

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Project : Bestemmingsplan “Paterslaan De Rips”
Onderwerp : Vormvrije m.e.r.-beoordeling
Datum : 1 december 2020
Referentie : 193522an11
Projectverantwoordelijke : Dhr. drs. ir. W.J.J. Leenders
Bestemd voor : Burgemeester en wethouders van Gemert-Bakel

AANLEIDING

Op 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat de effecten van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, die via het herzien van een bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, middels een vormvrije m.e.r.-beoordeling in beeld moeten worden gebracht. Hiertoe dient een aanvraagnotitie te worden opgesteld, op basis waarvan beoordeeld wordt of het noodzakelijk is een milieueffectrapportage op te stellen.

Voorliggende aanvraagnotitie is opgesteld in het kader van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan “Paterslaan De Rips”, dat voorziet in de ontwikkeling van maximaal 43 woningen aan de oostzijde van de bestaande kern van De Rips. In deze aanvraagnotitie zijn de milieueffecten in relatie tot het planvoornemen geïnventariseerd en gebundeld weergegeven. Op basis van de aanvraagnotitie dient het bevoegd gezag een besluit te nemen over het al dan niet opstellen van een milieueffectrapportage.

BEOOGDE ONTWIKKELING

In het dorp De Rips heeft de gemeente Gemert-Bakel circa 1,9 ha grond in eigendom. Het betreft de gronden gelegen direct ten oosten van de Paterslaan. De locatie is op de gemeentelijke structuurvisiekaart aangeduid als 'stedelijke ontwikkeling'. De gemeente is voornemens de gronden te gebruiken voor de ontwikkeling van maximaal 43 woningen.

Aangezien op basis van het vigerende bestemmingsplan “Bakel, Milheeze en de Rips” (vastgesteld op 5 juli 2012) de beoogde ontwikkeling niet uitvoerbaar is, is het bestemmingsplan “Paterslaan De Rips” in voorbereiding. Het nieuwe bestemmingsplan ziet toe op een specifiek op het plan toegespitst juridisch-planologisch kader.



Weergave plangebied, met op de linker afbeelding de bestaande situatie en op de rechter afbeelding de beoogde ruimtelijke hoofdopzet.

TOETSINGSKADER

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In artikel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen. De beoogde ontwikkeling van de 43 grondgebonden woningen valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer;
2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of;
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het onderhavige planvoornemen voorziet in de ontwikkeling van een nieuw woongebied. De voorgenoemde activiteit blijft ruimschoots onder de drempel van de bouw van 2.000 woningen of meer in een aangesloten gebied, zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De aanmeldnotitie moet voldoen aan de criteria die zijn opgenomen in Bijlage III Richtlijn 2011/92/EU. De criteria vallen uiteen in de:

- kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

BEOORDELING

Kenmerken van het project

Het planvoornemen betreft de ontwikkeling van maximaal 43 grondgebonden woningen met bijbehorende infrastructuur en groenvoorzieningen aan de oostzijde van de bestaande kern van De Rips. Het plangebied wordt aan de westzijde begrensd door de Paterslaan. De noordelijke plangrens wordt gevormd door de sportvelden van sportpark De Blaarpeel. Een deel van de bestaande groenzone van het sportpark maakt daarbij deel uit van het plangebied. Aan de zuidzijde wordt de plangrens gevormd door de zuidgrens van de bestaande woonkavel van Paterslaan 12. Deze woning blijft behouden, een deel van het achtererf wordt samen met de rest van het plangebied herontwikkeld. De oostelijke plangrens ten slotte wordt gevormd door het landelijk gebied.

Het plangebied bestaat daarmee uit (delen van) de percelen die kadastraal bekend staan als Gemeente Bakel en Milheeze, sectie A, nummers 2848, 4648, 4685 en 4809 (gedeeltelijk). De totale oppervlakte van het plangebied van onderhavig bestemmingsplan bedraagt circa 2,2 hectare. Daarvan is circa 2 hectare momenteel in agrarisch gebruik, behoort circa 1.130 m² tot de bestaande woonkavel van Paterslaan 12 en circa 870 m² tot de bestaande, te behouden groensingel rondom de sportvelden.

Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten. Voor het bouwrijp maken van de nieuwe locatie is grondverzet nodig. De ontwikkeling van de voorziene activiteiten legt geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen. Tijdens de gebruiksfase zal gas, elektriciteit en water nodig zijn. Gelet op de aard van het initiatief is relevante verontreiniging, omvangrijke hinder en productie van afvalstoffen uitgesloten. In de directe omgeving van de locatie is sprake van stedelijke functies in de vorm van woningen en een sportpark. De locatie zelf is onbebouwd.

Plaats van het project

Ter plaatse van het plangebied vigeert het bestemmingsplan “Bakel, Milheeze en de Rips”, zoals vastgesteld op 5 juli 2012. Op basis van dit bestemmingsplan mogen de gronden worden gebruikt voor 'Agrarisch', 'Sport' en 'Wonen'. Binnen de bestemming 'Wonen' zijn, binnen het bouwvlak, alleen bestaande woningen toegestaan, tenzij het vervangende nieuwbouw betreft. De bestemming 'Agrarisch' laat uitsluitend agrarisch grondgebruik en daaraan verwante en ondergeschikte functies toe. De bouw mogelijkheden zijn beperkt tot bouwwerken, geen gebouwen zijn. Ter plaatse van de bestemming 'Sport' mogen de gronden enkel worden gebruikt ten behoeve van sportvoorzieningen en daaraan ondergeschikte voorzieningen. Gebouwen zijn uitsluitend binnen een bouwvlak toegestaan.

Het plangebied is niet gelegen binnen een Natura 2000-gebied of een ander beschermd natuurgebied. De locatie grenst aan het stedelijk gebied van De Rips op een locatie die thans overwegend in gebruik is als cultuurgrond. De plaats van het project rechtvaardigt geen MER.

Kenmerken van het potentiële effect

Beoogd wordt binnen het plangebied maximaal 43 grondgebonden woningen te realiseren. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. Voor de rapportages van uitgevoerde milieuonderzoeken en een uitvoerige beschrijving van onderstaande milieuaspecten, wordt echter verwezen naar hoofdstuk 4 van het ontwerpbestemmingsplan “Paterslaan De Rips” en de in de bijlagen bij het bestemmingsplan opgenomen onderzoeksrapporten.

Bodem:

Door middel van een verkennend bodemonderzoek is de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de bodem in voldoende mate vastgesteld. De resultaten van het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek geven geen aanleiding voor het verrichten van een nader bodemonderzoek. Op basis van de vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit wordt geacht dat geen belemmeringen aanwezig zijn voor het huidige en toekomstige gebruik van de locatie en de voorgenomen herontwikkeling van het terrein. Ten aanzien van onderhavige aanmeldnotitie geldt dat de beoogde woonfunctie geen verhoogd risico vormt voor een potentiële bodemverontreiniging.

Water

In eerste instantie is een geohydrologisch onderzoek uitgevoerd, met als doel het leveren van informatie, zodat op basis van de onderzoeksresultaten en de geohydrologische randvoorwaarden een gefundeerde afweging kan worden gemaakt omtrent de haalbaarheid en de toepasbaarheid van infiltratie, mede ten behoeve van de watertoets.

Op basis van de rekenregel van het waterschap en de mogelijkheden ter plaatse wordt een infiltratiesysteem in de vorm van een ondiepe berging in combinatie met grindpalen dan wel verticale filterbuizen geadviseerd. Regenwater dat versneld tot afstroming komt van het toekomstig verhard oppervlak kan daarbij bovengronds of verbuisd afstromen naar een bovengrondse (ondiepe)bergingsvoorziening (bijvoorbeeld wadi). De buffervoorziening dient boven de GHG aangelegd te worden zodat de buffercapaciteit tijdens perioden van hoge grondwaterstand niet verloren gaat.

