraject zitten. We willen investeren in deze groep, zodat ook zij kunnen meedoen in de vorm van werk of, als dat niet haalbaar is, in de vorm van vrijwilligerswerk. Daarvoor is het van belang dat de regionale en de lokale uitvoeringsorganisaties het beleid en de uitvoering op elkaar afstemmen. Extra middelen zijn wel noodzakelijk om deze doelgroep te activeren.

Tegenprestatie

We willen in 2015 de tegenprestatie ook inzetten voor deze groep die in een rusttraject zit.

HOOFDSTUK 3

Uitkeringen

3.1 De kaders

3.1.1 Het wettelijk kader

Het beleidsterrein Inkomen omvat alle wettelijke regelingen op het gebied van inkomensvoorziening. Dit zijn achtereenvolgens:

- de Wet werk en bijstand (Wwb) en aanverwante regelingen, zoals
- de Wet Inkomensvoorziening voor oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers (loaw),
- Wet Inkomensvoorziening voor oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (loaz),
- Bijstandsbesluit zelfstandigen (Bbz)
- Wet BUIG
- Wet SUWI

De belangrijkste gemeentelijke regels op dit terrein zijn de beleidsregels Terugvordering, de Afstemmingsverordening, de Handhavingsverordening, de Toeslagenverordening.

3.1.2 De speerpunten

De belangrijkste speerpunten op dit terrein zijn het beperken van de instroom, duidelijkheid over rechten en plichten en het effectief begeleiden naar werk.

Speerpunten:

- Werk boven Uitkering: iedereen in een traject.
 - Handhaving met een menselijke maat.
 - Afstemming op de uitkering bij (informatie)fraude, oneigenlijk gebruik en misbruik van uitkeringsgelden.
 - Ketensamenwerking in de Keten Werk en Inkomen.
 - Rechtmatigheid: voldoen aan de wettelijke eisen van de Sisa (Single Audit en Single Information).

3.2 De financiën

Budget inkomensvoorziening	Werkelijk 2010 (uitgaven)	Werkelijk 2011 (uitgaven)	Werkelijk 2012 (uitgaven)	Werkelijk 2013 (uitgaven)	Begroot 2014 (uitgaven)	Werkelijk 2014 (uitgaven)	Totale afwijking 2014
Gebundelde uitkering	3.643.449	3.626.250	3.907.159	4.335.087	4.350.000	4.677.189	-/-327.189
loaw	208.082	262.309	253.576	256.201	260.000	316.810	-/-56.810
loaz	22.232	31.085	41.363	56.220	55.940	57.941	-/-2.001
Bbz,	63.663	25.619	10.942	43.954	65.000	40.634	24.366
WWB 65+	5.939	-	1472	1.850	0	0	0
BBZ declarabel	442.239	313.094	186.343	271.016	383.686	57.659	326.027

3.2.1. Uitgaven gebundelde uitkering (BUIG budget)

Definitieve rijks bijdrage	€	4.622.064
	€	-
	€	-
Begroting 2014	€	4.622.064
<i>werkelijke lasten BUIG 2014</i>		
Uitgaven t/m deze maand	€	5.078.598
Ontvangsten t/m deze maand	€	-114.604
Netto uitgaven t/m deze maand	€	4.963.994
Saldo	€	-341.930
<i>prognose I-deel o.b.v. de definitieve rijksbijdrage</i>		
Netto uitgaven t/m deze maand, incl. VT	€	4.963.994
Gemiddelde netto maandlasten	€	413.666
Prognose totale uitgaven 2014	€	4.963.994
Rijks bijdrage 2014	€	4.622.064
Saldo o.b.v. rijks bijdrage	-7,4% €	-341.930

Toelichting tabel 3.2.1

Deze tabellen laten zien dat we in 2014 niet zijn uitgekomen met de uitkeringsbudgetten die we van het Rijk kregen. Eind 2014 heeft een financiële bijstelling plaatsgevonden op de begroting, nadat het Rijk een korting op het BUIG budget toepaste. We kunnen voor het tekort geen aanvullende uitkering bij het Rijk (IAU) aanvragen omdat het bedrag onder de drempel van 10% blijft. Dit risico blijft voor rekening van de gemeente.

3.2.2 Terugvordering en verhaal

soort vordering	saldo 01-01-2014	opboeking	ontvangsten	buiteninvordering	eindsaldo tot heden
Terugvordering	309.425	44.696	50.805	-13.050	290.265
Fraude	427.577	34.920	42.900	-336	419.261
Krediethypotheek	30.111	9.691	5.672	0	34.130
Bbz	875.390	13.623	57.907	-80.828	750.278
Overig	333.845	104.135	60.714	-37.670	339.596
Totaal	1.976.348	207.065	217.998	-131.885	1.833.529

Toelichting tabel 3.2.2.

Tot en met deze periode zijn de ontvangsten € 217.998.

De uitgaven BUIG over deze periode zijn € 5.078.598. Het percentage ontvangsten ten opzichte van de uitgaven bedraagt hiermee 4,2%.

