

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 1 oktober 2015
Agendanummer: 13.
Team: VT
Zaaknr: 67510-2015

Onderwerp: Bestemmingsplan “Buitengebied 2016”: beleidskeuzennotities en begrotingswijziging

Aan de raad

Inleiding

In verband met de snelle ontwikkelingen van de laatste jaren in het beleid voor het landelijk gebied is veel sneller dan verwacht een herziening van het bestemmingsplan buitengebied nodig. Dit houdt hoofdzakelijk verband met de gevolgen van de inwerkingtreding van de Verordening Ruimte 2014 en de daaruit voortvloeiende verplichting voor de gemeenteraad als het gaat om de actualisatie van het bestemmingsplan.

Het doel is dan ook het actualiseren van het bestemmingsplan buitengebied Gemert-Bakel en het opnemen van beleidsveranderingen conform de Verordening ruimte 2014 en overige rijks- en gemeentelijke beleidswijzigingen voor 1 januari 2017.

In februari 2015 is de Commissie Ruimte geïnformeerd over de stand van zaken en het vervolg van het bestemmingsplan “Buitengebied 2016”. Voor dit project is een plan van aanpak opgesteld en is hiermee een start gemaakt met het project.

Beleidskeuzen

Geen nieuwe koers...

Uit het coalitieakkoord van 2014 blijkt dat de herziening van het bestemmingsplan buitengebied voornamelijk bedoeld is om de Verordening Ruimte te verankeren. Er is geen doelstelling om een volledig nieuwe koers te bepalen voor het buitengebied.

Om een nieuw bestemmingsplan buitengebied op te stellen is dan ook de opdracht om uit te gaan van de bestaande gemeentelijke kaders in relatie tot de Verordening Ruimte. De reeds vastgestelde, gemeentelijke beleidsnota's zijn onderwerp voor het bepalen van de inhoud van het bestemmingsplan in relatie tot de Verordening Ruimte 2014. Het is dus niet de intentie om met het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied nieuw beleid rondom het buitengebied te vormen.

Wel nog te maken keuzen...

Echter het is niet zonder meer mogelijk om simpelweg te stellen dat de Verordening Ruimte wordt overgenomen in het bestemmingsplan. Ook hier blijven gemeentelijke keuzen open. Deze keuzen dienen te worden gemaakt alvorens de inhoud van het bestemmingsplan kan worden uitgewerkt. De voorliggende beleidskeuzennotities betreffen de aanzet voor het nieuwe bestemmingsplan buitengebied. In deze notities wordt een voorstel gedaan over hoe om te gaan met de mogelijke keuzen en dus hoe het bestemmingsplan vorm zou moeten krijgen. Hierbij is dus wel het uitgangspunt geweest dat er geen nieuw beleid wordt geformuleerd maar dat we uitgaan van de bestaande kaders.

De keuzen die in deze notitie worden voorgelegd zijn dan ook gebaseerd op:

- a. de regels in het huidige bestemmingsplan Buitengebied;
- b. de regels vanuit de Verordening ruimte die vertaald dienen te worden;
- c. de vastgestelde, gemeentelijke beleidsnota's.

Om te kunnen starten met het feitelijk uitwerken van het bestemmingsplan is het wenselijk dat zowel

het college als de gemeenteraad een besluit neemt over de te maken beleidskeuzen. Daarom zijn er twee beleidskeuzennotities opgesteld:

1. beleidskeuzen op grond van de Verordening Ruimte 2014
2. beleidskeuzen op grond van het huidige gemeentelijke beleid.

PlanMer

Uit nader advies is gebleken dat een PlanMer (milieueffectrapportage) vereist is bij een integraal bestemmingsplan Buitengebied. Om deze rapportage te maken, dient een adviesbureau te worden aangewezen. Op dit moment is er geen budget beschikbaar voor het opstellen van een PlanMer door een adviesbureau. Alvorens er een bureau kan worden aangesteld om de PlanMer behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied op te stellen, dient er budget te worden verkregen. Dit voorstel voorziet hier ook in.

Beslispunten

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. De beleidskeuzen notitie "Verordening Ruimte 2014" vast te stellen;2. De beleidskeuzen notitie "Gemeentelijke beleidskeuzen o.b.v. het huidige bestemmingsplan" vast te stellen;3. De 15^e begrotingswijziging 2015 vast te stellen. |
|---|

Dit onderwerp komt aan de orde in:

De raadsvergadering van 1 oktober 2015

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

Collegevergadering van 25 augustus 2015

B&W informatiebijeenkomst van 2 september 2015

Commissie Ruimte van 10 september 2015

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

Beleidsprogramma "Zorgvuldige veehouderij"

Beleidsprogramma "Waardevol Groen"

Beoogd effect

Beleidskeuzennotities

Door de beleidskeuzennotities vast te stellen wordt in een vroegtijdig stadium door de gemeenteraad besloten welke 'koers' gekozen worden voor de inhoud van het nieuwe bestemmingsplan "Buitengebied 2016". Hiermee kan dan een start gemaakt worden met het uitwerken van het bestemmingsplan Buitengebied.