In een bovengrondse voorziening kan het afstromende regenwater bij lichte bui intensiteiten infiltreren in de toplaag. De verwachting is dat het water bij hoge bui intensiteiten daarentegen niet snel genoeg zal kunnen infiltreren in een eventuele toekomstige bovengrondse voorziening (wadi), doordat de aanvoer de afvoer overtreft. Bij hoge bui intensiteiten kan het water dat in de bovengrondse voorziening wordt gebufferd via de grindpalen of verticale filterbuizen infiltreren in de diepere ondergrond. Door het regenwater (vertraagd) te laten infiltreren naar de diepere zandlagen, wordt de lediging van het systeem gewaarborgd.

Aan de hand van de resultaten van het geohydrologisch onderzoek en de door de gemeente gestelde uitgangspunten met betrekking tot het realiseren van waterbergende voorzieningen is navolgend de watertoets doorlopen. Op basis van het af te koppelen verhard oppervlak en de bergingseis bedraagt de waterbergingsopgave voor het plangebied in totaal circa 745 m³.

In de toekomstige situatie zal het schone hemelwater niet direct op het vuilwater worden aangesloten maar separaat binnen het plangebied worden verwerkt. Dit betekent dat bij de verdere planuitwerking water expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing wordt genomen en dat hemelwater op een duurzame wijze wordt verwerkt. De ontwikkeling zal daarmee hydrologisch neutraal zijn.

Op basis van de ingeschatte GHG zullen de bergingsmogelijkheden ten opzichte van maaiveldniveau beperkt zijn. Daarom zal de wadi/buffer een verticale verbinding hebben naar diepere grondlagen, om infiltratie toch mogelijk te maken. Bij aanleg van een wadi/buffer van 0,5 meter diepte, een talud van 1 op 4 is, zonder waling, is minimaal circa 1.850 m² aan nodig om te voldoen aan de wateropgave van 745 m³.

Het vuilwater (zogenaamde droogweerafvoer; DWA) zal in de toekomstige situatie worden aangesloten op het bestaande rioleringsstelsel in de omgeving.

Op basis van de randvoorwaarden en uitgangspunten is de ontwikkeling in zowel ruimte als tijd waterneutraal uit te voeren. De beoogde ontwikkeling binnen het plangebied zal daarmee niet leiden tot wateroverlast, (grondwaterverontreiniging en daarmee samenhangende negatieve effecten op het milieu.

Natuurgebieden

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft het 'Deurnsche Peel & Mariapeel', dat is gelegen op een afstand van circa 5,5 km. Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten kunnen schade ondervinden wegens diverse aspecten, zoals verdroging, oppervlakteverlies, verontreiniging, versnippering, optische verstoring, verzuring en vermesting. Aangezien het plangebied niet grenst aan een Natura 2000-gebied of een beschermd natuurmonument, is van directe schade geen sprake. Echter aangetoond dient te worden dat met zekerheid geen significant negatieve effecten op het Natura 2000-gebied optreden als gevolg van de onderhavige ontwikkeling. Alleen indien geen sprake is van een significant negatief effect kan een project doorgang vinden. Voor een groot aantal potentiële effecten kan worden beredeneerd dat geen sprake is van een significant negatief effect. Voor het aspect stikstofdepositie kan dit echter niet op voorhand worden gesteld.

De exacte mate van stikstofdepositie dient voor een bouwplan zowel bepaald te worden voor de gebruiksfase als de aanlegfase. Voor beide fases is daarom een AERIUS-berekening uitgevoerd. Navolgend worden de resultaten hiervan besproken.

Gebruiksfase

De gebruiksfase ziet op het gebruik van de woningen en de emissie die daarbij plaatsvindt. Significante stikstofbronnen zijn het verkeer van en naar het plan. Voor het gebruik van de woningen blijkt dat de stikstofemissie van 25,92 kg NO_x per jaar en 1,50 kg NH₃ per jaar niet leidt tot een toename van stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Aanlegfase

De relevante emissies van stikstofoxiden (NO_x) en ammoniak (NH₃) ten behoeve van het planvoornemen vinden in de aanlegfase plaats door de verkeersbewegingen van en naar het plangebied en gebruik van bouw materieel binnen het plangebied voor de nieuwbouw. De totale stikstofemissie van de aanlegfase bedraagt 264,34 kg NO_x per jaar en < 1 kg NH₃ per jaar. Voor de aanlegfase blijkt dat de stikstofemissie niet leidt tot een toename van stikstofdepositie op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

Uit de AERIUS-berekening is gebleken dat als gevolg van de aanleg- en gebruiksfase er ten aanzien van stikstofdepositie geen negatieve effecten optreden als gevolg van het plan op Natura 2000-gebieden. Potentiële effecten van het plan op beschermde natuurgebieden zijn uitgesloten.

