



de Rechtspraak

Rechtbank Oost-Brabant

ONTVANGEN

23 NOV. 2015

61993-2015

[] AANTEKENEN [] ☒ PER POST [] PER FAX

BESTUURSRECHT

het college van burgemeester en wethouders van de
gemeente Gemert-Bakel
Postbus 10000
5420 DA Gemert

bezoekadres
Leeghwaterlaan 8
5223 BA 's-Hertogenbosch

correspondentieadres
Postbus 90125
5200 MA 's-Hertogenbosch

t 088-3621000
f 088-3610527
www.rechtspraak.nl

datum 20 november 2015
onderdeel Afdeling II
contactpersoon mevr M.F.G. Bouwens
doorkiesnummer 088-3611833
ons kenmerk zaaknummer SHE 14 / 4517 WABOA V162
uw kenmerk VT/EK/718611
bijlage(n)
faxnummer afdeling 088-3610527
onderwerp het beroep van P.J.M. Raaijmakers te Milheeze

Bij beantwoording de datum en
ons kenmerk vermelden. Wilt u
slechts één zaak in uw brief
behandelen.

Geachte heer/mevrouw,

Over het beroep met zaaknummer SHE 14 / 4517 WABOA V162 deel ik u het volgende mee.

Hierbij doe ik u door de andere partij ingezonden stukken toekomen.

Als u naar aanleiding van deze brief vragen hebt, kunt u contact opnemen met de administratie van de rechtbank op het hierboven vermelde doorkiesnummer.

Als u de rechtbank belt of schrijft, verzoek ik u het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

de griffier

Stichting Achmea Rechtsbijstand
Postbus 10100
5000 JC Tilburg

Rechtbank Oost Brabant
Sector Bestuursrecht
Postbus 90125
5200 MA 'S-HERTOGENBOSCH

Dr. Hub van Doorneweg 195
Tilburg

Telefoon 088 462 3700
Fax 088 462 2799
klantenservice@achmearechtsbijstand.nl
www.achmearechtsbijstand.nl

Datum
9 november 2015
Onderwerp
Reactie op raadsbesluit

Ons zaaknummer
R203352117
Uw kenmerk
SHE 14/4517

Behandeld door
mr. J.A.J.M. van Houtum

INGEKOMEN
rechtbank Oost-Brabant
recht

11 NOV. 2015

Geachte heer, mevrouw,

Deze zaak is op zitting behandeld op dinsdag 7 april.
De gemeente legaliseert de illegale nieuwbouw van de buurman en op die manier is de afstand tot de woning op Schutsboom 5 verkleind tot minder dan 50 meter. Voor cliënt heeft dat vergaande consequenties. Zijn bedrijf is daardoor op slot komen te staan.

Op 23 maart hebben wij een nadere memorie ingediend en daarbij gewezen op het verzoek aan de gemeente om bij gemeentelijke geurverordening de afstand voor geur voor de melkrundveehouderij op Schutsboom 7 vast te stellen op 44 meter.

Op 1 oktober 2015 heeft de gemeenteraad een besluit genomen.
De Omgevingsdienst ZuidOost-Brabant heeft uw Rechtbank op 8 oktober een kopie gestuurd van het raadsbesluit.

De gemeenteraad heeft het verzoek tot verkleining van de afstand voor geur voor melkrundvee voor de locatie Schutsboom 7 gehonoreerd en vastgesteld op 44 meter.

Op het eerste oog lijkt de kwestie opgelost.
Helaas is dat op dit moment nog niet zeker. Het raadsbesluit van 1 oktober geldt immers niet als gemeentelijke geurverordening in de zin van de Wet Geurhinder en Veehouderij.

Rekeningnummer (IBAN) NL11 RABO 0101 0506 74
Kvk 41 038 571 Apeldoorn

Vervolg op de brief van
9 november 2015

Bestemd voor

Bladnummer
2

Misschien dat de gemeente(raad) het goed heeft bedoeld, formeel-juridisch is het nog niet rond. Het verzoek van cliënt is gehonoreerd maar er is nog geen geurverordening vastgesteld waarin de afstand is verankerd.

Ik sluit bij het Raadsvoorstel/advies aan de raad.

Het voorstel van B en W was negatief: "het verzoek tot verkleining van de afstand voor geur voor melkrundvee voor de locatie Schutsboom 7 af te wijzen"

Ik sluit ook bij het rapport Verkleinen afstand Melkveehouderij Schutsboom 7 van de Omgevingsdienst Zuid00st-Brabant van 17 juli 2015. Daarin wordt de verwachting uitgesproken dat pas begin 2016 door de gemeenteraad een (gewijzigde) geurverordening kan worden vastgesteld.

