

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 28 januari 2016
Agendanummer: 13
Team: VT
Zaaknr: 93962-2015

Onderwerp: Verzoek afwijken Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder voor de locatie Besterd 1 in Bakel

Aan de raad

Inleiding

De eigenaar van de locatie Besterd 1 in Bakel heeft verzocht om af te wijken van de Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013. Dit verzoek hangt samen met de herziening van het bestemmingsplan voor deze locatie.

Beslispunten

In te stemmen met het verzoek om voor de ruimtelijke ontwikkeling aan Besterd 1 in Bakel af te wijken van de norm voor de achtergrondbelasting zoals gesteld in de Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013, conform het ingediende verzoek.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie ruimte en openbaar beheer d.d. 7 januari 2016

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013

Beoogd effect

De ontwikkeling van het bedrijf mogelijk maken, zoals ook is opgenomen in de herziening van het bestemmingsplan voor Besterd 1. Deze ontwikkeling betreft het uitbreiden van de inrichting met een overdekte grondstoffenopslag en een loods voor het veilig uitvoeren van het droogproces door middel van de drooginstallatie.

Duurzaamheid

Uit de uitgevoerde people, planet, profit-scan blijkt dat het bedrijf een positieve invloed heeft op landschap, bodem, oppervlaktewater, ruimtelijke vestigingsvoorwaarden, energie, grond- en hulpstoffen.

Argumenten

1.1 In de beleidsregel is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om desgewenst af te kunnen wijken van de toetswaarde van de achtergrondbelasting.

In artikel 4, lid 2.2 van de Beleidsregel is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor de gemeenteraad om, op verzoek van een aanvrager, af te kunnen wijken van de toetswaarde van het woon- en leefklimaat, zoals deze per gebied is vastgelegd in de Beleidsregel. Voor deze locatie loopt momenteel ook een verzoek tot herziening van het bestemmingsplan. De adviseur van de ondernemer heeft tevens het verzoek gedaan om af te wijken van de toetswaarde van de achtergrondbelasting, omdat deze op basis van de Beleidsregel ter plaatse als onvoldoende geclassificeerd wordt. Voorgesteld wordt om het verzoek in relatie tot het bestemmingsplan voor te leggen aan de Commissie Ruimte op 7 januari 2016.¹

1.2 Er vindt geen wijziging in de geuremissie plaats, de achtergrondbelasting blijft gelijk

De norm voor de achtergrondbelasting is 20 OU (zowel provinciale norm als gemeentelijke norm). Op twee adressen wordt deze norm overschreden, te weten bij de locatie Bakelsebrug 4 (20,782 OU) en bij de locatie Bakelsebrug 2 (20,693 OU). Het initiatief gaat alleen over de wijziging van het gedeelte van de mestverwerking, specifiek de opslag die hiervoor nodig is. Er vinden geen wijzigingen plaats in het gedeelte van de veehouderij. Deze omvang blijft gelijk en de geuremissie blijft daarmee ook gelijk.

1.3 Het plan laat een positief resultaat zien voor de PPP-scan.

In de afwijkingsbevoegdheid in de beleidsregel is opgenomen dat de aanvrager dient te motiveren op welke wijze het initiatief de ontwikkelruimte verdient. De term ontwikkelruimte is onder andere afkomstig uit de Verordening Ruimte 2014 (VR2014). Door te voldoen aan de voorwaarden uit de VR2014 laat het bedrijf in feite zien dat de ontwikkelruimte wordt verdiend. Dit blijkt onder andere uit de beplanting die rondom het bedrijf wordt gerealiseerd en het positieve resultaat op de Brabantse zorgvuldigheidsscore (BZV). Hiernaast heeft de aanvrager de PPP-scan (People, Planet, Profit) ingevuld. Ook hieruit blijkt een positief resultaat.

1.4 Er wordt voldaan aan de geureisen uit de Verordening Ruimte 2014.

Let op: Naast de eisen uit de verordening dient ook getoetst te worden aan de gemeentelijke beleidsregel ruimtelijke ontwikkeling. De voorwaarden en beoordeling hiervan loopt niet gelijk met de eisen uit de VR2014.

Bij wijzigingen bij veehouderijen dient eveneens getoetst te worden aan de VR 2014. Hierin is de voorwaarde gesteld dat indien de achtergrondbelasting te hoog is, er maatregelen getroffen moeten worden door de veehouderij die leiden tot een daling van de achtergrondbelasting, welke ten minste de eigen bijdrage aan de overschrijding compenseert.

