

Grip op verbonden partijen



**METROPOOL
REGIO
EINDHOVEN**

BrabantZuidoost
VeiligheidsRegio

Atlant Groep



22 september 2015
I. Verschuuren, team AO

Inhoudsopgave	Bladzijde
Samenvatting	3
Opdracht programma Regionale samenwerking: verbonden partijen	5
1. Inleiding	
1.1. Verlengd lokaal bestuur	7
1.2. Taken van de gemeenteraad	8
1.3. Monitoring	8
1.4. Toets aan het collegeprogramma	9
2. Inventarisatie gemeenschappelijke regelingen	
a. ODZOB	11
b. GGD	14
c. Peel 6.1.	16
d. Atlant	18
e. Dienstverleningsovereenkomsten Helmond (lichte GR)	21
f. Blink	23
g. VRBZO	25
h. MRE	27
3. Conclusies en aanbevelingen	30
3.1. Raadsleden betrekken	30
3.2. Risicomanagement en kaderstelling	30
3.3. Toets aan collegeprogramma	31
3.4. Conclusie en aanbevelingen	31
3.5. Proces besluitvorming	32

Samenvatting

Samenwerking moet tot meerwaarde leiden: meer grip op verbonden partijen.

De regels van de BBV zijn aangescherpt en van gemeenten wordt verwacht dat de risico's ten aanzien van verbonden partijen in beeld zijn gebracht. Dat is de reden dat deze inventarisatie van de verbonden partijen is opgesteld. Enerzijds om de risico's in beeld te brengen en anderzijds om hier ook aanbevelingen aan te koppelen.

De uitvoering van taken is voor gemeenten steeds complexer geworden. In toenemende mate moeten zij een beroep doen op andere organisaties waaraan zij taken uitbesteden. Een verbonden partij is een rechtspersoon waar de gemeente een bestuurlijke en/of financiële betrokkenheid en belang bij heeft. De gemeente Gemert-Bakel is deelnemer aan 8 Gemeenschappelijke regelingen (verder: GR). Bij verbonden partijen kan het zowel gaan om privaatrechtelijke rechtspersonen die een rol spelen bij de uitvoering van een publieke taak, als om publiekrechtelijke gemeenschappelijke regelingen. Deze inventarisatie heeft betrekking op de regelingen waarmee de gemeente is verbonden. Het gaat hierbij om publiekrechtelijke samenwerkingsvormen met rechtspersoonlijkheid.

Gemeenten blijven gezamenlijk verantwoordelijk voor de aansturing van verbonden partijen, de controle erop en de financiële consequenties voor de eigen organisatie. Hier is echter niet altijd voldoende zicht op. De begroting, jaarrekening en jaarlijkse bijdrage aan de regeling zijn wel bekend. Maar niet altijd is de financiële stabiliteit van de verbonden partij bekend. Of de mate waarin de GR bijdraagt aan de output en de beoogde maatschappelijke doelen uit het collegeprogramma.

De diversiteit van de verbonden partijen neemt toe, evenals het financiële en beleidsmatige gewicht ervan. Dit wordt nog eens versterkt door de transities in het Sociaal Domein. Uit de inventarisatie blijkt de worsteling met kaderstelling, niet alleen voor wat betreft de financiën maar ook voor wat betreft de beleidsrisico's. Het is van belang dat het lokaal bestuur de benodigde informatie heeft, om de bijdrage van verbonden partijen aan de realisatie van het collegeprogramma, te kunnen beoordelen in het proces van sturing en verantwoording.

Het collegeprogramma 2014-2018 geeft aan dat samenwerking tot meerwaarde moet leiden: "lokaal wat kan en regionaal wat moet". In deze inventarisatie wordt een overzicht gegeven van de GR-en waaraan de gemeente is verbonden en de opvallende verschillen in samenwerking. Op basis van de inventarisatie zijn aanbevelingen geformuleerd om meer grip te krijgen op verbonden partijen.

Tabel: toets aan collegeprogramma

GR	ODZOB	GGD	Atlant	DVO's	Blink	VRBZO	MRE	Peel 6.1
Kwaliteit	+	+	+	-	+	+	+	nvt
Kwetsbaarheid	+	+	+	+	+	+	+	nvt
Identiteit	+	+	+	-	+	=	-	nvt
Kostenefficiënt	-	=	+	-	+	-	-	nvt

Op basis van de inventarisatie zijn de volgende aanbevelingen geformuleerd:

1. Inzetten op een gezamenlijke voorbereiding en afstemming van zienswijzen en kaders binnen de subregio De Peel. Voorbeeld: ODZOB, Atlant en Veiligheidsregio.
2. Om meer grip te krijgen op de verbonden partij naast een financiële kaderstelling in 2016 ook inzetten op een beleidsmatige kaderstelling. Waarbij de meerwaarde van regionaal boven lokaal is aangegeven. Hierbij gezamenlijke uitgangspunten bepalen op het gebied van taakstelling bezuiniging, indexering en servicenormen dienstverlening. Tevens aangeven dat de beleidsplanning van de verbonden partij en de beleidsplanning van de 21 Raden op elkaar is afgestemd (inbreng aan de voorkant).
3. Minimaal 1 keer per jaar een presentatie door de verbonden partij aan commissie en/of Raad waarin wordt ingegaan op de kaders en uitvoering (voorbeeld: GGD, Atlant).
4. In overleg met de verbonden partij in 2016 een voorstel ontwikkelen hoe de Raden meer betrokken kunnen worden.
5. Begroting en programma's binnen de gemeente afstemmen zodat inzichtelijk wordt gemaakt welke bedragen verbonden zijn aan het programma regionale samenwerking.
6. Bij het aangaan van samenwerkingsverbanden met andere partijen breder kijken dan alleen de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bestuurlijke opdracht programma Regionale samenwerking: verbonden partijen

Grip op verbonden partijen



Aanleiding en probleemstelling

De doelen uit het collegeprogramma “samen verantwoordelijk” 2014-2018 zullen door middel van de inzet van programma’s worden uitgevoerd. Samen verantwoordelijk betekent aan de slag gaan met inwoners, bedrijfsleven en maatschappelijke partners om de kwetsbaarheid te verminderen, meer kwaliteit te realiseren en kosten te besparen. Het college kiest voor slimme samenwerkingen in de regio en dit programma gaat in op de strategie bij regionale samenwerkingen. Van hieruit is de opdracht gegeven om een inventarisatie op te stellen van de verbonden partijen met als doel: “grip op verbonden partijen”. Het onderwerp kent een juridische context, deze is te vinden in de BBV (Besluit begroting en verantwoording), de WGR (Wet gemeenschappelijke regelingen), het Burgerlijk wetboek en Europese regelgeving. Onder verbonden partij wordt verstaan: een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de gemeente een bestuurlijk en financieel belang heeft. Het doel uit het collegeprogramma is: lokaal wat kan, regionaal wat moet.

Ambities collegeprogramma

Lokaal wat kan, regionaal wat moet.

Criterium hierbij is of de gemeente het zelfstandig en doeltreffend kan uitvoeren. Gekozen wordt voor een samenwerking met meerdere gemeenten indien meer efficiënt en effectief gewerkt kan worden en indien dit een wettelijke verplichting betreft. Om te zien of dit doel ook bereikt wordt is het programma Regionale samenwerking: verbonden partijen benoemd.

De ambitie uit het collegeprogramma is door de organisatie vertaald in het concernplan 2015.

- Leiderschap: meer integraal voorbereide adviezen en meer regie.
- Medewerkers: meer professionele klantgerichte medewerkers.
- Strategie en beleid: burgers en bedrijven aan zet, minder regels.
- Middelen: efficiënter werken zodat de negatieve reserve kan worden afgebouwd.
- Processen: kortere doorlooptijd (lean) en communicatie.
- Betrokken medewerkers.
- Samen met maatschappelijke organisaties, klanten, bedrijven en andere gemeenten.
- Doelen uit het collegeprogramma behalen in de periode 2014-2018. Zoals goede invoering transitie zorg, jeugd en werk binnen het budget.

Doel

Inzicht hebben en duidelijkheid geven over de kaders (lokaal en regionaal) zodat er grip is op de verbonden partijen.