3.2.3. Tekort gebundelde uitkering (BUIG)

Budget Gebundelde uitkering	Werkelijk 2014 (uitgaven)	Werkelijk 2014 (inkomsten)	Verschil 2014
Gebundelde uitkering	4.937.746	4.622.064	-/-315.682
Bbz	98.293	61.070	-/-37.223
Totaal uitgaven	5.036.039	4.683.134	-/-352.905

Toelichting tabel 3.2.3

Het tekort als gevolg van overschrijding van het budget heeft te maken met de correctie van het Rijksbudget in 2014.

Het Centraal Planbureau (CPB) heeft in het Centraal Economisch Plan 2014 (CEP) de geschatte werkloosheidsontwikkeling voor 2014 en de geraamde bijstandsvolumes gepubliceerd. Het

geschatte aantal werklozen is in 2014 is met ca. 8% naar beneden bijgesteld ten opzichte van de schatting van 2013, (waarop het voorlopige macrobudget was gebaseerd). Daarnaast blijkt op basis van gegevens van het CBS dat het werkelijke gemiddelde aantal bijstandsuitkeringen in 2013 lager is uitgevallen dan het volume waarmee bij de berekening van het voorlopig budget 2014 rekening is gehouden. Dit heeft geleid tot het naar beneden bijstellen van het macrobudget voor 2014. Voor Gemert-Bakel ging dit om ruim € 300.000,00.

In de tweede financiële bijstelling 2014 is de korting op het Rijksbudget gecorrigeerd in de begroting. Zie hiervoor de Raadsinformatienota dd. 17-9-2014.

3.3 De prestatie indicatoren.

1. 70% van het aantal meldingen leidt niet tot een uitkering
2. 85% van het aantal aanvragen binnen de vastgelegde termijn (56 dagen) worden afgehandeld.

3.4 Uitkeringen

3.4.1. In- en uitstroom 2014

Maand	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
beginstand	355	356	364	364	360	356	359	359	355	352	358	360
instroom	13	13	12	11	4	14	11	6	7	13	7	3
uitstroom	12	5	12	15	8	11	11	10	10	7	5	8
Eindstand deze maand	356	364	364	360	356	359	359	355	352	358	360	355
toe-/afname t.o.v. januari 2014	0,3%	2,5%	2,5%	1,4%	0,3%	1,1%	1,1%	0,0%	-0,8%	0,8%	1,4%	0,0%
aantal per regeling												
Wwb-BUIG	330	338	337	334	330	333	332	327	323	327	327	324
Bbz-BUIG	0	0	0	1	1	1	1	1	1	1	1	1
loaw/z-BUIG	25	25	26	24	23	23	24	25	26	28	30	29
Bbz 2004	1	1	1	1	2	2	2	2	2	2	2	1
waarvan												
Jongeren <27 jaar	42	48	46	45	43	44	40	36	37	37	37	38
Overzicht regiogemeenten												
Asten	158	165	170	172	174	174	175	177	175	173	174	174
waarvan jonger dan 27 jaar	14	16	15	16	17	17	16	17	14	14	13	13
Deurne	362	372	368	367	364	365	369	372	376	376	384	384
waarvan jonger dan 27 jaar	38	41	39	37	34	34	33	34	35	36	39	37
Geldrop-Mierlo	647	652	664	669	662	655	657	659	658	665	667	666
waarvan jonger dan 27 jaar	71	68	66	71	66	62	65	66	65	68	68	67
Helmond	2.559	2.588	2.620	2.628	2.624	2.625	2.621	2.599	2.604	2.612	2.591	2.573
waarvan jonger dan 27 jaar	317	329	333	335	330	316	307	295	292	294	284	275
Laarbeek	193	194	196	196	199	203	204	204	203	202	206	207
waarvan jonger dan 27 jaar	25	22	23	24	25	25	23	22	22	20	20	20

Toelichting tabel 3.4.1

De instroom bedraagt 114 personen. Daar staat een uitstroom tegenover van 114. Het uitkeringsbestand is dus gelijk gebleven.

3.4.2 Poortwachtersfunctie

Gemert-Bakel														2014	
Beperking instroom 70%	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec		aant	%
Aantal meldingen	38	27	32	26	19	29	28	27	29	27	20	12		314	
- telefonische intake	8	6	7	7	8	8	9	7	6	2	3			71	22,6%
- intakegesprek	6	4	7	8	2	4	7	7	6	4	5			60	19,1%
- ingetrokken	2						1				1			4	1,3%
- werk gevonden	1	1	2		2	1			1	1	1			10	3,2%
- overig	2		1			1								4	1,3%
Geen instroom (I)	19	11	17	15	12	14	17	14	13	7	10			149	47,5%
Aantal aanvragen	24	16	14	17	11	12	14	10	11	20	21	10		180	
intrekken aanvraag	1	1	1			1	4	2		3	4			17	5,4%
buiten behandeling stellen	4	1	2	2	1	1	1		2	3	1			18	5,7%
afwijzen aanvraag	2	2	2		3		2	2	3	4	2			22	7,0%
Geen instroom (II)	7	4	5	2	4	2	7	4	5	10	7			57	18,2%
Totaal geen instroom	26	15	22	17	16	16	24	18	18	17	17			206	65,6%

Werkvoorraad Poort														Totaal	
	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec			
- meldingen										2	4	3		9	
- aanvragen									1		7	9		17	

3.4.3 Afgehandelde meldingen

Geen instroom	
Doelstelling	Resultaat
70%	65,6%

Toelichting tabel 3.4.2 en 3.4.3

Bij het team Poort worden de mensen die een aanvraag willen indienen streng beoordeeld of ze voor een uitkering in aanmerking komen.