PlanMer

Het voorstel is om budget beschikbaar te stellen voor de PlanMer die verplicht is bij het opstellen van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied 2016. Zodra er budget beschikbaar is, is het mogelijk een adviesbureau aan te stellen voor het maken van de PlanMer.

Argumenten

Beleidskeuzen

1. De beleidskeuzennotities zijn intern integraal opgesteld met de vakspecialisten;

De afgelopen maanden hebben er diverse interne sessies plaatsgevonden met de vakspecialisten om te komen tot de adviezen zoals opgenomen in de beleidskeuzennotities. Tijdens deze sessies is uitvoerig gesproken over de kader in de Verordening ruimte, het huidige beleid, de praktijk en wat wenselijk is. Vanuit deze sessies is per onderwerp een in de notities een voorstel gedaan.

2. De beleidskeuzen geven de 'koers' aan van het huidige bestemmingsplan;

In de notities is een voorstel gedaan over de koers die men wil gaan voeren in het nieuwe bestemmingsplan. De notities bevatten nog geen voorstel tot de inhoudelijke regeling zoals dit in het bestemmingsplan zou moeten plaatsvinden. De daadwerkelijke (tekstuele) uitwerking van de adviezen in het bestemmingsplan vindt in een later stadium plaats.

3. Met het vaststellen van de beleidskeuzennotities kan een start gemaakt worden met het bestemmingsplan;

De ambitie is om begin 2017 een vastgesteld bestemmingsplan te hebben. Dit houdt in dat er in het najaar van 2015 hard gewerkt moet worden aan een eerste versie/concept van dit bestemmingsplan. In 2016 zullen de fases voorontwerp en ontwerp plaatsvinden. Om het bestemmingsplan efficiënt op te kunnen stellen en de strakke planning te kunnen volgen, is het noodzakelijk dat aan de voorkant de belangrijkste keuzen voor het plan gemaakt worden. Daarmee kan er voortvarend gewerkt worden aan de inhoud van het plan.

4. Met het vaststellen van de beleidskeuzennotities wordt de inhoud bepaald van de op te stellen PlanMer;

Om een PlanMer te kunnen laten maken is het noodzakelijk om de koers te weten van het nieuwe plan. Daarmee kan dan naast de huidige regeling, de voorgestelde beleidskeuzen en een andere alternatieve keuze (nog nader te bepalen) een vergelijking gemaakt worden als het gaat om de effecten voor het milieu. Het is dan ook voor de PlanMer noodzakelijk om aan de voorkant te weten welke koers gekozen wordt voor het nieuwe bestemmingsplan.

5. Door de beleidskeuzen vast te stellen wordt aan de voorkant door de gemeenteraad ingestemd met de inhoud van het bestemmingsplan.

Het is belangrijk om de gemeenteraad aan de voorkant te betrekken bij het bepalen van de inhoud van het bestemmingsplan. Hiermee is er meer duidelijkheid over de wensen van de gemeenteraad voor het bestemmingsplan. Mochten er bijvoorbeeld onderwerpen zijn waar de gemeenteraad anders over denkt of nadere discussie over wenst, is dat tijdig bekend. Hiermee kan voorkomen worden dat de strakke planning om begin 2017 een vastgesteld bestemmingsplan te hebben, niet gehaald wordt.

PlanMer

1. Een PlanMer is een verplicht onderdeel van het bestemmingsplan Buitengebied.

Zodra een bestemmingsplan kaderstellend is, is er een PlanMer vereist. Kaderstellend houdt in dat het plan ruimte biedt om meer toe te staan, te ontwikkelen, dan de huidige situatie en dat effect heeft op het milieu en natuur. Zodra het dus op grond van het bestemmingsplan mogelijk is om te bouwen voor een agrarisch bedrijf is er al een PlanMer vereist.

Op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 moet ook een passende beoordeling worden opgesteld als uit de zogenoemde voortoets blijkt dat dat er kans is op significant negatieve effecten voor een Natura 2000-gebied. Bij het berekenen van de milieueffecten in het MER en passende beoordeling moet worden uitgegaan van de maximale planologische mogelijkheden.

2. Het is niet mogelijk te refereren naar de PlanMer van de Verordening Ruimte.

Refereren naar de PlanMer van de Verordening Ruimte 2014 is niet mogelijk om twee

redenen:

- a. de PlanMer voor de gehele provincie met de kaders van de Verordening Ruimte heeft een ander detailniveau dan een PlanMer voor een gemeente;
- b. het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied biedt meer kaders dan alleen die van de Verordening Ruimte die effecten hebben op het milieu en deze zouden dan niet onderzocht worden.

Om bovenstaande redenen is het dan ook niet mogelijk om 'aan te sluiten' op een andere PlanMer en blijft een PlanMer bij het bestemmingsplan verplicht.

