

## Raadsbesluit

Bijlage bij agendanummer:  
Zaaknr. 20

**Onderwerp:** besluit tot in standhouden leges ontheffing sluitingstijden horeca en vaststelling 2<sup>e</sup> wijziging APV

---

### De raad van de gemeente Gemeert-Bakel,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 21 januari 2016;

gelet op artikel 4 van de Drank- en Horecawet;;

### Besluit

1. De legesheffing betreffende sluitingstijden te wijzigen door middel van een het toepassen van een kortingssysteem bij halfjaarlijkse-jaarlijkse aanvraag en het verschil tussen een doordeweekse avond en een weekendavond op te heffen.
2. Vast te stellen de volgende

Verordening tot 2<sup>e</sup> wijziging van de Algemene plaatselijke verordening

Artikel I

Afdeling 8A komt als volgt te luiden:

#### ***Afdeling 8A Bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet***

##### **Artikel 2:34a Indeling paracommerciële rechtspersonen**

Paracommerciële rechtspersonen worden onderverdeeld naar aard, te weten;

- a. Paracommerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van sportieve of recreatieve aard;
- b. Paracommerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van sociaal-culturele aard;
- c. Paracommerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van een jeugdsociëteit.

##### **Artikel 2:34b Schenktijden paracommerciële rechtspersonen**

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 2:29, eerste lid, is de openbare inrichting, die wordt geëxploiteerd door een paracommerciële rechtspersoon als bedoeld in artikel 2:34a, aanhef en onder a en b, op alle dagen van de week gesloten tussen 00.00 uur en 07.00 uur.
2. De sluitingstijden als bedoeld in artikel 2:29, eerste lid, zijn eveneens van toepassing op de openbare inrichting die wordt geëxploiteerd door een paracommerciële rechtspersoon als bedoeld in artikel 2:34a, aanhef en onder c.
3. Paracommerciële rechtspersonen als bedoeld in artikel 2:34a verstrekken geen alcoholhoudende drank vóór 12.00 uur.
4. Paracommerciële rechtspersonen als bedoeld in artikel 2:34a, verstrekken uitsluitend alcoholhoudende drank tijdens activiteiten of bijeenkomsten die passen binnen de statutaire doelstelling van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon en met inachtneming van het in de artikelen 2:34c tot en 2:34d gestelde van deze verordening.

**Artikel 2:34c Bepalingen voor paracommerciële rechtspersonen van sportieve en recreatieve aard en jeugdsociëteiten**

1. Het is paracommerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van sportieve of recreatieve aard of op een jeugdsociëteit, niet toegestaan alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard of bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
2. Het is paracommerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van sportieve aard, toegestaan om op een vaste clubavond in de week voor leden van de rechtspersoon gedurende het lopende sportseizoen de inrichting tot 01.00 uur open te houden.
3. De in het tweede lid bedoelde bijeenkomst dient aan de burgemeester te worden gemeld. Bij wijziging van deze avond dient dit uiterlijk drie weken vóór aanvang van de wijziging bij de burgemeester te worden gemeld.
4. De burgemeester bevestigt onverwijld de ontvangst van de melding. De ontvangstbevestiging is in de inrichting aanwezig.

**Artikel 2:34d Bepalingen voor paracommerciële rechtspersonen van sociaal-culturele aard**

1. Het is paracommerciële rechtspersonen die zich richten op activiteiten van sociaal-culturele aard uitsluitend toegestaan alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens bijeenkomsten met een sociaal-cultureel karakter.
2. Het is paracommerciële rechtspersonen als bedoeld in het eerste lid niet toegestaan alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, behoudens het bepaalde in het vierde lid.
3. In afwijking van het bepaalde in artikel 2:34b, eerste lid, is het de paracommerciële rechtspersonen, als bedoeld in het eerste lid, toegestaan op ten hoogste twaalf al dan niet aaneengesloten dagen per jaar de openbare inrichting open te houden tot de in artikel 2:29, eerste lid, genoemde tijdstippen.
4. Op de in het derde lid bedoelde dagen mogen zowel bijeenkomsten als bedoeld in het eerste lid als andere dan de in het eerste lid bedoelde bijeenkomsten worden gehouden, mits het totaal aantal toegestane dagen niet wordt overschreden. Het verbod als bedoeld in het tweede lid geldt niet voor deze dagen.
5. De in het vierde lid bedoelde bijeenkomsten dienen uiterlijk drie weken voor aanvang daarvan bij de burgemeester te worden gemeld.
6. De burgemeester bevestigt onverwijld de ontvangst van de melding. De ontvangstbevestiging is in de inrichting aanwezig.
7. In afwijking van het bepaalde in het vijfde lid dient een bijeenkomst ter gelegenheid van een uitvaart uiterlijk een dag voor aanvang te worden gemeld. Het bepaalde in het zesde lid is niet van toepassing op deze melding.
8. Op het bepaalde in het derde lid is artikel 2:29, derde lid van overeenkomstige toepassing.