Flora en fauna

Gelet op het feit dat het plangebied mogelijk geschikte nest- en verblijf ruimte biedt aan beschermde soorten, is een quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd.

Uit de bevindingen van het veldonderzoek, het literatuur- en bronnenonderzoek en toetsing van de resultaten van dit onderzoek aan de Wet natuurbescherming en de Verordening natuurbescherming Brabant, blijkt dat bij uitvoering van de ingreep geen negatieve effecten te verwachten zijn op beschermde soorten. Een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming t.a.v. beschermde soorten is niet van toepassing.

Het plangebied is ongeschikt als leefgebied voor amfibieën. In de nabijheid (poelen ten zuiden van planlocatie) komt de beschermde Vinpootsalamander voor, alsmede een aantal algemene amfibieënsoorten. Geadviseerd wordt om het plangebied voor aanvang van de werkzaamheden af te schermen met een amfibieënscherm om incidentele aanwezigheid van amfibieën binnen de planlocatie te voorkomen. Op het perceel behorende tot Paterslaan 12 staan enkele bijgebouwen en bomen en struiken. Mogelijk is hier beschutte ruimte aanwezig die voor overwintering kan worden gebruikt door amfibieën uit de nabijgelegen poel. Teneinde te voorkomen dat amfibieën de komende winter (2020-2021) van deze potentiële overwinteringslocatie gebruik gaan maken, dienen losliggende takken en andere materialen voorafgaand te worden verwijderd (opschoning).

Met inachtneming van de voorgestelde adviezen leidt het planvoornemen niet tot schade aan beschermde soorten.

Wegverkeerslawaaai

De verkeersgeneratie van het plan is bepaald op basis van CROW-publicatie 381 'Kerncijfers parkeren en verkeersgeneratie'. Uitgaande van een maximaal programma van 43 vrijstaande koopwoningen in een weinig stedelijke omgeving in de 'rest bebouwde kom', genereert het planvoornemen maximaal 370 voertuigbewegingen per etmaal (8,6 per woning). Uit verkeersonderzoek is gebleken dat deze toename niet leidt tot problemen met betrekking tot de verkeersafwikkeling.

Behalve de Paterslaan worden geen andere wegen aangepast. Een toename aan wegverkeerslawaaai zal zeer beperkt van omvang zijn, dan wel niet aanwezig zijn. Daarmee is uitgesloten dat wegverkeerslawaaai voortvloeiend uit het onderhavige bestemmingsplan een negatief effect heeft op het milieu.

Luchtkwaliteit

Onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van maximaal 43 grondgebonden woningen aan de rand van de bestaande kern van De Rips. Gesteld kan worden dat dit plan in verhouding tot de wettelijke ondergrens voor onderzoek, gelegen op de bouw van 1.500 woningen, niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan het verslechteren van de luchtkwaliteit. Bovendien is blijkens de luchtkwaliteitskaart ter hoogte van het plangebied geen sprake van een hoge achtergrondbelasting inzake fijnstof of stikstofdioxide.

Externe veiligheid

Met het onderhavige bestemmingsplan wordt geen planologisch kader geboden voor de oprichting van een inrichting, buisleiding of transportroute van gevaarlijke stoffen die mogelijk negatieve effecten hebben op het milieu.

Conclusie

De effecten van het planvoornemen blijven beperkt tot het plangebied en de directe omgeving daarvan. De effecten zijn beperkt en de ontwikkeling stuit niet op bezwaren in relatie tot de aangehaalde milieuaspecten. Er is geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten.

CONCLUSIE EN ADVIES

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de beoogde ontwikkeling. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op het vorenstaande wordt voorgesteld om op basis van deze aanmeldnotitie te besluiten dat geen milieueffectrapportage nodig is.