

## ***Bijlage bij Scenario's legesheffing en ontheffing sluitingstijden***

In de commissievergadering van 9 september 2015 heeft het college van burgemeester en wethouders het stuk voorgelegd over de het vervolgtraject inzake “leges ontheffing sluitingsuur”. De raadscommissie heeft het college gevraagd om scenario 3 over de vergunning met de verplichting om toezicht te regelen (de Deurne variant) nader uit te werken. Het bestuur Horecabelangen Gemert-Bakel is hierover geïnformeerd. Ten behoeve van de nadere uitwerking is met de gemeente Deurne en met de politie gesproken.

### **Het “Deurne model”**

In Deurne wordt een doorlopende vergunning afgegeven aan de horecaondernemers die langer open willen blijven. Voor deze vergunning wordt eenmalig leges betaald en gelden de volgende voorwaarden

- Voor de ondernemers met deze vergunning geldt een deurbeleid.
- Ze mogen tot 02.00 uur mensen binnen laten en tot maximaal 04:00 uur open blijven.
- Zij zorgen voor buitentoezicht

Aan een vergunning kunnen ontbindende voorwaarden worden verbonden. Een van die ontbindende voorwaarden aan deze vergunning is de verplichting om buitentoezicht te regelen. Dit is expliciet gekoppeld aan de langere openingstijden. Dit toezicht komt bovenop eventuele beveiliging aan de deur en in de gelegenheden zelf.

De gezamenlijke horecapartijen van Deurne hebben een stichting opgericht die de uitvoering van buitentoezicht verzorgt. Als je als ondernemer bijdraagt aan de stichting wordt aangenomen dat dit het geval is. Door de samenwerking kunnen zij de kosten drukken en het uitgaan aantrekkelijk houden met een langere openingstijd. Als je niet bijdraagt moet je bewijzen, dat je zelf voor buitentoezicht zorgt.

Door het buitentoezicht als voorwaarde aan de vergunning voor ruimere openingstijden te hangen geeft dit meer rust in de directe omgeving. Ook heeft de burgemeester een extra mogelijkheid tot optreden als blijkt dat ergens regelmatig ongeregelheden zijn. Er wordt dan immers niet voldaan aan de vergunningsvoorwaarden. De burgemeester kan dan de vergunning ontbinden zodat voor een ieder duidelijk is dat overtreding van de voorwaarden consequenties heeft. De ontbinding is direct van kracht.

### **Aanleiding Deurne model**

Deurne had een groot overlastprobleem rondom de uitgaansgelegenheden Centrum en Zuilberg. Er waren veel vernielingen en vechtpartijen, ook in de wijk tussen de uitgaanscentra. Deze problematiek gaf aanleiding tot aanpassing van de regeling betreffende openingstijden. Het beoogd resultaat was rust op straat met het terugdringen van de vernielingen en de vechtpartijen.

Het model zoals in Deurne is gehanteerd is vooral raadzaam bij hoge concentratie van uitgaansgelegenheden. In Deurne is sprake van een dergelijke concentratie. De horecazaken hebben daar de handen ineen geslagen om gezamenlijk het toezicht te regelen.

In Deurne is naast dit model ook een burgerinitiatief “Kijk uit” gestart om de in de tussenliggende wijk om met een groep wacht te lopen. Dit heeft ook bijgedragen in de rust en een afname van de vernielingen. De politie heeft samen met de toezichthouders (in dienst van de stichting), de contactpersonen van “Kijk uit” en de gemeente wekelijks overleg op de uitgaansavond zelf. De politie stuurt de toezichthouders ook aan.

## Voordelen

- De horecaondernemer betaalt een bedrag per jaar aan leges en hoeft maar eenmaal per jaar een aanvraag in te dienen (in Deurne is de vergunning zelfs voor onbepaalde tijd).
- De gemeente, de omwonenden, de gebruikers van de omgeving en de politie weten precies wie er wanneer open mag zijn (dit is niet meer afhankelijk van het feit of er voor die dag ontheffing is gevraagd, nu de vergunning voor het hele jaar geldt).
- De burgemeester heeft een intrekingsbevoegdheid bij het niet nakomen van de voorwaarden.
- Leges worden lager omdat eenmalig een doorlopende vergunning wordt verstrekt.

## Nadelen

- De kosten voor de horecaondernemers nemen flink toe. Immers het buitentoezicht komt bovenop de reeds aanwezige beveiliging aan de deur en in de gelegenheden zelf. Een toezichthouder kost ongeveer € 30 per ingezet uur. (Hoeveel dit per ondernemer gaat kosten hangt af van de hoeveelheid uren toezicht, hoeveel toezichthouders worden ingezet, de hoeveelheid deelnemende ondernemers, etc.)<sup>1</sup>
- De sluitingstijden worden verder verruimd dan door de buurt gewenst is.

## Overige overwegingen

De horeca heeft geen voorkeur uitgesproken deze variant. De omwonenden hebben zich sterk uitgesproken tegen verruiming van de openingstijden.

Bij de politie is gepeild wat de behoefte aan extra toezicht op straat zou zijn. De politie geeft aan dat de problematiek van de horeca in Deurne niet vergelijkbaar is met de huidige sluitingstijden in de gemeente Gemert-Bakel.

De politie geeft aan dat zij inschatten, dat extra toezicht in Gemert-Bakel alleen noodzakelijk is bij evenementen, zoals bijvoorbeeld de kermisfeesten (de horeca huurt nu feitelijk ook al extra beveiliging in). Als de sluitingstijden verruimd worden kan dit voor een andere dynamiek zorgen, waardoor buitentoezicht wel wenselijk is.

Als een dergelijk model in Gemert-Bakel wordt ingevoerd moeten daar een aantal afwegingen bij worden gedaan:

- Voor de Time out geldt momenteel een ander regime, zij hebben reeds verruimde tijden en regelen reeds buitentoezicht.
- De leges moeten kostendekkend zijn. De verwachting is de legeskosten per vergunning niet veel hoger uit zullen vallen dan per ontheffing.
- Gaat dit voor alle horeca in de gemeente gelden of worden alleen de plekken waar een concentratie van horeca is aangewezen.
- Rechtsgelijkheid bewaken zowel qua gebied als per soort ondernemer (waarom de ene plek wel buitentoezicht en de andere horecoplek niet).
- De effecten op de omgeving door de verruimde openingstijden, denk hierbij aan de bewoners rondom het uitgaansgebied.

Pzi 15 november 2015

---

<sup>1</sup> Rekenvoorbeeld: stel door 5 deelnemende horecaondernemers wordt 1 toezichthouder ingehuurd tussen 22.00 en 04.00 en een tussen 01.00 en 04.00. Dit betekent 9 uur van € 30. Omgelagen per ondernemer is dit € 54 per avond. Als dit twee avonden per week gebeurt is dit op jaarbasis € 5.616.