

Scenario's legesheffing ontheffing sluitingstijden

Tijdens de raadsvergadering van 19 maart jl. is de evaluatie van de uitwerking van de nieuwe Drank- en horecawet behandeld. Tijdens deze vergadering heeft de gemeenteraad het college een tweeledige opdracht gegeven:

- enerzijds de regels betreffende (para commerciële) horeca verduidelijken, zonder daarbij de inhoud te wijzigen.
- anderzijds de scenario's betreffende de legesheffing sluitingstijden (al dan niet afschaffen) te schetsen.

Huidige situatie:

Wettelijk uitgangspunt bij het heffen van leges is dat deze kostendekkend zijn. De kosten worden verhaald op de gebruiker. De kosten die bij het verlenen van een ontheffing zijn gemoeid zijn afhankelijk van de vorm. Zo kan er een incidentele vergunning, maar ook een vergunning per kwartaal of (half) jaarlijks worden afgegeven. De vorm is vrij. Zolang er sprake is van een ontheffingsmogelijkheid is het gebruikelijk dat er leges gevraagd worden.

De horeca heeft verzocht om de leges op ontheffing sluitingsuren af te schaffen. Vrijwel iedere aanvrager van een vergunning zal dergelijk verzoek hebben. Leges betalen is immers nooit leuk. Toch is de ontheffing sluitingsuren hierop een uitzondering. Het is mogelijk om de procedure anders in te richten. Wanneer het mogelijk is om een vergunning voor een jaar aan te vragen zijn de kosten om de aanvraag te behandelen aanzienlijk lager.

tijden

- De reguliere horeca mag van zondagavond t/m donderdagavond tot 01.00 uur open zijn.
- De reguliere horeca mag vrijdagavond en zaterdagavond tot 02.00 uur open zijn.
- Iedere horecaondernemer kan een ontheffing van 1 uur verlenging aanvragen.
- Er zijn diverse mogelijkheden om de ontheffing aan te vragen: incidenteel, per kwartaal of halfjaarlijks.*

*Time out beschikt over een jaarontheffing. Time out mag i.v.m. het bovenregionale karakter open zijn tot 05.00 uur.

procedure

De reguliere sluitingstijden zijn vastgesteld na afweging van verschillende belangen. Deze zijn leidend. De horeca heeft de mogelijkheid om ontheffing sluitingsuur aan te vragen. Indien er geen bijzonderheden zijn wordt deze ontheffing verleend. Echter wanneer er sprake is van bijzonderheden kan deze aanvraag worden geweigerd. Bijzonderheden zijn o.a. overlast ten aanzien van geluid, overtreding openingstijden en de openbare orde en veiligheid. De Burgemeester heeft hiermee een extra instrument in handen om sturend op te treden.

legeskosten

€ 10,35 per uur van zondagavond t/m donderdagavond.
€ 20,70 per uur voor de vrijdagavond en zaterdagavond.

De opbrengsten van de leges ontheffing sluitingsuren fluctueren. Voor 2014 betroffen de inkomsten **€ 25.998,-**

regio

	Leges ontheffing sluitingsuur
Helmond	€ 20,30 per dag
Laarbeek	1. per uur of een gedeelte daarvan € 52,50 2. van één uur per dag gedurende een jaar of onbepaalde tijd 428,00
Asten	€ 25,70 (per etmaal)
Someren	€ 25,20 (per etmaal)
Deurne	€ 195,80 leges (per jaar)

Scenario's

1. Huidige situatie in stand houden

voordelen:

- De reguliere openingstijden zijn vastgesteld. Wanneer er een verzoek tot afwijking is hebben burgers recht op een gedegen afweging. Aan deze werkzaamheden zitten legeskosten.
- De burgemeester heeft een extra instrument in handen om sturend op te treden naar horeca waar onregelmatigheden zijn geconstateerd. Daarmee is voor iedereen zichtbaar, dat overtreding consequenties heeft.
- Legesinkomsten. Deze worden o.a. gebruikt voor controles in de horeca.
- Zicht op de openingstijden in de horeca.

Nadelen:

- de Horeca heeft verzocht om de leges af te schaffen.

2. Leges afschaffen en openingstijden verruimen

Voordelen:

- Tegemoetkoming aan de wens van de horeca.
- Aanvragen hoeven niet meer behandeld te worden (tijdsbesparing)

Nadelen:

- Er vindt geen afweging plaats of het extra uurtje open verantwoord is. Dit is dan een gegeven.
- De burgemeester heeft niet langer een extra instrument in handen om sturend op te treden naar de horeca waar onregelmatigheden zijn geconstateerd. Bij overtredingen moet direct acties op de reguliere vergunning volgen.
- Missen van de legesinkomsten voor o.a. handhaving horeca.

3. Legesvrije vergunning. Verplichting om toezicht te regelen. (naar voorbeeld van Deurne).

De gemeente verplicht in de vergunning dat er buitentoezicht door de betreffende horecaonderneming wordt georganiseerd. De horeca in Deurne heeft dit in collectief verband opgepakt. Op verzoek van de raadscommissie is dit model nader uitgewerkt in de bijlage.

Voordelen:

- Er vindt een belangenafweging plaats wanneer er een aanvraag binnen komt.
- De burgemeester heeft extra een instrument in handen om sturend op te treden naar horeca waar onregelmatigheden zijn geconstateerd. Daarmee is voor iedereen zichtbaar, dat overtreding consequenties heeft.
- Handhaving in het centrum is geborgd.

Nadelen:

- De gemaakte kosten worden niet gedekt, het missen van de legesinkomsten
- Niet in alle kernen is het opleggen van toezicht noodzakelijk.
- Het toezicht is afhankelijk van de invulling hiervan door de horeca.
- De kosten voor de horecaondernemers nemen toe (zie bijlage)

Alternatief op de scenario's kan zijn om de legeskosten voor het weekend gelijk te trekken aan de legeskosten voor zondagavond t/m donderdagavond. Dit is in het voordeel van de horeca en een deel van de leges- en de daaraan verbonden handhavingskosten blijft geborgd.

Advies

Geadviseerd wordt om de huidige situatie in stand te laten (scenario 1). De sluitingstijden zijn vastgesteld na een afweging van belangen (horeca, burgers, uitgaanspubliek etc.) Wanneer men hiervan af wenst te wijken dient er opnieuw een belangenafweging plaats te vinden. Deze verstoort de balans in de al vastgestelde uitwerking van de nieuwe Drank- en Horecawet. Middels ontheffing sluitingsuur vindt deze afweging ook plaats.

De legeskosten van de gemeente Gemert-Bakel zijn lager dan bij de overige gemeenten in de Peel. Het sturingsmechanisme van de burgemeester is een belangrijk instrument. Dit kan echter ook stand houden wanneer de vergunning legesvrij is. Echter valt er dan een gat in het flexibele handhavingsbudget voor de horeca (indien nodig). Het college houdt de inzet van de handhaving (wie en wanneer) op deze manier in eigen hand.

De horeca heeft begin december aangegeven dat zij erg geholpen zouden zijn door de ontheffing voor langere tijd te kunnen aanvragen maar deze gespreid te betalen. B&W kunnen aan deze wens tegemoet komen.

Bijlage

- Uitwerking horeca leges het Deurne model
- Ontheffingssystematiek