Zien wij het goed dan heeft de gemeenteraad op 1 oktober geen geurverordening vastgesteld in de zin van de Wet Geurhinder en Veehouderij. Enkel is een amendement aangenomen van het CDA (zie bijlage) waarin is voorgesteld om het verzoek van de familie Raaijmakers te honoreren.

Dat is zondermeer positief maar daarmee is er rechtens helaas nog geen zekerheid wat betreft de mogelijkheden om het bedrijf verder door te ontwikkelen. Wij geloven graag dat de gemeente positief zal reageren op een vergunningaanvraag voor bedrijfsuitbreiding. De gemeente zal stellen dat de afstand van 44 meter geen breekpunt is omdat de gemeenteraad heeft ingestemd met het CDA-amendement om de wettelijke afstand van 50 meter te verkleinen naar 44 meter.

Het raadsbesluit is echter niet te duiden als het vaststellen van een gemeentelijke geurverordening. Dat is pas in 2016 te verwachten.

Familie Raaijmakers heeft op dit moment nog geen zekerheid. Het risico bestaat dat derden bezwaar maken en dan bedrijfsuitbreiding op formele grondslag onmogelijk blijkt te zijn omdat aan het raadsbesluit wat er nu ligt geen rechten zijn te ontleen. Dit zo zijnde moeten wij de zaak doorzetten.

Wij vragen uw Rechtbank om de zaak voorlopig aan te houden totdat de gemeenteraad van Gemert-Bakel in de (nieuwe) geurverordening de afstand voor Schutsboom op 44 meter heeft vastgesteld. Wij nemen aan dat de gemeente spoedig nader reageert.

Vervolg op de brief van
9 november 2015

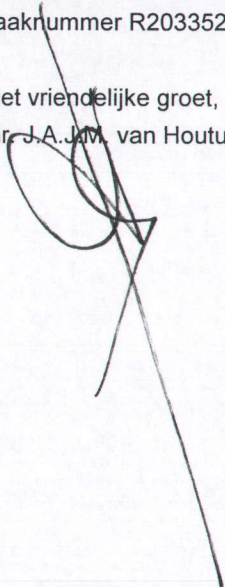
Bestemd voor

Bladnummer
3

Hebt u nog vragen?

Belt u dan gerust. U kunt mij bereiken via onze Klantenservice op telefoonnummer 088 462 3700
Mailen kan natuurlijk ook: klantenservice@achmearechtsbijstand.nl. Ik wil u vragen altijd ons
zaaknummer R203352117 te vermelden.

Met vriendelijke groet,
mr. J.A.J.M. van Houtum





de Rechtspraak

Rechtbank Oost-Brabant

STICHTING RECHTSBIJSTAND
 tav de heer mr. J.A.J.M. van Houtum
 Postbus 4116
 7320 AC Apeldoorn

BESTUURSRECHT

bezoekadres
 Leeghwaterlaan 8
 5223 BA 's-Hertogenbosch

correspondentieadres
 Postbus 90125
 5200 MA 's-Hertogenbosch

t 088-3621000
 f 088-3610527
www.rechtspraak.nl

Bij beantwoording de datum en
 ons kenmerk vermelden. Wilt u
 slechts één zaak in uw brief
 behandelen.

datum	19 oktober 2015
onderdeel	Afdeling II
contactpersoon	mevr S Henkelman
doorkiesnummer	088-3611833
ons kenmerk	zaaknummer SHE 14 / 4517 WABOA V162
uw kenmerk	R203352117
bijlage(n)	
faxnummer afdeling	088-3610527
onderwerp	het beroep van P.J.M. Raaijmakers te Milheeze

Geachte heer Van Houtum,

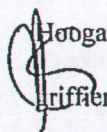
Over de voortgang van de zaak met procedurenummer SHE 14/4517 van P.J.M. Raaijmakers te Milheeze (eiser) vraag ik uw aandacht voor het volgende.

De zaak is behandeld op de zitting van 7 april 2015. Ter zitting is de zaak in overleg met partijen aangehouden voor de duur van zes maanden, in afwachting van een mogelijke oplossing van het geschil door middel van het vaststellen van een afwijkende minimumafstand tussen een dierenverblijf en een geurgevoelig object in de geurverordening van de gemeente Gemert-Bakel.

Bij brief van 8 oktober 2015 heeft verweerder het raadsbesluit van 1 oktober 2015 aan de rechtbank toegezonden, waarbij de gemeenteraad van Gemert-Bakel heeft ingestemd tot verkleining van de afstand voor geur voor melkrundvee voor de locatie Schutsboom 7 en deze afstand heeft bepaald op 44 meter. *Een kopie van deze stukken treft u hierbij aan.*

Bij deze verzoek ik u aan te geven of deze stukken aanleiding geven voor intrekking van het beroep. Indien u het beroep nog wenst te handhaven, verzoek ik aan te geven waarop dit beroep thans nog steunt.