Resultaat

Een inventarisatie van de gemeenschappelijke regelingen, met aanbevelingen, waarbij de gemaakte afspraken en de nakoming ervan, de wijze van toezicht, de kaderstelling en mogelijke risico's globaal in beeld zijn gebracht. Inventariseren hoe de begroting en het toezicht op een aantal verbonden partijen is geregeld en op welke manier kaderstelling vanuit de gemeente plaatsvindt.

Uitgangspunten, afbakening en randvoorwaarden

De genomen raads- en collegebesluiten over de samenwerking met de verbonden partijen gelden als uitgangspunt. De afspraken die in regionaal verband binnen de regeling zijn gemaakt gelden als randvoorwaarde. De afbakening zit daarin dat niet alle verbonden partijen in de inventarisatie worden meegenomen. De inventarisatie zal betrekking hebben op de gemeenschappelijke regelingen waar de gemeente deel van uitmaakt. De inventarisatie zal betrekking hebben op de volgende gemeenschappelijke regelingen:

MRE

ODZOB

VRBZO

GGD

Peel 6.1.

Atlant/werkbedrijf

Blink

Dienstverleningsovereenkomsten (lichte GR) met Helmond.

1. Inleiding

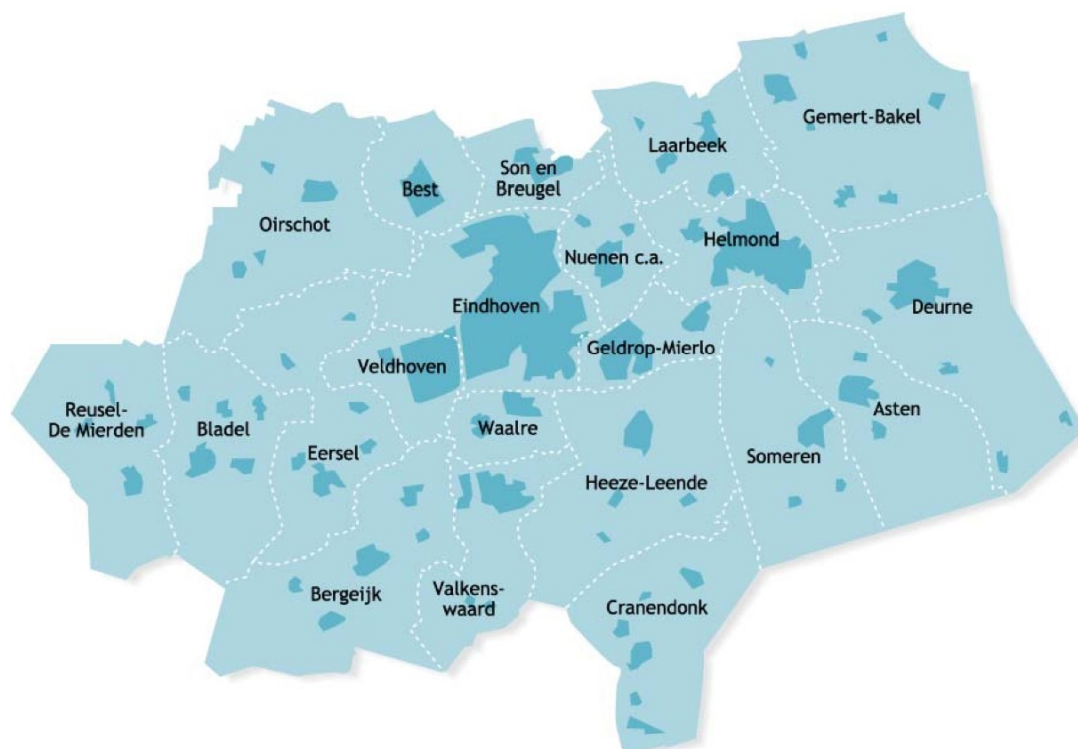
1.1. Verlengd lokaal bestuur

Bij een GR worden verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden van één gemeente overgeheveld naar een samenwerkingsconstructie van meerdere gemeenten. Omdat de taken van de gevormde GR wel onder de verantwoordelijkheid van de gemeente vallen, wordt de GR ook wel “verlengd lokaal bestuur” genoemd. De gemeente Gemert-Bakel is deelnemer in een aantal regelingen. Daarnaast is de gemeente ook nog deelnemer in netwerken (b.v. het Peeln netwerk), zijn er bestuursconvenanten (b.v. met het Waterschap), is ze deelnemer in een coöperatie (Dimpact) en zijn er private rechtsvormen (b.v. beheerstichtingen). In deze inventarisatie zijn de publiekrechtelijke rechtsvormen op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) onderzocht.

Bij een GR zijn drie fasen te onderscheiden:

1. De fase van oprichting (b.v. GR Werkbedrijf, GR Peel 6.1.)
2. Beheersen (risicomanagement, monitoring en toezicht, (b.v. ODZOB, VRBZO, Blink en GGD).
3. Evalueren of beëindigen (b.v. SRE, na overleg is besloten om de regeling niet te beëindigen maar om te vormen tot een netwerkorganisatie).

Deze regelingen hebben allen betrekking op (een gedeelte) van het gebied zoals hieronder is aangegeven.



Bron: www.pec.nl

1.2. Taken van de gemeenteraad

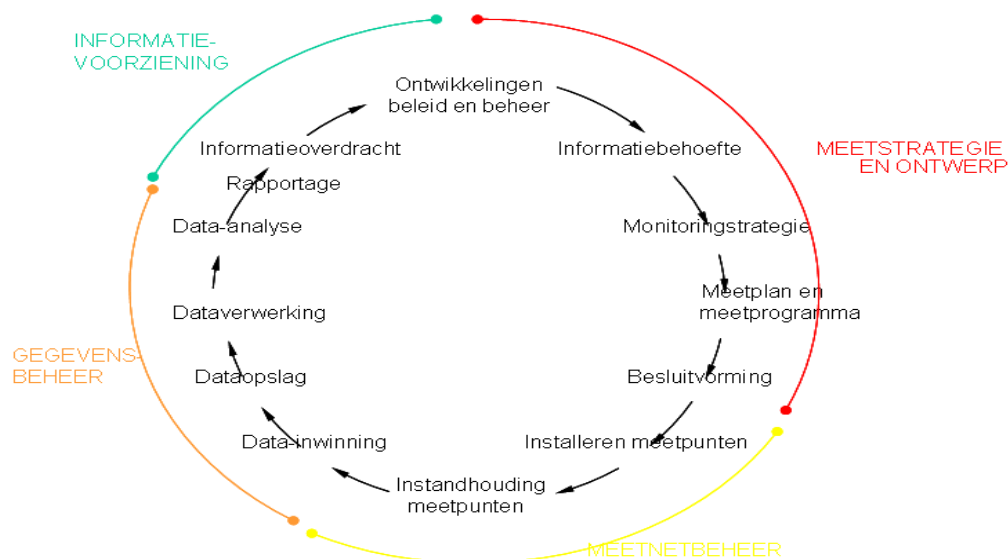
In het kader van een GR heeft de gemeenteraad de volgende sturende taken:

- Jaarlijkse inbreng leveren voor de begroting van de GR in de vorm van een zienswijze.
- Jaarlijks in de gemeentebegroting voorzien in de benodigde middelen voor de GR.
- Controlerende taak: lid Algemeen bestuur kan ter verantwoording worden geroepen.

De meeste sturende taken van de gemeenteraad zijn eigenlijk “volgende” taken. Immers gemeenteraden worden geacht te reageren op voorstellen van de verbonden partij. Ook de controletaak is niet direct, er is geen getrapte relatie. Gemeenteraden hebben moeite met deze beperkte rol. Ook de wetgever realiseert dit. Bij de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's is door de Minister gesteld dat de betrokkenheid van de raden bij de GR zou moeten worden vergroot. In 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen aangepast. Vandaar dat in deze inventarisatie een aanbeveling is opgenomen met de vraag aan de afzonderlijke verbonden partijen om dit op te pakken.

