

Toelichting bij adviesnota aan het college van burgemeester en wethouders

Onderwerp	:	Actualisatie gemeentelijk archeologiebeleid en beleidskaart			
Zaaknummer	:	90445-2015			
Naam auteur	:	V. Jolink	Team	:	VT

Beoogd effect

Het gemeentelijk archeologiebeleid en de bijbehorende archeologiebeleidskaart zijn na vijf jaar geëvalueerd en mede op basis hiervan is het archeologiebeleid geactualiseerd. De resultaten van het archeologisch onderzoek en bijbehorende inzichten zijn verwerkt in de archeologiebeleidskaart. Het beoogd effect is dat het beleid en beleidskaart actueel is en dat de beleidskaart wordt geïmplementeerd in de eerstvolgende herziening van bestemmingsplannen, waaronder het bestemmingsplan buitengebied.

Duurzaamheid

Is er sprake van nieuw beleid, vul de duurzaamheidtoets in en beschrijf de conclusie in deze paragraaf.

Bestuursstijl

Welke bestuursstijl wordt voorgesteld? Van toepassing bij beleidsontwikkeling met veel impact / grote projecten die politiek gevoelig zijn, mediagevoelig, waar burgers een mening over hebben (voor- en tegenstanders), veel mensen bij betrokken zijn, die grote(re) gevolgen hebben voor burgers.

Argumenten

1) Sinds de invoering van Wet op de archeologische monumentenzorg in 2007 heeft de gemeente de verantwoordelijkheid gekregen om archeologie op een verantwoorde wijze te integreren in het ruimtelijk beleid. Het archeologisch belang dient te worden meegenomen in onder meer bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. De gemeente heeft in 2010 al haar verantwoordelijkheid genomen en beschikt over een gemeentelijk archeologiebeleid met een archeologiebeleidskaart.

2) Uit de evaluatie blijkt dat het gemeentelijk archeologiebeleid goed werkt. Met de gestelde onderzoeksgrenzen is een balans gezocht tussen archeologisch verantwoord handelen en wat maatschappelijk, economisch en praktisch haalbaar is.

3) De dubbelbestemming waarde archeologie in het vigerende bestemmingsplan buitengebied is gebaseerd op verouderde en minder gedetailleerde kaarten van het Rijk en de Provincie Noord-Brabant. Bij deze waarde geldt een onderzoeksplicht bij bodemingrepen groter dan 100m² en dieper dan 40cm. De gemeentelijke archeologiebeleidskaart is inhoudelijk beter onderbouwd, gedetailleerder en actueler. Recente onderzoeksresultaten en kennis zijn hierin verwerkt. Het gemeentelijk archeologiebeleid kent 7 categorieën waarbij categorie 1 t/m 5 wordt opgenomen als dubbelbestemming in het bestemmingsplan. Deze categorieën kennen verschillende onderzoeksgrenzen:

1) archeologisch rijksmonument (vergunningplichtig)

2) gebied van archeologische waarde (onderzoeksplicht bij gebieden groter dan 100m² en dieper dan 40cm-MV)

- 3) gebied met hoge archeologische verwachting, dorpskern (onderzoeksplicht bij gebieden groter dan 250m² en dieper dan 40cm -MV)
 - 4) gebied met hoge archeologische verwachting (onderzoeksplicht bij gebieden groter dan 500m² en dieper dan 40cm-MV)
 - 5) gebied met een middelhoge archeologische verwachting (onderzoeksplicht bij gebieden groter dan 2500m² en dieper dan 40cm -MV).
- Behalve in het bestemmingsplan buitengebied is in nagenoeg alle bestemmingsplannen de beleidskaart al geïmplementeerd. Juist in het bestemmingsplan buitengebied is de implementatie van de beleidskaart van belang omdat voor de meeste inwoners de eventuele onderzoeksverplicht bij eventuele plannen in het kader van een omgevingsvergunning en/of bestemmingsplanherziening minder streng wordt of verdwijnt.

Kanttelingen

- 1) De implementatie van de archeologiebeleidskaart in het bestemmingsplan buitengebied kan mogelijk gevoelig zijn voor eventuele zienswijzen en/of bezwaren en planschadeverzoeken. Een aantal gebieden is in het vigerend bestemmingsplan buitengebied namelijk niet dubbel bestemd met de waarde archeologie en krijgen in de herziening op basis van de beleidskaart wel een dubbelbestemming. In overleg met de jurist wordt na de vaststelling van het beleid en de kaart door de gemeenteraad in de lokale media over de mogelijke gevolgen gecommuniceerd. Dit om eventuele planschadeverzoeken in te perken of te voorkomen.
- 2) Naast dat er op basis van onderzoeksresultaten, nieuwe inzichten en kennis gebieden worden afgewaardeerd zijn er ook een aantal gebieden dat een hogere verwachting of waarde krijgt. Namelijk:
 - De historische kernen van Handel en Gemert worden grotendeels categorie 2: gebied van archeologische waarde (> 100m² en dieper dan 40cm-MV);
 - de prehistorische routes en het gebied ten westen en oosten van de wijk Neerakker in Bakel worden categorie 4: hoge archeologische verwachting (>500m² en dieper dan 40cm);
 - Vliegbasis de Peel wordt categorie 5: middelhoge archeologische verwachting (>2500m² en dieper dan 40cm-MV).
- 3) Het geactualiseerde archeologiebeleid en beleidskaart wordt niet ter inzage gelegd en derhalve zijn er geen zienswijzen mogelijk. Bij een herziening van een bestemmingsplan is vanuit andere wetgeving vereist dat actueel beleid en kennis, zoals de vastgestelde archeologiebeleidskaart wordt meegenomen. Dat betekent dat bij een eventuele herziening van een bestemmingsplan er wel zienswijzen en/of bezwaar op dat onderdeel kan worden ingediend.

Uitvoering

Het gemeentelijk archeologiebeleid en archeologiebeleidskaart wordt ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Het archeologiekader als concreet beleidsvoornemen wordt in het kader van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening gepubliceerd in het Gemerts nieuwsblad. Het beleid en de beleidskaart worden geïmplementeerd en gebruikt voor toetsing en advisering.

Bijlagen

- 1) evaluatie gemeentelijk archeologiebeleid 2009-2014
- 2) beleidsplan archeologie gemeente Gemert-Bakel 2015
- 3) archeologiebeleidskaart gemeente Gemert-Bakel 2015
- 4) handleiding archeologie gemeente Gemert-Bakel 2015