3. Er wordt een kostenpost van ongeveer €39.000,- verwacht;

Een PlanMer is een verplicht onderdeel van een integrale herziening buitengebied. Het bestemmingsplan biedt kaders voor ontwikkelingen die effecten kunnen/zullen hebben op het milieu. Het is dan ook wettelijk verplicht om deze effecten in beeld te brengen middels een milieueffectrapportage. Het maken van een PlanMer is zodanig specialistisch werk dat het niet mogelijk is om dit zelfstandig te doen. Hiervoor dient dan ook een adviesbureau ingeschakeld te worden. De kosten hiervoor worden ingeschat op € 20.000,-. Daarnaast is er nog een verplicht advies van de Commissie Mer noodzakelijk. Een dergelijk advies kost ook € 19.000,-. Bij elkaar opgeteld wordt een kostenpost van € 39.000,- verwacht.

4. Het budget voor bestemmingsplanbeleid is in 2015 verlaagd

De kosten voor het opstellen van een PlanMer hebben betrekking op het budget voor "bestemmingsplanbeleid". Dit budget is in 2015 verlaagd via het structureel doorvoeren van zero budgetting. Het budget was oorspronkelijk € 58.577,- en is verlaagd naar € 27.032,- (een verlaging van € 31.545,-). In het huidige budget voor het bestemmingsplanbeleid is wel ruimte voor het maken van het bestemmingsplan "Buitengebied 2016". Echter is er geen ruimte meer voor het maken van een PlanMer.

5. Voor noodzakelijke uitgaven is er een vangnet in de post "onvoorziene uitgaven"

Als vangnet voor noodzakelijke uitgaven die in de knel komen doordat budgetten zijn verlaagd, is de post "onvoorziene uitgaven" (FCL 6922310/ECL 00950) m.i.v. de begroting 2015 structureel verhoogd van € 70.000 naar € 220.000. Omdat het budget voor 'bestemmingsplanbeleid' is verlaagd, is het voorstel om voor de kosten voor PlanMer aanspraak te maken op de post "onvoorziene uitgaven" in de begroting.

Kanttekeningen

PlanMer

1. Bij de vorige bestemmingsplannen Buitengebied is ook geen PlanMer opgesteld (en dus geen kosten voor gemaakt)

Bij zowel het bestemmingsplan Buitengebied uit 2006 als uit 2010 is geen PlanMer opgesteld. In 2006 werd gerefereerd naar de PlanMer zoals deze is opgesteld bij de Reconstructieplannen van de provincie. Juridisch gezien is dit niet mogelijk, echter is er geen beroep ingesteld op dit onderdeel en is het plan toch in werking getreden zonder PlanMer.

In 2010 is gemotiveerd dat er geen sprake was van beleidswijzigingen ten opzichte van het plan uit 2006 en dat er om die reden ook geen PlanMer wordt opgesteld. Ook dit is juridisch niet correct maar ook hier is op dit onderdeel geen beroep ingesteld en het plan dus in werking getreden.

In 2006 en 2010 is het dus mogelijk geweest om een bestemmingsplan Buitengebied op te stellen zonder (kostbare) PlanMer. Echter omdat dit juridisch niet juist is, wordt toch geadviseerd om een PlanMer op te stellen. Mocht er immers wel beroep op dit onderwerp worden ingesteld dan is het waarschijnlijk dat het plan vernietigd zal worden en het plan weer op nieuw in procedure moet hetgeen nog meer tijd en geld zal kosten.

Ook komt uit een PlanMer waardevolle informatie over de milieueffecten van het plan. Dit motiveert ook de keuzen die gemaakt worden in het bestemmingsplan.

Ondanks de hoge kosten wordt dus wel geadviseerd om een PlanMer op te stellen.

Vervallen “oude” regelgeving

n.v.t.

Uitvoering

Na 1 oktober zal, mits positief besloten door de gemeenteraad, er een offerte opgevraagd worden bij een adviesbureau voor de PlanMer¹. Verder zal oktober gebruikt worden om de verdere inhoud van het bestemmingsplan te bepalen en te inventariseren. Het najaar zal gebruikt worden om het eerste concept van het bestemmingsplan uit te werken. 2016 wordt gestart met de formele fases als voorontwerp en ontwerp.

Bijlagen

- beleidskeuzennotitie “Verordening Ruimte 2014”
- Beleidskeuzennotitie “Gemeentelijke beleidskeuzen o.b.v. het huidig bestemmingsplan”
- Raadsvoorstel
- Raadsbesluit
- Raadsbesluit begrotingswijziging

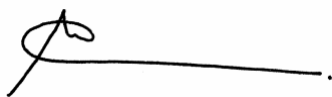
Ter inzage gelegde stukken

- beleidskeuzennotitie “Verordening Ruimte 2014”
- Beleidskeuzennotitie “Gemeentelijke beleidskeuzen o.b.v. het huidig bestemmingsplan”
- Raadsvoorstel
- Raadsbesluit
- Raadsbesluit begrotingswijziging

Gemert, 1 september 2015

het college van burgemeester en wethouders,
de loco-secretaris,

de burgemeester,



A.A. van de Voort



Drs. J. van Zomeren

¹ Naar verwachting wordt Arcadis gevraagd voor offerte aangezien zij reeds in 2012 voor Gemert-Bakel veel werk hebben verricht voor het opstellen van een PlanMer voor een nieuw bestemmingsplan Buitengebied.