1.3. Monitoringscyclus

Onderstaande cirkel is een weergave van een monitoringscyclus. Bij de meeste Gemeenschappelijke regelingen waar de gemeente mee verbonden is zijn geen beleidsmatige kaders aan de voorkant meegegeven. In de meeste gevallen zijn wel financiële kaders benoemd. Hierbij zijn nauwelijks indicatoren benoemd op basis waarvan een toetsing aan het lokaal collegeprogramma kan plaatsvinden. Er is geen strategische visie Regionale samenwerking beschikbaar die als basis heeft gediend voor het aangaan van de verplichtingen in de diverse regelingen. De meeste regelingen zijn aangegaan omdat het een wettelijke plicht betreft. De inventarisatie is uitgevoerd op basis van dossieronderzoek in e-suite (systeem voor zaakgericht werken). Aangevuld met informatie uit de interviews met de regisseurs van de verbonden partij



1.4. Toets aan het collegeprogramma 2014-2018

Het coalitieakkoord van mei 2014 is uitgewerkt in een collegeprogramma voor de periode 2014-2018. In dit programma staan de inwoners centraal en is ruimte gelaten voor initiatieven van onderop. In het programma zijn onder meer de volgende doelen geformuleerd in het kader van het programma Regionale samenwerking:

Lokaal wat kan en regionaal wat moet, uitgaande van:

- ondersteuning aan de lokale identiteit
- vermindering van kwetsbaarheid
- verbetering van de kwaliteit
- kostenefficiënt werken

In de inventarisatie wordt gerefereerd aan deze doelen uit het collegeprogramma. Er is een score gegeven + (verbetering), - (verslechtering) of = (gelijk) in hoeverre de GR bijdraagt aan dit doel. De score is tot stand gekomen op basis van het inventariserend onderzoek en de uitkomst van de interviews.

Hieronder volgt een definitie van de thema's :

Kwaliteit

- Resultaten halen zoals afgesproken.
- Opleiding, kennis en ervaring bij medewerkers uitvoeringsorganisatie.
- Monitoring is geregeld door middel van periodieke managementrapportages.

- Medewerkers werken klantgericht (geen instituut).
- Lokale dienstverleningsnormen worden gehaald. Opmerking: eigen normen soms strenger dan de regionale norm (b.v. binnen 1 dag terugbellen).
- Uniformiteit zorgt voor duidelijkheid en gelijkheid.

Kwetsbaarheid

De vergelijking tussen de kwaliteit en kwantiteit van de medewerkers in dienst van de latende organisatie en de medewerkers in dienst van de uitvoeringsorganisatie. Als het gewenste opleidings- en kennisniveau aanwezig is en de beschikbaarheid en de vervangbaarheid is geregeld dan is dit positief voor de kwetsbaarheid.

Lokale identiteit behouden

Ondanks het feit dat taken op afstand zijn gezet kan toch de lokale identiteit behouden blijven. Bij een positieve beoordeling moet maatwerk specifiek voor Gemert-Bakel mogelijk zijn. De samenwerking is ondersteunend aan de lokale identiteit.

Kostenefficiënt

Vergelijking tussen het zelf uitvoeren van de taken en het in regie op afstand zetten van de taken. Het is een globale inschatting op dit moment. Op termijn kan de score veranderen omdat de investeringen bij de start naar verwachting op een later moment hun effect krijgen.

2. Inventarisatie verbonden partijen a t/m h

a. ODZOB	GR Omgevingsdienst Zuidoost Brabant	
Doelen college-programma	<i>Kwaliteitsverbetering</i>	+
	<i>Lokale identiteit behouden</i>	+
	<i>Vermindering kwetsbaarheid</i>	+
	<i>Kostenefficiënt</i>	-
Uitleg waardering	<i>Kwaliteit:</i> opleidingsniveau, kennis is toegenomen. <i>Kwetsbaarheid:</i> medewerkers zijn nu vervangbaar <i>Lokale identiteit:</i> tegen meerkosten is lokaal maatwerk mogelijk. Raad mag eigen gemeentelijk beleid vaststellen. <i>Kostenefficiënt:</i> de gemeente heeft tussen 1 juni 2013 en 1 juni 2015 een aantal keren extra moeten betalen aan de ODZOB in verband met onvoorziene omstandigheden en juridische procedures.	
Zaaknummers	62074 (GR) 60818 (DVO) 62247 (werkprogramma)	
Beschrijving, doelstelling en in werking treding	Het, ten behoeve van de deelnemers, gemeenschappelijk uitvoeren van taken op het gebied van het omgevingsrecht om als verlengstuk van het lokaal en provinciaal bestuur een bijdrage te kunnen leveren aan een leefbare en veilige werk- en leefomgeving van de regio Zuidoost-Brabant. Het is een wettelijke plicht op basis van de Wet op de omgevingsdiensten. De GR is op 1 juni 2013 in werking getreden.	
Deelnemers	21 gemeenten in zuidoost Brabant	
Bestuurlijke betrokkenheid en vooroverleg.	Algemeen Bestuur : Anke van Extel, wethouder Ruimte Dagelijks Bestuur : Nicole Lemlijn, wethouder Deurne namens de Peelgemeenten Er vindt een vooroverleg plaats, vóór het AB, georganiseerd door de bestuurders uit de Peel. Hier wordt de agenda doorgenomen en vindt een strategische afstemming plaats op subregionaal niveau. De gemeenteraad wordt pro-actief betrokken via de periodieke bestuursrapportages.	
Kaders en afspraken	- Nog geen vastgestelde kaders beschikbaar. De voorbereiding hiervoor is gestart. - Afspraak: anticiperen op onvoorziene omstandigheden en	

	deze opnemen in het jaarlijks werkprogramma. - Er is een afspraak in het AB gemaakt om 3 % bezuinigingstaakstelling op te nemen in de jaarlijkse begroting. - Wel indexering opgenomen in de begroting. - Er wordt een jaarlijks werkprogramma opgesteld. - Er is een ambtelijk opdrachtgeversplatform die het AB voorbereid. - Ambtelijk wordt jaarlijks aan het AB voorgesteld om het tarief te verhogen met € 1,- om een algemene reserve op te kunnen bouwen. - Er wordt in 2015 een kwaliteitsboek met producten opgesteld voor de Peelregio, het zogenaamde “level playing field”. - Als je basistaken conform afspraak niet hebt overgedragen kom je op de “rode lijst”. Gemert-Bakel heeft alle basistaken overgedragen. - Raad mag eigen gemeentelijk beleid vaststellen (b.v. eigen geurverordening).	
Monitoring	- Maandelijksse rapportages, jaarrapportage en begroting is beschikbaar. - Iedere maand wordt een overzicht verstrekt van uren en kosten op verzoek van Gemert-Bakel. - Er is geen zienswijze ingediend op de begroting 2016. - De gemeente droeg in 2014 - voor het gezamenlijke takenpakket - aan deze regeling € 476.695 bij. - Feiten: er is 4,75 fte overgedragen = € 570.000,- (= incl. overhead). - In het werkprogramma is opgenomen dat we 6365 uur per jaar afnemen. - Uurtarief is nu gemiddeld € 89,40 inclusief overhead (voorstel: ieder jaar € 1,- er bij).	
Financiën en vermogenspositie	Bron: concept jaarverslag 2014 - Eigen vermogen € 1.033.000,- - Vreemd vermogen € 6.754.000,- De begroting bestaat voor 100% uit uitvoeringskosten. Kosten gemeente: Bijdrage 2014: € 746.000,- Begroting 2015: € 615.000,-	
Risico's	- De gemeente is aansprakelijk voor eventuele tekorten. - Er is eerder te veel werk, dan te weinig. - In 2014 bleken meer uren nodig hetgeen tot € 123.000,- aan meerkosten heeft geleid (meer aanvragen bouwen). - In 2015 wordt dit risico niet verwacht (medio 2015, 100 opdrachten minder verstrekt).	