Door de melding aan de poort meteen op te pakken en nog vóór de definitieve aanvraag met de klant te kijken naar werk of voorliggende voorzieningen wordt geprobeerd het aantal aanvragen te beperken. De doelstelling is echter niet bedoeld om meldingen waarbij recht bestaat op een uitkering tegen te houden.

Van de 314 personen die zich melden, leidde dit in 180 situaties tot een aanvraag. Daarvan leidde nog eens 57 keren de aanvraag niet tot een uitkering. In totaal gaat 34,4% van de meldingen door naar een uitkering.

3.4.4 Afhandeltermijnen

Tijdigheid	
Doelstelling	Resultaat
85%	92,1%

Toelichting tabel 3.4.4

De tijdigheid van de afhandeling van de aanvragen is goed.

3.5 Hoogwaardig handhaven

3.5.1 Preventie

Uitgevoerde activiteiten preventie	Aantal
Onderzoeken vanaf 1 januari 2014	36
Dossieronderzoeken	35
Huisbezoeken	17
Vervolggesprek op het Werkplein	14

Uitgebrachte adviezen door preventie	Aantal
Negatief advies	8
Positief advies (niets geconstateerd)	22
Positief advies maar met vervolgonderzoek	6

Ingetrokken aanvraag zonder inzet preventie	0
---	---

Toelichting tabel 3.5.1

Preventie heeft vanaf 1 januari 2014, op grond van dit resultaat, 36 onderzoeken uitgevoerd. Voor deze onderzoeken zijn 35 dossiers gelicht en doorgenomen. In 17 van de onderzoeken achtte de medewerker Preventie een huisbezoek noodzakelijk. Preventie adviseerde de klantbegeleider bij 8 personen geen uitkering toe te kennen. Bij 6 van de onderzochte dossiers adviseerde preventie om binnen 3 maanden een vervolgonderzoek te plannen.

Het financiële resultaat voor preventie op basis van het aantal afgegeven negatieve adviezen, gerekend met de gemiddelde jaaruitkering (€ 13.866), bedraagt € 55.464. De berekening is gebaseerd op de verwachte uitgaven ten laste van het I-deel over 6 maanden.

3.5.2 Handhavingsonderzoeken

Handhavingsonderzoeken	
Totaal aantal onderzoeken	96
Onderzoeksprotocol	49
IB, Intensieve-, Thema-controle	47
Resultaat onderzoeken	
Beëindigen uitkering	7
Uitkering gewijzigd	11
Uitkering ongewijzigd	78
Financieel resultaat	
Fraudebedrag	€ 34.920
Ondersteuning handhaving	
Aantal keren ondersteuning	22

Toelichting tabel 3.5.2

In 7 gevallen heeft een handhavingsonderzoek geleid tot een beëindiging van de uitkering en in 11 gevallen tot een aanpassing van de uitkering. Dit levert een voordeel op van € 34.920.

3.5.3 Maatregelen

Maatregelen	
Agressie	
Arbeidsinschakeling	1
Doelmatigheid	1
Inlichtingenplicht	1
Overig	
	1
Totaal	2

3.5.4 Bestuurlijke boete

Bestuurlijke boete	
Uitgevoerde onderzoeken	39
Waarschuwing	24
Boete opgelegd	12
Geen boete opgelegd	3
Opgelegde boete	€ 18.884

Toelichting tabel 3.5.3 en 3.5.4

Er zijn in 2014 12 maatregelen getroffen en 12 boetes opgelegd als gevolg van het niet nakomen van verplichtingen. In 24 gevallen is een waarschuwing gegeven in plaats van een boete.

3.6 Social Return

Soort aanbesteding	Aantal plaatsingen	Soort contract
Bouwwerken	3	vast
Bouwwerken	3	tijdelijk
Vervoer	5	Vast, part-time
Zorg (regionaal contract)	1	vast
Totaal	12	-

Toelichting tabel 3.6

Social Return wordt toegepast op aanbestedingstrajecten. In 2014 zijn er ook regionale aanbestedingen geweest. O.a. bij Zorg en Jeugd.

Een aandachtspunt bij social return is dat het plaatsen van uitkeringsgerechtigden niet leidt tot verdringing van bestaande arbeidsplaatsen. Het social return beleid biedt om die reden dan ook meer mogelijkheden dan het plaatsen in een dienstbetrekking. Stageplaatsen en leerwerktrajecten tellen ook mee.