**Artikel II**

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking daarvan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering 28 januari 2016.

de raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

Handtekening

Handtekening

## Toelichting

### Algemeen

Overeenkomstig het bepaalde in de Drank- en Horecawet (hierna: DHW) werden in 2014 in de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) regels opgenomen die betrekking hebben op de paracommerciële horecabedrijven, zoals sportkantines, gemeenschapshuizen en jeugdsociëteiten. De regels hebben betrekking op schenktijden en het houden van bijeenkomsten door de paracommerciële rechtspersonen en zijn gericht op het tegengaan van oneerlijke concurrentie.

Inmiddels is gebleken, dat de manier waarop de bedoeling van de raad, zoals die naar voren kwam bij de behandeling van het voorstel in de raad, door de redactie van een aantal bepalingen niet goed uit de verf is gekomen. In de toepassing daarvan is ook niet voor iedereen precies duidelijk wat nu wel en wat nu niet mag. Bovendien is niet steeds duidelijk hoe met de schenktijden moet worden omgaan in relatie tot de sluitingstijden, die ook in de APV staan geregeld. Om deze redenen zijn de oorspronkelijke bepalingen herschreven om zo een verduidelijking aan te brengen. Daarnaast is een duidelijke relatie gelegd met de sluitingstijden, zoals die al in de APV zijn geregeld voor de totale horeca. Einde schenktijd betekent dan tevens de sluitingstijd van de inrichting.

#### Bepalingen uit de APV waarnaar in Afdeling 8a wordt verwezen

##### *Afdeling 8 Toezicht op openbare inrichtingen*

##### **Artikel 2:27 Begripsbepalingen**

1. In deze afdeling wordt verstaan onder:
  - a. openbare inrichting:
    - i. een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis, clubhuis, culinair kookcentrum en afhaalzaak;
    - ii. elke andere voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden verstrekt of bereid;
  - b. terras: een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.
2. Onder openbare inrichting wordt mede verstaan een buiten de besloten ruimte van de openbare inrichting liggend deel daarvan waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijzen voor directe consumptie kunnen worden bereid of verstrekt.

##### **Artikel 2:29 Sluitingstijd**

1. Openbare inrichtingen zijn gesloten op maandag tot en met vrijdag tussen 01.00 uur en 07.00 uur en op zaterdag en zondag tussen 02.00 uur en 07.00 uur (sluitingstijd)
2. Het is verboden een openbare inrichting voor bezoekers geopend te hebben, of bezoekers in de inrichting te laten verblijven na sluitingstijd.
3. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd.
4. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid kan de burgemeester andere sluitingstijden vaststellen voor categorieën van openbare inrichtingen.
5. Het eerste en het derde lid zijn niet van toepassing in die situaties waarin bij of krachtens de Wet milieubeheer is voorzien.

### Artikelsgewijze toelichting

#### **Artikel 2:34a Indeling paracommerciële rechtspersonen**

Een paracommerciële rechtspersoon is volgens artikel 1 van de DHW een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte

aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf. De paracommerciële instellingen hebben vaak een gedifferentieerd karakter. Veel functies komen daar samen. Gelet op die functies en de aanwezigheid in de gemeente daarvan is, met het oog op mogelijke ontplooiing van activiteiten die oneerlijke concurrentie kunnen opleveren, het zinvol de paracommerciële rechtspersonen te onderscheiden in de recreatieve en sportieve instellingen, de sociaal-culturele instellingen en de jeugdsociëteiten en voor deze instellingen beperkende bepalingen op te nemen.