	- Voorbeeld: een welstandstoets kost € 800,-. - Voor “bulkwerk” geldt een standaardprijs, lokaal maatwerk is duurder. - Wat gaat de nieuwe Omgevingswet betekenen? - De ODZOB is per 1 juni 2013 van start gegaan en heeft nog geen reserves en voorzieningen. - Gedurende 2013 en 2014 is gebleken dat het moeilijk is om de productiviteitsdoelstelling van 1340 declarabele uren per primaire fte te realiseren. De organisatie zit nog in een groeimodel. - In de begroting 2015 en 2016 is uitgegaan van de realisatie van een bezuinigingstaakstelling van 3 %. Een belangrijk deel van deze taakstelling zal gerealiseerd moeten worden in de vorm van efficiencyverbetering (in 2013 en 2014 is namelijk gebleken dat het moeilijk is om de productiviteitsdoelstelling van 1340 declarabele uren per fte te realiseren). De ODZOB geeft aan dat een efficiencyverbetering enkel mogelijk is door standaardisatie van processen en dat daarvoor medewerking van deelnemers nodig is. - Niet alle gemeenten houden zich aan de afspraken en nemen voldoende taken af. Er zijn gemeenten die milieu-adviesbureau's blijven inschakelen. Hierdoor worden de algemene kosten hoger. - Gemeenten worden niet beloond als ze meer afnemen en niet beboet als ze minder afnemen (zogenaamde bonus-malus-regeling). Hierdoor is geen stimulans aanwezig om meer te gaan afnemen (hetgeen wel de algemene kosten ten goede zou komen).	
--	--	--

b. GGD		GR Gemeentelijke Gezondheidsdienst
Doelen college-programma	<i>Kwaliteitsverbetering</i>	+
	<i>Lokale identiteit behouden</i>	+
	<i>Vermindering kwetsbaarheid</i>	+
	<i>Kostenefficiënt</i>	=
Uitleg waardering	<i>Kwaliteit: de geleverde kwaliteit is bij de latende organisatie niet beschikbaar.</i> <i>Lokale identiteit: de samenwerking is ondersteunend aan de lokale identiteit. Er is lokaal maatwerk mogelijk.</i> <i>Vermindering kwetsbaarheid: de latende organisatie heeft geen capaciteit beschikbaar voor de te leveren taken.</i> <i>Kostenefficiënt: het betreft een wettelijke taak die door regionale gezondheidsdiensten wordt uitgevoerd. De waardering is op gelijk gezet omdat geen vergelijkingsmateriaal beschikbaar is als de gemeente de taak zelf zou uitvoeren.</i>	
Zaaknummers	• <i>Begroting 2014: 50463-2015</i> • <i>Jaarrekening 2013, begroting 2015: 56759-2015</i> • <i>Jaarrekening 2014, begroting 2016, kadernota 2016: 67632-2015</i> • <i>Begroting 2015: 55246-2015</i> • <i>Verkoop Callenburgh: 32384-2015</i> • <i>Zaaknummer wijziging GR 67765-2015</i>	
Deelnemers	21 gemeenten Brabant Zuidoost	
Bestuurlijke betrokkenheid	Lid Algemeen Bestuur wethouder J. Bevers Lid Dagelijks Bestuur (namens Peelgemeenten) wethouder J. Bevers	
Kaders en afspraken	- Financiële kaders zijn beschikbaar. - In Raad september 2015 worden de speerpunten voor uitvoering aan de orde gesteld. - De bezuinigingstaakstelling is ingevuld: b.v. minder personeel, minder kosten gebouwen. - Er vindt een indexering van 1,75 % op de volledige begroting plaats (wethouder had tegen gestemd). - Er wordt in 2016 een beleidsmatige kadernota opgesteld. - Het voorstel is om "foto's" per wijk te maken. - Er vindt een voorbereidende afstemming plaats op peelniveau.	
Monitoring	- In zienswijzen op de begroting is door meerdere gemeenten er op gewezen om niet langer te	

	indexeren. Deze zienswijzen zijn door het bestuur van de GGD niet overgenomen. - In de begroting GGD is per programmaonderdeel vermeld hoeveel uur beschikbaar is voor de gemeente. Er wordt een seintje gegeven als maximum bijna is behaald.	
Financiën en vermogenspositie	Bron: concept jaarverslag 2014 - Eigen vermogen € 2.250.000,- - Vreemd vermogen € 12.698.000,- Er vindt indexering plaats (1.75%) Kosten gemeente: Bijdrage 2014: € 451.000,- Begroting 2015: € 445.000,-	
Risico's	- De gemeente is aansprakelijk voor eventuele tekorten. - Per 31-12-2015 algemene reserve € 380.000,- daarnaast nog aantal bestemmingsreserves aanwezig. - De GGD heeft geen sterke financiële positie (veel vreemd vermogen en weinig reserves). - De GGD voert ook onderzoeken uit voor de gemeente waarvan rapportages worden gemaakt. Als de target is behaald dienen extra werkzaamheden ook extra bekostigd te worden. Hiermee kan het vooraf gestelde budget worden overschreden. - De huisvesting in Helmond (Callenburgh) is verkocht. De GGD huurt het gebouw nu met een langjarig contract (> 20 jaar). - Het is niet meer vanzelfsprekend dat de gezondheidszorg volledig in handen blijft van de GGD (b.v. Zorgboog heeft nu al de 0 tot 4- jarigen). - Bij GGD is de jeugdgezondheidszorg de grootste tak, maar dat hoeft niet zo te blijven. - Ambulancezorg zou ook door VRBZO of een marktpartij verzorgd kunnen worden. Mogelijk wordt de ambulancezorg voor 2018 opnieuw aanbesteed. - De afgelopen jaren heeft de GGD steeds gerekend met een hogere indexering dan waarmee de gemeenten hebben gerekend (ook in 2015). - Financiële gegevens: Het totaal van de reserves bedraagt per 1 januari 2014 € 1.839.000 en per 31 december 2014 € 1.887.000. Het totaal van de voorzieningen bedraagt per 1 januari 2014 € 471.000 en per 31 december 2014 € 481.000.	

c. Peel 6.1.		GR Peel 6.1.
Doelen college-programma	<i>Kwaliteitsverbetering</i>	n.v.t.
	<i>Lokale identiteit behouden</i>	n.v.t.
	<i>Vermindering kwetsbaarheid</i>	n.v.t.
	<i>Kostenefficiënt</i>	n.v.t.
Uitleg en waardering	De GR-Peel 6.1. is opgericht maar nog niet operationeel. Er is een begroting maar er worden geen operationele taken uitgevoerd. Dit gebeurt namelijk door de gemeente Helmond op basis van dienstverleningsovereenkomsten (zie volgende). Er worden voorbereidingskosten betaald voor een GR die het komende jaar nog niet operationeel zal zijn.	
Zaaknummers	meerjarenbegroting Gemert-Bakel 2015-2018 fcl 6662010	
Beschrijving, doelstelling en in werking-treding	De GR is opgericht om de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning, de Jeugdwet en de Participatiewet op te pakken. Binnen Peel 6.1. werken de 6 peelgemeenten samen om primair de taken op het gebied van het Sociaal Domein uit te voeren. Doelstelling is het versterken van de strategische positie van de Peelregio en het waarborgen van de kwaliteit van de dienstverlening aan de klanten. Dit tegen minder kosten en een lagere kwetsbaarheid bij individuele gemeenten. In werking getreden per 1 juli 2014	
Deelnemers	De 6 peelgemeenten	
Bestuurlijke betrokkenheid	Algemeen Bestuur : wethouder M. de Ruiter en R. Hoppezak Dagelijks Bestuur : wethouder M. de Ruiter	
Kaders en afspraken	- De "paddenstoelnota" van maart 2013 geldt als kader voor de oprichting van de GR-Peel 6.1. Aan de stuurgroep GR Atlant/Werkplein is gevraagd om te onderzoeken in hoeverre de GR-Peel 6.1. kan aansluiten bij de GR Werkplein in oprichting. - Oorspronkelijk zou per 1 januari 2016 de GR operationeel zijn. Helmond heeft begin 2015 aangegeven deze datum niet te gaan halen. Derhalve is de uitvoering uitgesteld. - De begroting 2016 is vastgesteld door het AB. Hierin is opgenomen dat de latende organisaties een bijdrage in de voorbereidingskosten betalen. - De 1^e begrotingswijziging 2015 geeft aan de wijziging in verband met het niet operationeel zijn van de uitvoeringsorganisatie en de verlaging van de voorbereidingskosten (van circa € 50.000,- naar circa € 30.000,-).	