In 2015 proberen we het social returnbeleid en de uitvoering regionaal in te richten. De uitvoering kan aanhaken bij het Werkgeversplein in het Werkbedrijf en gaat dan meer dan nu deel uitmaken van de werkgeversbenadering.

3.7 Conclusies en aanbevelingen Uitkeringen

Het is van belang om de ontwikkelingen in de BUIG-budgetten in 2015 goed te blijven bewaken, gelet op de risico's die we lopen. Op de makrobudgetten en de regionale arbeidsmarkt kunnen we weinig of geen invloed uitoefenen. We hebben er wel doelgroepen bij gekregen vanaf 1-1-2015 (Wsw en Wajong) en de doelgroep arbeidsgehandicapten kan niet zonder meer naar werk begeleid worden. Instrumenten als loonkostensubsidie, beschut werk en begeleiding zijn essentieel bij het werken aan uitstroom voor de onderkant van de arbeidsmarkt, maar die moeten we wel verstandig inzetten. De gemeenten van Peel 6.1 moeten hierin in de loop van 2015 nog keuzes maken. Aanbevolen wordt om bij het maken van beleidskeuzes, als Peelgemeenten één lijn te trekken. Het is aan te bevelen om de uitvoering van Social Return onder te brengen in het Werkbedrijf, als onderdeel van de werkgeversbenadering.

HOOFDSTUK 4 Inkomensondersteuning

4.1 De kaders

4.1.1. Het wettelijk kader

Het beleidsterrein Inkomensondersteuning omvat alle wettelijke regelingen op het gebied van inkomensondersteuning. Dit zijn achtereenvolgens:

- de Wet werk en bijstand (Wwb): bijzondere bijstand en langdurigheidstoeslag
- de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs): schuldhulpverlening
- Leidraad Invordering: kwijtschelding gemeentelijke belastingen

De gemeentelijke regels rondom dit beleidsterrein zijn: de Beleidsregels bijzondere bijstand, Bijdrageregeling maatschappelijke participatie (voormalige Welzijnsbijdrage), het Steunfonds, de collectieve (ziektekosten)verzekering en de kwijtschelding belastingen. De categoriale regelingen voor gehandicapten en 65+-ers en de schoolkostenregeling zijn in 2012 ingetrokken wegens bezuinigingen. De schoolkostenregeling is overgenomen door de Stichting Leergeld.

4.1.2. De speerpunten

Het aantal burgers met problematische schulden neemt landelijk toe en ook het beroep op voedselbanken stijgt. Deze ontwikkelingen hebben directe gevolgen voor het gemeentelijk minimabeleid en schuldhulpverlening.

Een belangrijk speerpunt is maatschappelijke participatie. Bij maatschappelijke participatie gaat het in het bestaande beleid om het meedoen aan sport-, cultuur- en andere vrijetijdsactiviteiten. Dit staat tegenover sociale uitsluiting.

De basis voor speerpunten in het beleid ten aanzien van minima en schuldhulpverlening wordt gevonden in het voorliggend wetsvoorstel gemeentelijke schuldhulpverlening, het collegeprogramma en de uitkomsten uit de armoedeconferentie 2009. Dit betekent dat bij alle nieuw te vormen beleid of bij beleidsevaluaties onderstaande speerpunten leidend zullen zijn. Uiteraard binnen de daarvoor aangegeven budgetten. Speerpunten:

- het bevorderen van financiële zelfredzaamheid en eigen verantwoordelijkheid
- Preventie van schulden.
- Duurzame schulddienstverlening
- Uniformiteit in normen (bv. een inkomensgrens van 110% van de norm);
- Stimuleren van maatwerk door onder andere deregulering;
- Strategisch samenwerken met partners en interactieve beleidsvorming om vroegsignalering en integraliteit te bevorderen.
- Aanpak armoedeval bij werkaanvaarding;
- Aanpak schuldenproblematiek;

4.2 Financiën

4.2.1 Middelen Inkomensondersteuning

Budget inkomens-ondersteuning	Werkelijk 2011 (uitgaven)	Werkelijk 2012 (uitgaven)	Werkelijk 2013 (uitgaven)	Begroot 2014 (uitgaven)	Werkelijk 2014 (uitgaven)	Totale afwijking 2014
Bijzondere bijstand en welzijnsbijdrage (uitvoering Peel 6.1)	366.582	344.650	282.891	356.000	401.487	-/-45.413
Lokale regelingen	307.649	248.330	307.099	249.012	251.519	-/-2.507
Schulddienst-verlening (Peel 6.1)	195.664	92.689	63.444	62.000	16.548	45.452

Toelichting tabel 4.2.1.

De lokale regelingen zijn: de stichting Leergeld, Pas Vooruit en kwijtschelding gemeentelijke belastingen.

In 2014 zijn de totale uitgaven ongeveer gelijk gebleven ten opzichte van 2013 en zijn binnen de begroting gebleven. Op de post schulddienstverlening is ten opzichte van 2013 minder uitgegeven. Dit komt omdat deze uitgaven enkel nog de trajecten bij de Kredietbank omvatten. De resterende kosten voor schulddienstverlening zijn uitvoeringskosten schulddienstverlening van Peel 6.1. Deze kosten worden niet verantwoord onder de voorzieningen maar onder de uitvoeringskosten Peel 6.1 en die kosten maken geen deel uit van dit overzicht.