Doel van deze regel is dat er op gebiedsniveau geen nieuwe overbelastingen ontstaan en om bij te dragen aan een afname van de belasting waar deze cumulatief te hoog is. Door voor het aspect geurhinder onder voorwaarde van een proportionele bijdrage aan de afname van geurhinder ontwikkelingen toe te staan, neemt ook de overbelasting af. Om de proportionele bijdrage van de veehouderij aan de overbelasting te berekenen, heeft

¹ 16 december 2015 zal de agendacommissie hierover pas beslissen maar hierover is reeds overleg geweest en is het zeer aannemelijk dat het in de Commissie Ruimte van 7 januari wordt behandeld.

de provincie een document (rekenregel) opgesteld. Hierin wordt aangegeven dat wanneer de bijdrage van het bedrijf niet substantieel is, deze niet belemmerend kan werken voor de gewenste ontwikkeling. Deze rekenregel volgend, heeft dit bedrijf geen proportionele bijdrage aan de achtergrondbelasting. Er vindt bij dit plan daarnaast ook geen wijziging plaats in het veehouderij gedeelte. De geuremissie blijft gelijk, de emissiepunten wijzigingen niet, de achtergrondbelasting blijft gelijk.

1.5 De norm van de voorgrondbelasting wordt gehaald

Aangegeven is dat bij de BZV een ruime voldoende (7,19) gehaald wordt. In de BZV zit geen toets achtergrondbelasting, alleen voor de voorgrondbelasting. Voorgrondbelasting is geen probleem bij dit adres.

Kanttekeningen

1.1 Bij een strikte toepassing van de regels uit de Verordening Ruimte 2014 is er geen ruimte voor een toename van de achtergrondbelasting

Met de rekenregel geeft de provincie een interpretatie van de regels uit de Verordening Ruimte 2014. De gemeente heeft een zekere mate van beleidsvrijheid ten aanzien van de wijze waarop de toetsing wordt uitgevoerd.

Geadviseerd wordt om de regels uit de VR2014 strikt te hanteren. Als er sprake is van een overbelasting, moet deze na de gewenste ontwikkeling afnemen of minimaal gelijk blijven (maar niet toenemen). Adviseurs komen vaak uit op het gegeven dat de bijdrage van het bedrijf niet substantieel is en derhalve niet belemmerd kan werken voor de gewenste ontwikkeling. Er wordt hierbij vaak voorbij gegaan aan het feit dat er sprake moet zijn van een daling van de achtergrondbelasting. Zelfs bij een toename van de achtergrondbelasting kan volgens de rekenregel van de provincie gemotiveerd worden dat de bijdrage aan de (te hoge) achtergrondbelasting niet substantieel is.

Bij sprake van een reeds bestaande overbelasting, moet de gewenste ontwikkeling bijdrage aan een verbetering van de situatie. Hierbij mag de overbelasting niet toenemen, maar moet bij voorkeur afnemen. Ook een zeer geringe toename is niet acceptabel.

Geadviseerd wordt dan ook om de afkapwaarde in de rekenregel niet toe te staan. Alle bedrijven moeten bijdragen aan een afname van een overbelaste situatie geur.

Vervallen “oude” regelgeving

--

Uitvoering

Wanneer uw raad instemt met de afwijking van het geurbeleid en het bestemmingsplan voor deze locatie wordt vastgesteld, dan kan voor het plan een omgevingsvergunning door de eigenaar worden ingediend. Na het verlenen van de omgevingsvergunning kan het plan worden uitgevoerd.

Bijlagen

1. Verzoek tot afwijken van de beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013
2. Bijlage resultaat PPP-scan
3. Bijlage bij herziening bestemmingsplan ten behoeve van afwijken beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013 voor de locatie Besterd 1 in Bakel
4. Concept Raadsbesluit Besterd 1
5. Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013

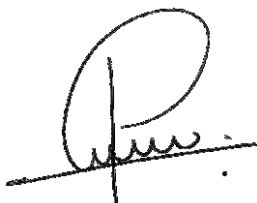
Ter inzage gelegde stukken

Verzoek om af te wijken van de beleidsregel.

Gemert, 15 december 2015

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital 'P' followed by a horizontal line and a small dot.

A.A.T.G. Jansen MBA

A handwritten signature in black ink, featuring a stylized capital 'J' followed by a horizontal line and a small dot.

Drs. J. van Zomeren