Monitoring	De taken worden niet uitgevoerd via de GR-Peel 6.1. maar via dienstverleningsovereenkomsten met de gemeente Helmond. Monitoring van GR-Peel 6.1. is op dit moment niet aan de orde omdat de GR niet operationeel is.	
Financiën en vermogenspositie	Bron: begroting 2014-2015 - Eigen vermogen € 0,- - Vreemd vermogen € 0,- Begroting 2014 : € 67.000,- Begroting 2015 : € 57.000,- (in begrotingswijziging bijgesteld naar € 32.000,-) Het betreft voorbereidingskosten om de GR op te richten.	
Risico's	- Vanaf 2013 worden jaarlijks voorbereidingskosten en capaciteitskosten gemaakt voor een GR die niet in werking is. - Naast voorbereidingskosten is ook personele inzet geleverd in 2013 en 2014. Deze kosten staan in loonbudget en niet bij voorbereidingskosten.	

d. Atlant	GR Atlant en doorkijk naar nieuwe GR Werkplein (participatie)	
Doelen college programma	<i>Kwaliteitsverbetering</i>	+
	<i>Lokale identiteit behouden</i>	+
	<i>Vermindering kwetsbaarheid</i>	+
	<i>Kostenefficiënt</i>	+
Uitleg en waardering	<i>Kwaliteit:</i> kennis en kunde is aanwezig. <i>Lokale identiteit behouden:</i> er vindt lokaal maatwerk plaats. <i>Vermindering kwetsbaarheid:</i> een gezamenlijke aanpak leidt tot meerwaarde. <i>Kostenefficiënt:</i> Als er winst wordt gemaakt wordt dit uitgekeerd aan de deelnemers. Er zijn reserves opgebouwd. Met bestaande middelen worden mensen maximaal geplaatst.	
Zaaknummers	Het deelzaaknummer 'oprichting werkbedrijf atlant de peel': 84018-2015 Hoofdzaaknummer 'Participatiewet': 34358-2015	
Beschrijving, doelstelling inwerkingtreding	Tot 1 januari 2015 voerde de GR-Atlant de taken uit op het gebied van de Wet sociale werkvoorziening. Vanaf 1 januari 2015 is dit overgegaan in de Participatiewet. Dat betreft de integrale uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening en activiteiten op het vlak van arbeidsintegratie en aangepaste arbeid aan personen van de deelnemende gemeenten die op afstand staan van de reguliere arbeidsmarkt. De Atlant Groep is een re-integratie-bedrijf en werkbedrijf. Deze organisatie re-integreert personen met een (grote) afstand tot de arbeidsmarkt, zodat zij (blijvend) deel kunnen nemen aan het (gesubsidieerde) arbeidsproces. Per 1 januari 2015 is een dienstverlenings-overeenkomst met Helmond gesloten over de uitvoering van de Participatiewet. Deze wordt momenteel uitgevoerd door Werkplein Helmond. Het betreft een lichte gemeenschappelijke regeling. De GR Atlant is in werking getreden op 1 juli 2008 en zal per 1 januari 2016 worden gewijzigd.	
Deelnemers	6 gemeenten in de Peelregio Peelregio (Geldrop-Mierlo wil aansluiten als 7e gemeente bij Werkbedrijf Atlant/De Peel)	
Bestuurlijke betrokkenheid	- Stuurgroep Implementatie; wethouder J. Bevers lid. - Algemeen Bestuur lid is wethouder J. Bevers - Dagelijks Bestuur lid is wethouder J. Huysmans, Asten	
Kaders en afspraken	- Het streven is om per 1 januari 2016 als Atlant en Werkplein samen te gaan in een nieuwe GR. - Er zijn nu nog geen formele afspraken gemaakt. De GR	

	Werkplein betreft een GR in oprichting. - Onderzocht wordt of het solidariteitsprincipe gehandhaafd moet blijven (= delen in winst en verlies). - Rijksuitkering gaat rechtstreeks naar GR-Atlant en niet eerst naar de gemeente. - Er is nog geen bezuinigingstaakstelling afgesproken. - Er is nog geen indexering afgesproken. - 44% van het werkdeelbudget mag lokaal besteed worden. Bij voorkeur inkopen bij Atlant, maar is vrij besteedbaar (b.v. "jeugd dat werkt"). Deze afspraak geldt voor alle deelnemers.	
Monitoring	- Uitgangspunt is een gemiddeld uurtarief gerelateerd aan het aantal aanvragen. College heeft in juli 2015 brief gestuurd naar stuurgroep met vraag om GR-Peel 6.1. te implementeren in nieuwe GR Atlant/werkbedrijf per 1 januari 2016. - De peelregio is tevens de arbeidsmarktregio en de regio voor werk en inkomen. Dit is een ideale combinatie. - In 2016 wordt het eerst een jaar aangekeken, pas na 1 jaar worden indicatoren benoemd. - In 2016 zullen afspraken worden gemaakt over service-normen en dienstverleningsovereenkomsten.	
Financiën en Vermogenspositie	Bron: jaarverslag 2014 - Eigen vermogen € 16.583.000,- - Vreemd vermogen € 7.834.000,- Kosten gemeente: Bijdrage 2014: € 5.318.000,- Begroting 2015: € 5.142.000,-	
Risico's	- Deelname in het exploitatieresultaat van Atlant. Er is een sterke afhankelijkheid van rijksbeleid met betrekking tot de financiering. Met de wijziging van de WSW is er meer beleids- en financiële verantwoordelijkheid bij de gemeente komen te liggen. - De bijdrage van de gemeente is gelijk aan de ontvangen rijksuitkering, onder inhouding van € 28.254 (€ 17.650 bijdrage aan gemeente Helmond en € 10.604 voor interne beleids capaciteit). - Atlant heeft in 2014 een winstuitkering aan de gemeente Gemert-Bakel gedaan van € 305.844,- - Er is een algemene reserve en weerstandsvermogen. - Er is een ondernemingsplan opgesteld met risicoparagraaf. Uitgangspunt is het delen in winst en verlies, dat is een risico. - Voor de buigbudgetten (gebundelde budgetten IOAW, IOAZ, BBZ en Bijstand) is in 2016 winst opgenomen in de begroting van de GR. Dit is echter afhankelijk van	

	demografische cijfers en een risico voor de GR (daarmee een afgeleid risico voor de deelnemers). - De meerjarenraming geeft een sluitende begroting GR aan. Er zitten afhankelijkheden in (demografische cijfers, conjunctuur) hetgeen een risico kan zijn. - 70 % van het uitkeringsbestand bij de deelnemende gemeenten heeft geen startkwalificatie (= Havo of MBO diploma). Als solidariteit het uitgangspunt gaat worden dan is dit een risico. Solidariteitsprincipe staat ter discussie. - Voor Gemert-Bakel hebben 200 van de 350 bijstandsgerechtigden geen startkwalificatie.	
--	--	--

e.	Lichte GR DVO's met Helmond (WMO, Jeugd, BMS)	
Doelen collegeprogramma	<i>Kwaliteitsverbetering</i>	-
	<i>Lokale identiteit behouden</i>	-
	<i>Vermindering kwetsbaarheid</i>	+
	<i>Kostenefficiënt</i>	-
Uitleg	<i>Kwaliteitsverbetering</i>: lokale servicenormen worden niet gehaald, geen verbetering kwaliteit ten opzichte van oorspronkelijke situatie. <i>Lokale identiteit behouden</i>: er is geen herkenning meer, geen vaste gezichten meer, vervreemding. <i>Vermindering kwetsbaarheid</i>: vervanging is geregeld, meer specialisten. <i>Kostenefficiënt</i>: de overhead is hoger (meer management), de uitvoering is kostbaar.	
Zaaknummers	Diversen	
Beschrijving en inwerkingtreding	De gemeente Helmond voert in mandaat Rijkswetten Sociaal Domein uit voor de aangesloten gemeenten. Het gaat om de uitvoering van de Jeugdwet, Wet maatschappelijke ondersteuning en de bijzondere bijstand, minimabeleid en schuldhelpverlening. Er is geen sprake van een openbaar lichaam maar van een lichte gemeenschappelijke regeling. Het betreft het tijdelijk onderbrengen van deze taken bij de afdeling Zorgpoort van de gemeente Helmond in principe totdat het openbaar lichaam Peel 6.1. operationeel is. In werking getreden op 1 januari 2015 en eindigt op 31 december 2015.	
Deelnemers	De 5 peelgemeenten	
Bestuurlijke betrokkenheid	Er is geen Algemeen bestuur en Dagelijks bestuur maar wel een stuurgroep/portefeuillehoudersoverleg. Wethouder J. Bevers is hierin vertegenwoordigd.	
Kaders en afspraken	- Gemeente Helmond voert de regelingen uit in opdracht van de deelnemende gemeenten. - De dienstverlening door Helmond is tijdelijk tot het moment dat de GR-Peel 6.1. operationeel is.	