Deze trajecten worden in 2014 afgebouwd. Over het bewaken van de afbouw, maken we afspraken met Peel 6.1.

4.3 Prestatie indicatoren

1. Toename aantal mensen met schulden is in 2014 niet hoger dan 5% ten opzichte van 2014.
2. We streven ernaar het eerste gesprek met de schuldenaar plaats te laten vinden binnen 2 weken na de melddatum.
3. Binnen 4 maanden ligt er een plan van aanpak schulden.
4. Bij crisissituaties vindt er binnen 3 dagen een interventie plaats

4.4 Minimaregelingen Peel 6.1.

Bijzondere Bijstand	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
beginstand		30	54	58	59	52	51	55	43	52	56	55
binnengekomen	47	36	16	21	21	11	38	18	33	22	26	19
afgewerkt	17	12	12	20	28	12	34	30	24	18	27	27
eindstand	30	54	58	59	52	51	55	43	52	56	55	47
tijdigheid %	100,0%	88,9%	33,3%	36,8%	32,1%	45,5%	51,5%	63,3%	79,2%	58,8%	67,9%	48,1%

Langdurigheids-toeslag	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
beginstand		20	39	38	35	25	20	11	8	13	8	9
binnengekomen	25	19	18	14	9	12	10	8	14	8	7	22
afgewerkt	5	-	19	17	19	17	19	11	9	13	6	6
eindstand	20	39	38	35	25	20	11	8	13	8	9	25
tijdigheid %			42,1%	29,4%	52,6%	70,6%	68,4%	90,9%	88,9%	100,0%	100,0%	100,0%

Minimaregelingen	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
beginstand				58	40	68	19	6	9	18	16	15
binnengekomen			59	14	282	9	8	10	13	6	9	36
afgewerkt			1	32	254	58	21	7	4	8	10	28
eindstand			58	40	68	19	6	9	18	16	15	23
tijdigheid %			100,0%	37,5%	93,7%	82,8%	66,7%	85,7%	100,0%	87,5%	70,0%	78,6%

4.4.1 Aanvragen bijzondere bijstand Peel 6.1.

Bijzondere bijstand	Bijzondere bijstand	Langdurigheids-toeslag	Overige minima	totaal
binnengekomen	308	166	446	920
afgewerkt	261	141	423	825
eindstand	47	25	23	95
uitgaven (exclusief uitvoeringskosten)	€ 245.369	€ 52.277	€ 103.767	401.413

Toelichting tabel 4.4 en 4.4.1

In deze tabel zien we de bijstandsregelingen die vanaf 1-1-2014 door Zorg & Ondersteuning Peel 6.1 worden uitgevoerd.

De tijdigheid van de afwerking van de aanvragen loopt achter bij de servicenormen van Peel 6.1. Dit heeft te maken met de grote hoeveelheid werk die de Zorgpoort met ingang van 1-1-2014 te verwerken heeft gekregen als gevolg van de toetreding van de regiogemeenten met uitvoering minimaregelingen en schulddienstverlening (1-1-2014) en Wmo (1-7-2014).

4.4.2 Overige minimaregelingen

De overige minimaregelingen die door Zorg & Ondersteuning Peel 6.1 worden uitgevoerd zijn de collectieve aanvullende verzekering, de maatwerkregeling, de bijzondere bijstand in eigen risico als aanvulling op de maatwerkregeling en de eenmalige koopkrachtregeling.

4.4.2.1 Collectieve aanvullende verzekering

Collectieve aanvullende verzekering	Peel 6.1
Aantal CAV klanten 2014 (bron CZ)	254
Premieplichtig CAV verzekerden (bron BS&F)	281
Gemeentelijke bijdrage € 9,- pm.	€ 30.348
Waarvan instroom / CAV extra uitgebreid	32
Extra Gemeentelijke bijdrage € 8,33	€ 3.200
Gemeentelijke bijdrage totaal	€ 33.548
% stijging klantenbestand CAV tov 2014	10,6

4.4.2.2 Maatwerkregeling CAV

Maatwerkregeling (Compensatie Eigen Risico)	Peel 6.1
Aantal klanten CAV 31-12-2013 (volledig gebruik eigen risico 2014 / bron CZ)	137
Toekenningen bijzondere bijstand eigen risico	66
Afwijzingen bijzondere bijstand eigen risico	34
Uitgaven aanvragen Individuele bijzondere bijstand in eigen risico (€100 p.j.)	€ 6.600
totale uitgaven maatwerkregeling 2014)	€ 20.300
budget 2014 integratie uitkering (45 miljoen)	€ 69.734
Beschikbaar voor kosten bijz. bijstand eigen risico 2014	€ 49.434