### **Artikel 2:34b Schenktijden paracommerciële rechtspersonen**

De wetgever verplicht de gemeente om beperkingen te stellen aan de schenktijden in paracommerciële inrichtingen. Hiermee bedoelt men enkel de tijden waarop alcoholhoudende drank wordt geschonken. In de praktijk werkt het niet om schenktijden los te koppelen van de sluitingstijden van de horeca-inrichting. In artikel 2:29, eerste lid staan sluitingstijden voor horecabedrijven opgenomen. In de begripsomschrijving van artikel 2:28 is een horecabedrijf een openbare inrichting. Een sportkantine en een gemeenschapshuis vallen onder deze begripsomschrijving. Dat betekent naar de letter van die bepaling, dat beide horecagelegenheden tot 01.00 uur open mogen zijn, maar met de nu geldende schenktijd tot 00.00 uur alcoholhoudende drank mogen schenken. Bij de opname van dit artikel heeft echter steeds voor ogen gestaan en dat was ook opgenomen in de toelichting bij dit artikel, dat de sportkantine, de kantine op de camping en het gemeenschapshuis als ze niet meer schenken ook dicht gaan. Het schenkverbod na de vastgestelde tijd valt namelijk niet te handhaven. Vandaar dat het begrip schenktijd is veranderd in sluitingstijd. Gezien het paracommercieel karakter van de genoemde typen horecagelegenheden gelden daarvoor dus afwijkende sluitingstijden. Voor jeugdsociëteiten, die ook zijn aan te merken als een openbare inrichting, gelden de sluitingstijden die voor de reguliere horeca gelden.

Er is binnen de sluitingstijden wel ruimte gelaten voor paracommerciële rechtspersonen om aanvullende doelstellingen te ontplooiën. Deze dienen dan wel opgenomen te zijn in de statutaire doelstellingen van de vereniging of stichting. Hiermee is het voor sportverenigingen bijvoorbeeld mogelijk om de binding met de wijk of met hun vrijwilligers te versterken door middel van sociaal-culturele activiteiten.

### **Artikel 2:34c Bepalingen over paracommerciële rechtspersonen van sportieve en recreatieve aard**

Met bijeenkomsten van persoonlijke aard, in het eerste lid, wordt bedoeld op bijeenkomsten, waarbij meestal alcoholhoudende drank wordt gedronken, die geen direct verband houden met de activiteiten van de desbetreffende paracommerciële instelling, zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties, jubilea, verjaardagen, bedrijfsfeesten, koffietafels, condoleancebijeenkomsten en dergelijke. Dergelijke bijeenkomsten worden in deze bepaling uitgesloten.

Dat betekent dat alleen bijeenkomsten gericht op leden en bij de vereniging betrokken personen gehouden worden. Bijeenkomsten die ook een zakelijk karakter hebben dat direct verband houdt met de activiteiten van de rechtspersoon, zoals het afscheid of jubileum van de voorzitter van een vereniging of een verenigingsjubileum, zijn uiteraard wel toegestaan.

Zodoende mogen geen bijeenkomsten voor derden georganiseerd worden. Dit staat zover van de hoofdactiviteit van de vereniging af, dat sprake is van onwenselijke concurrentie. Een kantine of een andere ruimte mag dus niet aan derden verhuurd worden voor activiteiten die niets met de verenigingsdoelstelling hebben te maken.

Iedere sportvereniging mag op de vaste clubavond per week langer open zijn. In het tweede lid is geregeld, dat de kantine dan tot 01.00 uur open mag zijn. De vaste avond moet wel aan de burgemeester gemeld worden. Ook als die eventueel gedurende het sportseizoen wijzigt. De burgemeester moet direct na ontvangst van een melding de ontvangst daarvan bevestigen. De ontvangstbevestiging moet aanwezig zijn in de kantine. Op die manier kunnen toezichthouders gemakkelijk vaststellen dat de latere openstelling op de vaste clubavond is.