Monitoring	- maandelijkse factsheets (inhoud en financieel) - maandelijkse afrekening van Helmond, voorschot en begroting - managementrapportage per kwartaal naar college	
Financiën en vermogenspositie	Kosten gemeente: Bijdrage 2014: € 80.000,- Begroting 2015: € 657.000,-	
Risico's	- Solidariteitsprincipe: delen in winst en verlies in de uitvoeringskosten. - Programmakosten blijven voor winst en verlies van de individuele gemeenten. - Maatschappelijk risico : de dienstverleningsnormen van Gemert-Bakel zijn niet gelijk aan de normen van Helmond.	

f. Blink			GR Reiniging Blink
Doelen			<i>Kwaliteitsverbetering</i> +
			<i>Lokale identiteit behouden</i> +
			<i>Vermindering kwetsbaarheid</i> +
			<i>Kostenvermindering</i> +
Uitleg			Deze regeling bestaat al bijna 20 jaar en functioneert naar tevredenheid. Als gemeente hoef je geen aanbestedingen te doen en dat scheelt tijd en geld. De bonus-malus regeling wordt zeer goed gewaardeerd. Bij afvalverwerking is schaalgrootte belangrijk. Vandaar dat op alle onderdelen een plus wordt gescoord.
Zaaknummers			- Begroting en ondernemingsplan 55366-2015 - Jaarrekening 55346-2015 - Benchmark / Evaluatie K+V 55346-2015 - Logo Blink
Beschrijving, taakstelling en in werking treding.			Uitvoering afvalinzamelings- en reinigingstaken door het bedrijf Sita. Deelnemers betalen een bijdrage op basis van de kosten van de uitvoering van taken. Het is zowel een GR als een publiek-private samenwerking. Het is ook mogelijk om gladheidsbestrijding te laten doen maar de gemeente heeft hier niet voor gekozen. Het is een "shop-model" waarbij de gemeente vrij is om te kiezen uit de aangeboden taken. Heel flexibel opgezet, je mag ook naar een andere marktpartij gaan als dat goedkoper zou zijn. Voorbeeld Deurne: kiest alleen voor de Milieustraat. Sita is overgenomen door Suez, dit is de grootste partij van Europa op dit gebied. Het is een Frans bedrijf met veel kennis en ervaring op dit gebied. De GR is in werking getreden in 1997 en wordt per 1 januari 2016 gewijzigd.
Deelnemers			Asten, Someren, Helmond, Laarbeek, Gemert-Bakel, Nuenen. Deurne gaat in 2015 ook toetreden met voorlopig alleen de Milieustraat.
Bestuurlijke betrokkenheid			Er is een Algemeen Bestuur en geen afzonderlijk Dagelijks Bestuur. Wethouder R. Hoppezak is deelnemer aan het Algemeen Bestuur. Samenstelling: Helmond 2 leden, alle anderen 1 lid, Sita ook 1 lid. Vanaf 1-1-16 komt er wel een apart DB : Sita, Helmond en 1 lid namens de plattelandsgemeenten.

Kaders en afspraken	In 2015 wordt de regeling gewijzigd. Aangepaste GR treedt op 1 januari 2016 in werking. Wijzigingen: - Ook mogelijk om afval, b.v. kunststof te verhandelen. - Mogelijk maken dat Deurne kan toetreden. - Er zijn afspraken gemaakt over Social Return. - Er is een bonus malus regeling: als je tijdig betaalt krijg je 25% korting. Als je afspraken niet nakomt wordt je gekort. Als je de begroting nakomt dan krijg je een bonus. - Er is geen winstoogmerk. - Er komt een proef in Bakel en Milheeze vanaf 1 oktober 2015 met inzameling van plastic, metaal en drankkartons in 1 zak. Kan snel worden geregeld, met weinig bureaucratie. - Geen productenboek maar offerte en opdracht.	
Monitoring	- Er geldt geen inwonersbijdrage maar betaling van afgenomen producten. - Monitoring vindt periodiek plaats op basis van offerte, opdracht en verantwoording.	
Financiën en vermogenspositie	Bron: concept jaarverslag 2014 - Eigen vermogen € 0,- - Vreemd vermogen € 1.606.833,- Er vindt indexering van bedragen plaats.	
Risico's	- Geen financiële deelname in het aandelenkapitaal. - Op dit moment zou een dergelijke regeling niet meer zijn toegestaan vanwege de nieuwe aanbestedingsregels. De huidige regeling kan wel worden voortgezet. - Qua marktconformiteit zitten ze met de prijzen aan de goede kant. Niet de goedkoopste, maar ook niet duur en wel zeer flexibel. - Er is geen verplichte afname als je er geen opdracht voor hebt gegeven.	

g. VRBZO GR Veiligheidsregio Brabant Zuidoost		
Doelen collegeprogramma	<i>Kwaliteitsverbetering</i>	+
	<i>Lokale identiteit behouden</i>	=
	<i>Vermindering kwetsbaarheid</i>	+
	<i>Kostenefficiënt</i>	-
Uitleg en waardering	<i>Kwaliteit:</i> efficiënter werken, uniformer, meer verbinding met andere kazernes. Als 1 kazerne niet beschikbaar is kan een andere het overnemen, zo ook met de tweede tankspuitauto. Brandveiligheid is gewaarborgd. Kansen, opleiding, groeimogelijkheden aanwezig. <i>Kwetsbaarheid:</i> van elkaar leren, de vervangbaarheid is groter. <i>Lokale identiteit:</i> wat we wilden behouden is behouden (first responder). <i>Kostenefficiënt:</i> het is op dit moment nog niet kostenefficiënt genoeg. Kosten nog te hoog.	
Zaaknummers	diversen	
Beschrijving, doelstelling, in werkingtreding	Het betreft een wettelijke taak op basis van de Wet Veiligheidsregio (11 februari 2010). Doelstelling is: de zorg voor een goed toegeruste organisatie van de hulpverlening bij ongevallen, brand en rampen. De gemeenschappelijke regeling is per 1 januari 2014 in werking getreden. De gemeente Gemert-Bakel is later toegetreden tot de GR.	
Deelnemers	21 gemeenten in Zuidoost Brabant	
Bestuurlijke betrokkenheid	Burgemeester van Zomeren is lid van Algemeen Bestuur De burgemeester van Someren, de heer Veldman is lid Dagelijks Bestuur Frequentie AB : 3 x per jaar en 1 x conferentie (= 4 keer per jaar) DB komt vóór het AB bij elkaar. Alle adviezen gaan eerst via het college.	
Kaders en afspraken	- Er is een beleidsplan 2015-2019 vastgesteld. - Besloten is tot een bezuinigingstaakstelling van 10 %, dat is circa € 4.5 miljoen op een begroting van € 44 miljoen. - Lokale brandweerposten Gemert, Bakel en Rips blijven gehandhaafd. - Gemert levert de tweede tankspuitauto in. - De “first responder” (voertuig voor eerste hulp verlening) is geen wettelijke taak maar is toch door de VRBZO overgenomen in het basispakket en staat in Gemert.	