4.4.2.3 Bijzondere bijstand in eigen risico; kosten.

Bijzondere bijstand in eigen risico	Peel 6.1
Uitgaven aanvragen Individuele bijzondere bijstand in eigen risico (€100 p.j.)	€ 6.600
totale uitgaven maatwerkregeling 2014)	€ 20.300
budget 2014 integratie uitkering (45 milj)	€ 69.734
Beschikbaar voor kosten bijz. bijstand eigen risico 2014	€ 49.434

4.4.2.4 Eenmalige koopkrachtregeling

Eenmalige koopkracht regeling	Peel 6.1
alleenstaande	383
eenoudergezin	91
gezin	127
afw. bedragen	4
uitgaven (exclusief uitvoeringskosten)	€ 47.700

Toelichting tabel 4.4.2.1 t/m 4.4.2.4

Collectieve verzekering

Het beleid met betrekking tot de collectieve verzekering is aangepast in 2014. Er is sprake van een verruiming van de inkomensgrens van 110% naar 120%. Daarnaast is het pakket voor chronisch zieken uitgebreid waardoor deze groep meer vergoed krijgt. De hogere premie van dit pakket wordt

gedeeltelijk gecompenseerd met een extra gemeentelijke bijdrage van € 8,33 per maand. Dit maatregelen leiden in 2015 tot een extra instroom.

Maatwerkregeling

De maatwerkregeling is een inkomensondersteunende regeling voor chronisch zieken en gehandicapten, waarvoor de gemeenten van Peel 6.1 in 2014 in gezamenlijkheid hebben ontwikkeld. Na versoering van het landelijk beleid hebben gemeenten de taak gekregen hiervoor beleid te ontwikkelen. Doordat de landelijke regelingen gefaseerd zijn afgeschaft, krijgen gemeenten in 2014 een klein deel van het budget en vanaf 2015 structurele middelen beschikbaar. Het totale macrobudget dat naar gemeenten gaat is aanzienlijk verminderd.

In 2014 is het budget ingezet om een tegemoetkoming te verstrekken in het eigen risico. Voor de deelnemers aan het gemeentelijke Collectieve aanvullende verzekering (CAV) is deze tegemoetkoming automatisch toegekend (zonder aanvraag) (tabel 4.7.2). De overige gebruikers van een aanvullende verzekering anders dan de gemeentelijke verzekering, konden een beroep doen op de bijzondere bijstand (tabel 4.7.3).

Eenmalige koopkrachtregeling

Het betreft een eenmalige extra tegemoetkoming voor inwoners met een minimuminkomen als koopkrachtcompensatie in 2014. De uitvoering is door het Rijk aan de gemeenten is opgedragen. Inwoners met een totaal gezinsinkomen (in de peilmaand september 2014) tot 110% van de geldende bijstandsnorm komen in aanmerking voor de tegemoetkoming. Echtparen ontvangen € 100,00, alleenstaande ouders € 90,00 en alleenstaanden € 70,00.

4.4.3 Schulddienstverlening Zorg & Ondersteuning Peel 6.1

Schulddienstverlening	Aantallen
IntakeKompas	
lichte financiële problematiek	6
zware financiële problematiek	97
overige problematiek	6
totaal	109
Budgetbeheer	
nieuw	16
in behandeling	9
uit budgetbeheer	8
Schuldregeling	
binnengekomen aanvragen	97
aanvragen in behandeling	37
afgesloten aanvragen	72

Toelichting tabel 4.4.3

Sinds 1 januari 2014 werken de 6 Peelgemeenten ook met elkaar samen ten aanzien van de schulddienstverlening. De uitvoering en aanpak van de zwaardere schulddienstverlening vindt plaats via de gemeenschappelijke regeling Peel 6.1, binnen de unit Zorg en Ondersteuning. De lichte schulddienstverlening waaronder diensten en activiteiten ten behoeve van preventie en vroegsignalering vindt lokaal plaats, dicht bij de inwoners, door de Lev groep (zie ook 4.7). De aantallen met betrekking tot het Intakekompas zijn de aantallen die rechtstreeks bij Peel 6.1 zijn binnengekomen. Hierin zijn dus niet de aantallen opgenomen die rechtstreeks bij de Lev via het Intakekompas binnenkomen.

4.5 Lokale uitvoering

4.5.1 Pas Vooruit

4.5.1.1 Aanvragen

Aantal aanvragen/meldingen	124
Aantal verstrekkingen in 2014	68
Aantal afwijzingen	56
Aantallen controles	23

Toelichting tabel 4.5.1.1

Een groot deel van de aanvragen is afgewezen omdat na berekening van inkomsten en uitgaven bleek dat het vrij besteedbaar inkomen van de aanvragers boven de norm bleek uit te komen. Met

deze personen is bekeken of er een vorm van ondersteuning wenselijk is (denk hierbij o.a. ondersteuning bij administratie of maatschappelijk werk), is zo nodig een verwijsbrief van de Kledingbank uitgeschreven of is men doorverwezen naar Leergeld. Incidenteel is ook het intakekompas toegepast. Sommige personen stelden geen verdere ondersteuning op prijs. In een aantal gevallen besloten personen om af te zien van een pasje nadat zij zelf een inschatting hadden gemaakt van hun vrij besteedbaar inkomen. Een persoon haakte af in verband met het verrichten van vrijwilligerswerk.