### **Artikel 2:34d Bepalingen paracommerciële rechtspersonen van sociaal-culturele aard**

Het gaat bij dit soort paracommerciële instelling voornamelijk over wijk- buurt- en gemeenschapshuizen, maar ook jongerencentra en Multi Functionele Centra vallen daaronder. De rechtspersoon die de instelling exploiteert kent geen leden, zoals bij sportclubs en hebben dus geen clubavonden. De te houden bijeenkomsten liggen ook niet vast in de statuten van de paracommerciële rechtspersoon, vandaar dat het eerste lid dat regelt. Het gaat bij dit soort instellingen vaak om de sociale interactie tussen de buurtbewoners en/of overige bezoekers. Bijeenkomsten die in deze gelegenheden worden gehouden moeten dan ook gericht zijn op de sociaal-culturele functie. Dat is geregeld in het eerste lid. Het gaat dan vaak om activiteiten waar je iets kunt leren (educatief) of die bijdragen aan ontmoeting en ontspanning van mensen. Veelal betreft het bijeenkomsten in verenigingsverband en hebben een niet-commercieel karakter. De doelgroepen zijn vaak jongeren, volwassenen en ouderen. Om een idee te geven kan het bij jongeren gaan om een jongerensoos, internetcafé, knutselclub, disco, playbackshow, jeugdtheater, peuterspeelzaal, buitenschoolse opvang. Bij volwassenen kan het gaan om creatieve cursussen (bloemschikken, schilderen, fotografie, koken), educatieve cursussen (vreemde talen, computergebruik, lezingen), muziek- en theatervoorstellingen, internetclub (website bouwen en onderhouden). Bij ouderen valt te denken aan gymnastiek, volksdansen, kaartclub, ouderensoos, kienen, koersbal, biljarten, computerles (seniorenweb), gezamenlijke maaltijden, ouderenkoor. Het zijn slechts voorbeelden. Andere activiteiten en functies in een gemeenschapshuis, dorps huis en Multi Functioneel Centrum zijn natuurlijk denkbaar.

Hoewel dat ook al besloten ligt in het eerste lid, is wellicht ten overvloede in het tweede lid een bepaling over het verbod van het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard opgenomen, net als dat is geregeld voor de andere paracommerciële rechtspersonen.

In het derde lid wordt geregeld, dat het is toegestaan om twaalf keer per jaar af te wijken van de vaste sluitingstijd en langer open te blijven. Daarbij wordt aangesloten bij de sluitingstijden van de reguliere horecagelegenheden.

Het vierde lid regelt de mogelijkheid om naast de toegestane bijeenkomsten ook andere bijeenkomsten dan die binnen de sociaal-culturele doelstelling te houden en daarbij gebruik te maken van de langere openingstijd. Daarbij kan gedacht worden aan een bruiloft of ander feest, een koffietafel of een receptie, om maar een paar mogelijkheden te noemen. De paracommerciële rechtspersoon kan zelf kiezen voor welk type bijeenkomst die twaalf keer wordt ingevuld en of het gewenst is daarbij gebruik te maken van een ruimere sluitingstijd voor de horeca, zoals het derde lid toestaat. Het is niet van belang wie de andere bijeenkomst in het gemeenschapshuis wil organiseren. Dus als een vereniging die zijn clubactiviteiten in het gemeenschapshuis houdt een dergelijke andere bijeenkomst wil houden, dan kan de paracommerciële rechtspersoon daarmee instemmen, maar dan valt die wel onder deze twaalf-dagenregeling. Dat geldt ook voor verenigingen die hun clubaccommodatie ergens anders hebben of particulieren die een dergelijke andere bijeenkomst daar willen houden. Met andere woorden, per jaar mag de paracommerciële rechtspersoon maximaal twaalf keer de horecagelegenheid langer open hebben en mogen er dan ook andere activiteiten gehouden worden dan de gebruikelijke sociaal-culturele activiteiten, ongeacht wie die bijeenkomst wenst te houden.

De afwijking van de toegestane bijeenkomsten en/of sluitingstijden moet wel uiterlijk drie weken van te voren aan de burgemeester gemeld worden. De burgemeester moet direct na ontvangst van een melding de ontvangst daarvan bevestigen. De ontvangstbevestiging moet aanwezig zijn in de horecagelegenheid. Op die manier kunnen toezichthouders gemakkelijk vaststellen of het gaat om een toegestane bijeenkomst. De verplichting om drie weken van tevoren de bijeenkomst te melden geldt vanzelfsprekend niet voor een koffietafel of op andere wijze bij elkaar zijn ter gelegenheid van een uitvaart.

De mogelijkheid van de burgemeester om ontheffing van de sluitingstijd te verlenen wordt in het achtste lid geregeld, zodat een bruiloft of feest, nu die mogelijkheid twaalf keer per jaar wordt toegestaan, net als bij de reguliere horeca, ook daar wat langer kan duren. Het melden van een bijeenkomst betekent dus niet automatisch verlenging van de sluitingstijd. Een aanvraag om ontheffing kan uiteraard wel gelijktijdig met de melding worden gedaan.