	- In 2015 en 2016 wordt een productencatalogus opgesteld (cafetariamodel). Uitsplitsing basistaken en extra taken. - Het AB heeft besloten dat in 2016 een klankbordgroep raadsleden in werking zal zijn. - Er is wel sprake van een indexering. Afspraak is dat de tarieven die worden doorgerekend naar de deelnemers corresponderen met de tarieven die intern worden gehanteerd (dat er geen winst op wordt gemaakt). - Er is een ambtelijke (rampenambtenaren) en bestuurlijke (driehoeksoverleg) afstemming op peelniveau.	
Monitoring	Jaarlijkse rapportage met kerngetallen en cijfers (aantal uitrukken e.d.). Netwerkorganisatie ambtelijk en bestuurlijk via driehoeksoverleg burgemeesters Peel (5 a 6 keer per jaar). Er vindt informele afstemming plaats.	
Financiën en vermogenspositie	Bron: concept jaarverslag 2014 - Eigen vermogen € 7.348.000,- - Vreemd vermogen € 18.590.000,- Kosten gemeente: Bijdrage 2014 : € 963.000,- Begroting 2015 : € 1.076.000,-	
Financiën en risico's	- Gemeente is aansprakelijk voor tekorten op basis van aantal inwoners (50%) en aantal wooneenheden (50%) voor zover het de brandweertaken betreft en naar rato van aantal inwoners voor wat betreft het ambulancevervoer. - We zijn nadeelgemeente (op basis van verdeelsleutel minder in begroting opgenomen dan volgens gezamenlijke norm zou moeten). Nadeel- en voordeelgemeenten groeien naar elkaar toe. - Algemene uitkering is verdeelsleutel voor gemeentelijke bijdrage VRBZO. Wijzigingen in de algemene uitkering (zoals bij groot onderhoud) leiden tot een nieuwe verdeling van de kosten. In de begrotingsnota 2016 is door de gemeenteraad hiervoor een bedrag apart gezet. - Voor de motivatie van het personeel is van belang dat het gevoel van de vrijwilligers ("onze brandweer") ook voor de regio gaat gelden. - De planning van de GR is een andere dan de raadsplanning. Hierdoor is het lastig om zienswijzen van gemeenten onderling aan de voorkant goed af te stemmen op elkaar. - Balans stedelijk gebied en landelijk gebied. - Het totaal van de reserves bedraagt per 31 december 2014 € 2.364.100,-. Het totaal van de voorzieningen bedraagt per 31 december 2014 € 2.053.300,-	

h. MRE		Metropoolregio Eindhoven
Doelen collegeprogramma		
	1. <i>Kwaliteitsverbetering</i>	+
	2. <i>Lokale identiteit behouden</i>	-
	3. <i>Vermindering kwetsbaarheid</i>	+
	4. <i>Kostenefficiënt</i>	-
Uitleg en waardering	<i>Kwaliteit:</i> strategie economie en ruimte vraagt om schaalgrootte. "slimste regio van de wereld." Kennis en kunde is aanwezig. Uitwisseling van kennis en voorbeelden uitwisselen. <i>Lokale identiteit:</i> in metropoolregio is lokale identiteit moeilijk te herkennen. Veel activiteiten zijn gericht op de stedelijke regio Eindhoven-Helmond. <i>Vermindering kwetsbaarheid:</i> capaciteit, vervanging en specialismen zijn beschikbaar. <i>Kostenefficiënt:</i> de afgelopen 20 jaar heeft de gemeente totaal circa € 8 miljoen afgedragen aan de GR-SRE (circa € 400.000,- per jaar t/m 2013). De vraag is wat de toegevoegde waarde in het verleden voor de gemeente specifiek is geweest. Dit proces lijkt overigens in 2015 te gaan kantelen * *de gemeente Gemert-Bakel heeft in 2015 binnen MRE een voortrekkersrol verworven (n.a.v. gesprek met de Raad, werkplaatsen economie, bereikbaarheid en AB).	
Zaaknummers	Diversen	
Beschrijving, doelstelling en inwerkingtreding	De GR MRE heeft metropoolvorming tot doel. Dat is een complex samenspel van verschillende betrokkenen en belanghebbenden. Iedere partij binnen de Triple Helix heeft hierin haar eigen en gedeelde verantwoordelijkheid. Er wordt samengewerkt op de onderwerpen economie, ruimte en mobiliteit (de WGR plus status is vervallen). Het is geen wettelijke taak. De GR-SRE bestaat sinds 1996. De nieuwe GR-MRE is in werking getreden op 1 februari 2015.	
Deelnemers	21 gemeenten zuidoost Brabant	
Bestuurlijke betrokkenheid	Lid Algemeen Bestuur : wethouder M. de Ruiter Lid Dagelijks Bestuur namens peelregio: burgemeester E. Blanksma van Helmond	
Kaders en afspraken	- Er wordt gewerkt als netwerkorganisatie, de portefeuillehouders-overleggen bestaan niet meer. - Bestuurders zijn de trekkers van de werkplaatsen. - Periodiek terugkoppeling geven van de voortgang in	

	het Regionaal Platform. - Het nieuwe MRE werkt met werkplaatsen * en gesprekstafels in een triple helix vorm. Er vindt kennisuitwisseling plaats tussen gemeenten, bedrijven en kennisinstellingen. Dit zorgt voor een verhoging van de kwaliteit van de regionale taakuitvoering. - Het doel om de lokale identiteit te behouden zal binnen subregio de Peel opgepakt kunnen worden. Hier zijn nog geen afspraken over gemaakt. - In februari 2015 heeft een overleg plaatsgevonden tussen MRE en een vertegenwoordiging van de Raad. Hier is de afspraak gemaakt dat MRE na 1 jaar in een evaluatie laat zien wat de meerwaarde is geweest voor Gemert-Bakel.	
Monitoring	- Via de jaarrekening en begroting. Niet tussentijds.	
Financiën en vermogenspositie	Bron: Jaarrekening 2014 - Eigen vermogen € 7.276.536,- - Vreemd vermogen € 190.528.940,- Het vreemd vermogen bestaat voor 80% uit vooruitontvangen subsidies. Kosten gemeente: Bijdrage 2014: € 311.000,- Begroting 2015: € 302.000,- Vanaf 2016: € 271.310,- waarvan: € 59.066,- aan Brainport, € 104.854,- aan het Stimuleringsfonds en € 107.391,- aan regionale opgaven.	
Risico's	- Het risico bestaat dat een individuele gemeente onvoldoende invloed en zeggenschap heeft binnen het geheel. - Vanaf 2016 gaat de inwonerbijdrage naar beneden en wordt het risico lager. - Deelname aan Brainport Development: versterken van de sociaal-economische structuur van de Regio Eindhoven, het exploiteren van bedrijvent centra en onroerend goed en het participeren in welke vorm dan ook in andere (rechts)personen. Financiering geschiedt door ondernemingsactiviteiten en jaarlijkse bijdragen van de aandeelhouders (MRE en gemeenten Eindhoven en Helmond). - Eventueel een afbouwvergoeding bij een éézijdige stopzetting van de gemeentelijke bijdrage.	

***Overzicht werkplaatsen MRE juli 2015**

<i>Naam</i>	<i>Trekker</i>	<i>Deelnemer Peel</i>
Kennisplatform vitale Samenleving	Theo Maas	Someren
Werkplaats arbeidsmarkt - arbeidsmarktconvenant - technologiepakt brainport	Vacature (was Yvonne van Mierlo)	Jan Bevers
Gesprekstafel duurzaamheid	Paul van Liemdt (Waalre)	Frans van Zeeland Laarbeek
Economische strategie - herijking stimuleringsfonds	Staf Depla (Eindhoven)	Roël Hoppezak (knooppunt economie Peel)
Mobiliteit en innovatie (bereikbaarheid)	Roël Hoppezak	Eric de Vries Helmond
Strategie ruimte	Carola Meeuwissen (Cranendonk)	Leon van de Moosdijk Someren
Werklokaties	Robert Visser (Son en Breugel)	Roël Hoppezak Nicole Lemlijn
Wonen	Frans Stienen (Helmond)	Helm Verhees Deurne

3. Conclusies en aanbevelingen

3.1. Raadsleden meer betrekken

Gemeenteraden kunnen kaders stellen voor hun gemeenten zoals beleidsplannen en begrotingen. Bij Gemeenschappelijke regelingen ligt dat anders. Het Algemeen bestuur van een gemeenschappelijke regeling stelt het beleid van de GR vast en de begroting en de jaarrekening. Het Algemeen bestuur controleert ook de uitvoering. Het kader is dus een ander type kader dan gemeenteraden gewend zijn in hun eigen gemeente.

Wat hebben gemeenteraden te zeggen over gemeenschappelijke regelingen? En hoe kun je met 21 Raden sturen op één organisatie. Dat kan alleen als er een gemeenschappelijk kader is bepaald aan de voorkant, een regionaal kader dat lokaal is afgestemd. Uit de inventarisatie blijkt dat veelal wel een financieel kader aanwezig is maar in mindere mate een gezamenlijk beleidskader. Voorbeeld: voor de Veiligheidsregio (VRBZO) is een beleidskader opgesteld. Op basis van dit kader wordt richting gegeven aan het beleid van deze GR. Het kader kan ook als toetsingskader dienen voor de beoordeling van documenten die de GR aan de Raden moet voorleggen (om zienswijzen in te dienen).