Er hebben in 2014 23 controles plaatsgevonden in de vorm van steekproeven. Door middel van de controles ziet de Lev groep erop toe dat de pas gebruikt wordt voor het doel waarvoor die verstrekt is (verse en gezonde voeding). Daarnaast wordt in de controle gekeken of er wijziging is gekomen in de inkomsten en uitgaven en de noodzaak van de pas. De Pas is een tijdelijke voorziening; de gebruikers krijgen handvatten mee om weer financieel zelfredzaam te worden. Er komt dus ook een moment dat de pas beëindigd wordt.

4.5.1.2 Gezinsvorm gebruikers

Gezinsvorm	Aantal passen
Gezinnen met o.a. minderjarige kinderen	17
Echtparen zonder kinderen	1
Alleenstaande zonder kinderen	20
Aantal op 31-12-2014	48

Toelichting tabel 4.5.1..2

De groepen doe het meest gebruik maken van de pas zijn alleenstaanden, gezinnen met minderjarige kinderen en eenoudergezinnen.

4.5.1.3 Reden beëindiging

Reden beëindigen pas	16
Aantal pasjes niet opgehaald bij uitreiking 27-2-2014	2
Aantal pasjes zelf ingeleverd	6
Verhuizing naar andere gemeente	2
Pas ingenomen n.a.v. controle	6

Toelichting tabel 4.5.1..3

De voornaamste reden van inname na controle is dat de gebruiker weer voldoende middelen heeft om in eigen levensonderhoud te voorzien. Sommige gebruikers leveren de pas zelf in omdat ze deze niet meer nodig hebben. Er zijn geen pasjes ingenomen vanwege misbruik of oneigenlijk gebruik.

4.5.1.4 Lokale trajecten schulddienstverlening

Vorm van ondersteuning	Aantal gezinnen
Maatschappelijk werk	79
Sociaal raadslieden	125
Thuisadministratie	76

Toelichting tabel 4.5.1.4

4.5.2 Stichting Leergeld

De Stichting Leergeld is een particulier initiatief dat in 2008 is gestart om de maatschappelijke participatie van kinderen op een laagdrempelige manier vorm te geven. De Stichting werkt voor Laarbeek, Boekel en Gemert-Bakel. De stichting ontvangt jaarlijks een vaste bijdrage.

4.5.2.1 Uitgaven 2014

Jaar	Uitgaven 2011	Uitgaven 2012	Uitgaven 2013	Uitgaven 2014
Onderwijs		12.015	17.844	15.697
Sport		13.097	16.781	18.835
Cultuur		2.954	4.194	5.271
Welzijn		5.311	4.018	3.634
Totaal	26.200	33.377	42.837	43.437
Subsidie gemeente	20.000	20.000	37.000	37.000
Aantal aanvragen	338	514	554	568

Toelichting tabel 4.5.2.1

Het aantal aanvragen neemt jaarlijks toe en de verwachting is dat dit zal blijven stijgen. De middelen die de stichting ontvangt van de gemeente zijn onvoldoende om in alle aanvragen te kunnen voorzien. De stichting krijgt ook bijdragen van bedrijven en voert een actief sponsorbeleid om meer over meer middelen te kunnen beschikken. Toch teert de stichting Leergeld langzaam in op zijn vermogen. In 2013 en 2014 was dat reden om d aan de Stichting Leergeld een extra bijdrage te verstrekken uit de Klijnsmagelden (extra geld van het Rijk voor armoedebestrijding).

4.5.2.2 Aantal aanvragen 2014 en bereik

Aanvragen/verstrekking en	gezinne n	kinderen	aantal aanvragen
Aantal aanvragen (met dubbeltellingen)	260	387	568
Aantal gezinnen/kinderen dat een of meer verstrekkingen heeft gekregen	135	222	

Toelichting tabel 4.5.2.2

In deze tabel is het effect weergegeven van gezinnen die voor meerdere categorieën en voor meerdere kinderen een aanvraag doen.

Het gemiddeld aantal verstrekkingen per gezin is 2,1 en het aantal verstrekkingen per kind is 1,5. Dit is ongeveer gelijk met vorig jaar.

4.5.3 Conclusies en aanbevelingen

Pas Vooruit

Het project is einde 2014 geëvalueerd en omgezet in een structurele uitvoering. Aanbevolen wordt om de middelen voor een Pas Vooruit structureel in de begroting op te nemen.

Stichting Leergeld

De stichting Leergeld boekte wederom goede resultaten in 2014, maar teert door stijgende uitgaven in op zijn vermogen. Dit blijft een aandachtspunt de komende jaren. We hebben Leergeld in 2013 en 2014 extra ondersteund met een eenmalige uitkering die gemeenten van het Rijk ontvingen. Aanbevolen wordt om de vaste jaarlijkse bijdrage structureel te verhogen, zodat de Stichting niet inteert op het vermogen. Van de zijde van het bestuur hebben we de toezegging gekregen dat de extra middelen die we toekennen, ten goede komen aan de inwoners van Gemert-Bakel.