Het algemeen gevoel is dat raadsleden meer betrokken zouden moeten worden bij de uitvoering van taken binnen de GR. Het is belangrijk dat vanuit de GR hier aandacht voor is: informeren en als GR ook lokaal meer zichtbaar zijn. Gemeenten niet alleen zien als de geldschietster maar ook actief aan de voorkant betrekken. In feite is het zo dat de GR als uitvoeringsorganisatie ondersteunend en dienstbaar zou moeten zijn aan de gemeenten en niet andersom. De aanbeveling is om als GR met een voorstel te komen en ook de planning van de GR en beleidsplanning van de Raden meer en beter op elkaar af te stemmen. Alleen dan kan afstemming aan de voorkant plaatsvinden.

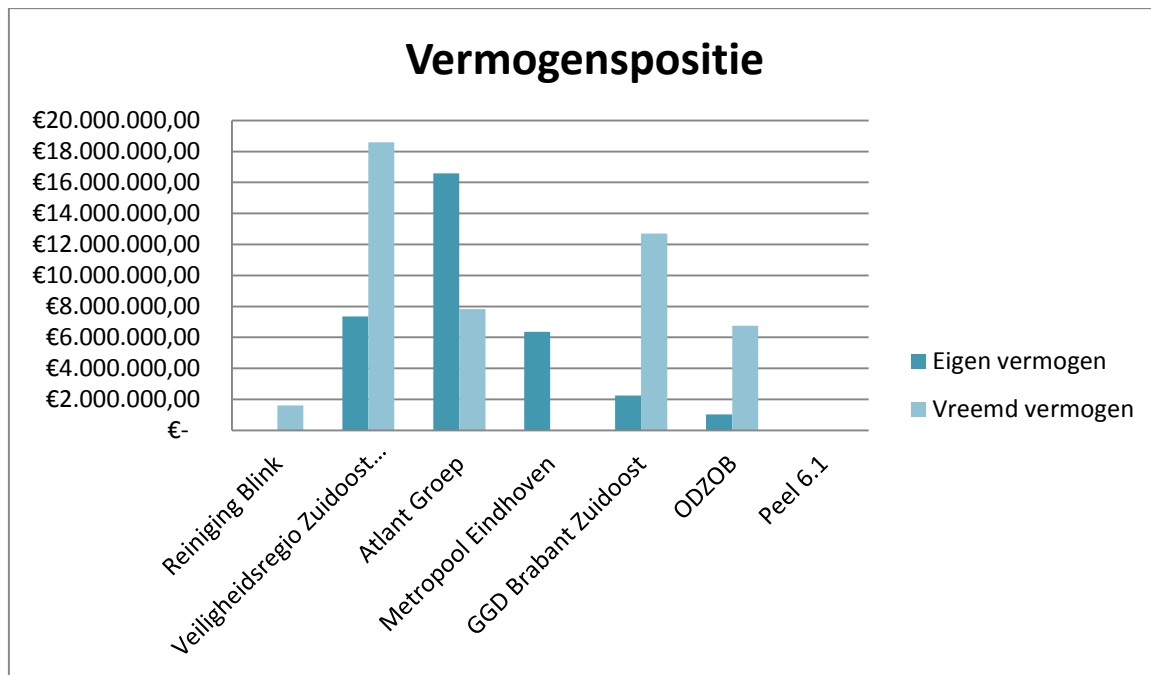
Een ander aspect is de sturing door de Raad nadat de GR formeel van start is gegaan. Raadsleden hebben het gevoel dan niet langer “de touwtjes in handen” te hebben. Hoe kan lopende het proces hier aandacht en vorm aan worden gegeven?

3.2. Risicomanagement en kaderstelling

De grafiek hieronder geeft de vermogenspositie van de regelingen weer. Te zien is de verschillen in eigen en vreemd vermogen van de diverse verbonden partijen. Dit heeft ook invloed op het risicomanagement. Bij risicomanagement gelden onder meer de volgende indicatoren:

- Baten; afhankelijkheid van subsidies, rijks gelden en de hoogte van inkomsten uit kernactiviteiten.
- Lasten; percentage vaste lasten dat wordt gedekt door de vaste inkomsten en het exploitatieresultaat.
- Vermogenspositie: liquiditeit en solvabiliteit van de organisatie (weerstandvermogen).

- Monitoring; er wordt gekeken naar de aanwezigheid van tussentijdse rapportages voor de sturing van de organisatie en de aanwezigheid van een meerjarenbegroting.



3.3. Tabel: toets aan collegeprogramma

GR	ODZOB	GGD	Atlant	DVO's	Blink	VRBZO	MRE	Peel 6.1
Kwaliteit	+	+	+	-	+	+	+	nvt
Kwetsbaarheid	+	+	+	+	+	+	+	nvt
Identiteit	+	+	+	-	+	=	-	nvt
Kostenefficiënt	-	=	+	-	+	-	-	nvt

3.4. Conclusies en aanbevelingen

- Flexibiliteit (voorbeeld Blink) wordt als positief ervaren door de deelnemers.
- Er zijn verschillen in indexering tussen de diverse GR-en (GGD 1.75%, andere hebben geen indexering).
- Er zijn verschillen in bezuinigingstaakstelling tussen de diverse GR-en (ODZOB 3% en VRBZO 10%, sommige hebben geen taakstelling).

- Een bonus-malus regeling zoals bij Blink werkt erg goed. Onderzoeken of deze werkwijze ook bij andere GR-en toegepast kan worden.
- Werken zonder algemene inwonerbijdrage maar met afrekening van producten op basis van een productencatalogus heeft voordelen.
- Planning GR en raadsplanning zijn niet op elkaar afgestemd. Hierdoor is het nu vrijwel niet mogelijk om tijdig inhoudelijke inbreng te leveren aan de voorkant (dit geldt vooral bij MRE en VRBZO). Het advies is om hier in het AB een bespreekpunt van te maken.
- Nog niet alle zienswijzen worden op peelniveau aan de voorkant afgestemd.
- De gemeente heeft servicenormen voor de dienstverlening vastgesteld. B.v. : binnen 24 uur terugbellen, op tijd een besluit nemen, geen lange wachttijden bij de balie en dergelijke. Uit de inventarisatie blijkt dat deze servicenormen niet zijn vertaald naar het regionaal niveau. Er zijn op dit moment verschillende servicenormen van toepassing bij de diverse GR-en.
- Het risico bestaat dat een individuele gemeente onvoldoende invloed en zeggenschap heeft binnen het geheel. Derhalve wordt afstemming op subregionaal niveau geadviseerd.
- Om meer grip te krijgen door de Raad dient ook bekeken te worden of er andere vormen van samenwerking zijn waarbij meer sturing kan worden gegeven (ook buiten de WGR kijken).

Op basis van de inventarisatie zijn de volgende aanbevelingen geformuleerd:

1. Inzetten op een gezamenlijke voorbereiding van (zienswijzen en) kaders binnen de subregio De Peel (b.v. ODZOB, Atlant en Veiligheidsregio).
2. Om meer grip te krijgen op de verbonden partij naast een financiële kaderstelling in 2016 ook inzetten op een beleidsmatige kaderstelling. Waarbij de meerwaarde van regionaal boven lokaal is aangegeven. Hierbij gezamenlijke uitgangspunten bepalen voor bezuiniging, indexering en servicenormen dienstverlening. Tevens aangeven dat de beleidsplanning GR en de beleidsplanning van de 21 Raden op elkaar is afgestemd (inbreng aan de voorkant).
3. Minimaal 1 keer per jaar een presentatie door de verbonden partij aan commissie en/of Raad waarin wordt ingegaan op de kaders en uitvoering (voorbeeld: GGD, Atlant).
4. Aan de verbonden partij vragen om in 2016 een voorstel te ontwikkelen hoe de Raden meer betrokken kunnen worden.
5. Begroting en programma's binnen de gemeente afstemmen zodat inzichtelijk wordt gemaakt welke bedragen verbonden zijn aan de regionale samenwerking.
6. In een document aangeven welke andere vormen van samenwerking er zijn buiten de Wet gemeenschappelijke regelingen om. Met als doel om Raden meer te kunnen betrekken bij de inhoud van de samenwerking.

3.5. *Proces besluitvorming*

Poho SPP
College
Commissie AZF
Raad

21 september 2015
29 september 2015
14 oktober 2015
5 november 2015