HOOFDSTUK 5 Samenvatting conclusies en aanbevelingen

5.1 Conclusies en aanbevelingen Werk

Regionale arbeidsmarkt

Helmond-De Peel heeft op dit ogenblik te maken met een zeer ruime arbeidsmarkt. Er is sprake van een beperkt aanbod aan vacatures in vergelijking met het aanbod van arbeid. Het economisch herstel is echter ingezet. De vacaturemarkt stijgt en de groei van het aantal WW-uitkeringen neemt momenteel af en daalt zelfs in 2015. Helmond-De Peel krijgt de komende jaren te maken met tal van ontwikkelingen en veranderingen zoals vergrijzing, verdere toename van de vraag naar diensten ten koste van industrie, invoering van de Participatiewet en tekorten in bepaalde sectoren. Ontwikkelingen die vragen om een tijdige en adequate anticipatie van werkgevers, werkzoekenden en andere partijen en instellingen die actief zijn op de landelijke en regionale arbeidsmarkt. Het op te richten Werkbedrijf neemt deze ontwikkelingen mee in de werkgeversbenadering.

Uitstroom

De prestatienorm met betrekking tot re-integratie WWB, een uitstroom naar werk van 15%, is gehaald. Ook de WSW doelstellingen zijn gehaald; de wachtlijst Wsw en de wachttijd is verder teruggedrongen. Peelland@work is een succesvol diagnose-instrument gebleken. Het project Jeugd dat Werk levert een succesvolle aanpak van de jongeren die (dreigen) de aansluiting te missen met wat de maatschappij van hen vraagt. Aanbevolen wordt om te blijven investeren in deze doelgroep en Jeugd dat Werkt structureel in de begroting op te nemen.

Budgetten

De uitgaven voor werk en re-integratie zijn binnen de budgetten gebleven. Ondanks steeds verdere inkrimping van de budgetten, slagen we er nog steeds in om de prestatie-afspraken waar te maken. De opgave waar we in de regio voor staan in het sociaal domein (participatie door middel van werk en vrijwilligerswerk) komt echter steeds meer onder druk te staan als gevolg van krimpende budgetten en een groeiende doelgroep (inwoners met beperkingen) die we willen ondersteunen in het vinden van werk of vrijwilligerswerk.

Rusttrajecten

Een aandachtspunt is de sociale activering van de mensen die in een rusttraject zitten. We willen investeren in deze groep, zodat ook zij kunnen meedoen in de vorm van werk of, als dat niet haalbaar is, in de vorm van vrijwilligerswerk. Daarvoor is het van belang dat de regionale en de lokale uitvoeringsorganisaties het beleid en de uitvoering op elkaar afstemmen. Extra middelen zijn wellicht noodzakelijk om deze doelgroep te activeren.

Tegenprestatie

We willen in 2015 de tegenprestatie ook inzetten voor deze groep die in een rusttraject zit.

5.2 Conclusies en aanbevelingen Uitkeringen

Budgetten

Het is van belang om de ontwikkelingen in de BUIG-budgetten in 2015 goed te blijven bewaken, gelet op de risico's die we lopen. Op de macrobudgetten en de regionale arbeidsmarkt kunnen we weinig of geen invloed uitoefenen. We hebben er wel doelgroepen bij gekregen vanaf 1-1-2015 (Wsw en Wajong) en de doelgroep arbeidsgehandicapten kan niet zonder meer naar werk begeleid worden. Instrumenten als loonkostensubsidie, beschut werk en begeleiding zijn essentieel bij het werken aan uitstroom voor de onderkant van de arbeidsmarkt, maar die moeten we wel verstandig inzetten. De gemeenten van Peel 6.1 moeten hierin in de loop van 2015 nog keuzes maken. Aanbevolen wordt om bij het maken van beleidskeuzes, als Peelgemeenten één lijn te trekken. Het is aan te bevelen om de uitvoering van Social Return onder te brengen in het Werkbedrijf, als onderdeel van de werkgeversbenadering.

5.3 Conclusies en aanbevelingen Inkomensondersteuning

Pas Vooruit

Het project is einde 2014 geëvalueerd en omgezet in een structurele uitvoering. Aanbevolen wordt om de middelen voor een Pas Vooruit structureel in de begroting op te nemen.

Stichting Leergeld

De stichting Leergeld boekte wederom goede resultaten in 2014, maar teert door stijgende uitgaven in op zijn vermogen. Dit blijft een aandachtspunt de komende jaren. We hebben Leergeld in 2013 en 2014 extra ondersteund met een eenmalige uitkering die gemeenten van het Rijk ontvingen.

Aanbevolen wordt om de vaste jaarlijkse bijdrage structureel te verhogen, zodat de Stichting niet inteert op het vermogen. Van de zijde van het bestuur hebben we de toezegging gekregen dat de extra middelen die we toekennen, ten goede komen aan de inwoners van Gemert-Bakel.