Uw schriftelijke reactie zie ik graag binnen twee weken na verzending van deze brief tegemoet.

Hoogachtend,

 Griffier.

A33



OMGEVINGSDIENST ZUIDOOST-BRABANT

Rechtbank Oost-Brabant
T.a.v. De heer A.G.M. Willems, Griffier
Postbus 90125
5200 MA 'S-HERTOGENBOSCH

Keizer Karel V Singel 8
Postbus 8035
5601 KA Eindhoven
T: 088 369 03 69
www.odzob.nl

INGEKOMEN
rechtbank Oost-Brabant
Bestuur

12 OKT 2015

VERZONDEN

08 OKT. 2015

uw kenmerk	uw bericht van	ons kenmerk	datum
SHE 1414517 WABOA	9 april 2015	Z.14779/D.106677 /EK/PvV/mvdm	8 oktober 2015
V162 C2			
onderwerp		contactgegevens	
Beroep P.J.M. Raaijmakers, Milheeze		e-mail : E.Kramer@odzob.nl	
		tel. : 088 369 04 96	

Geachte heer Willems,

Op 7 april 2015 heeft uw rechtbank het beroep van de heer P. Raaijmakers behandeld. De rechtbank heeft de zaak aangehouden in afwachting van een mogelijke oplossing van het geschil door middel van het vaststellen van een afwijkende afstand in de gemeentelijke geurverordening. In deze brief informeren wij u over de besluitvorming in de gemeenteraad van Gemert-Bakel over het ingediende verzoek.

In de vergadering van 1 oktober heeft de gemeenteraad van Gemert-Bakel besloten in te stemmen met het verzoek van de heer Raaijmakers. De vaste afstand is daarmee verkleind van 50 naar 44 meter. Een afschrift van het raadsbesluit hebben wij bijgevoegd. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Wij wachten uw berichtgeving over het vervolg van de beroepsprocedure af.

Burgemeester en wethouders Gemert-Bakel,
namens deze,

R.H.A.J. Cremers, afdelingsmanager
Omgevingsdienst Zuidooost-Brabant

Bijlage(n): 1

Raadsbesluit

Bijlage bij agendanummer: 14
Zaaknr. 84211-2015

Onderwerp: Verzoek aanpassen afstand geur melkrundvee Schutsboom 7

De raad van de gemeente Gemeert-Bakel,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 augustus 2015;

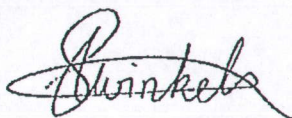
gelet op artikel 6, lid 3 van de Wet geurhinder en veehouderij;

Besluit

Het verzoek tot verkleining van de afstand voor geur voor melkrundvee voor de locatie Schutsboom 7 in Milheeze te honoreren en daarbij te bepalen dat de afstand wordt bepaald op 44 meter.

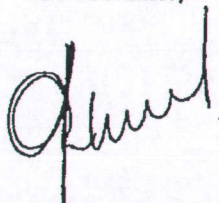
Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Gemeert-Bakel van 1 oktober 2015.

de raad voornoemd,
de griffier,



Mevrouw M.J. Swinkels

de voorzitter,



Drs. J. van Zomeren

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 1 oktober 2015

Agendanummer:

Team: VT

Zaaknr: 84211-2015

Onderwerp: Verzoek aanpassen afstand geur melkrundvee Schutsboom 7

Aan de raad

Inleiding

Er is een verzoek van het melkrundveebedrijf aan Schutsboom 7 ontvangen om de vaste afstand voor geur voor melkrundvee te verkleinen. Het al dan niet aanpassen van de afstanden voor geur is een bevoegdheid van de gemeenteraad

Beslispunten

1. Het verzoek tot verkleining van de afstand voor geur voor melkrundvee voor de locatie Schutsboom 7 af te wijzen.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie ruimte en openbaar beheer d.d. 10 september 2015

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

Op 9 februari 2012 is de Visie Plattelandsontwikkeling vastgesteld. In deze visie is voor de (intensieve) veehouderij opgenomen dat uitgegaan wordt van het behoud en verbetering van het woon- en leefklimaat en de afname van het aantal geur gehinderden.

Op 6 februari 2014 heeft de gemeenteraad de geurgebiedsvisie Gemert-Bakel 2013 vastgesteld. In deze geurgebiedsvisie is over het aanpassen (halveren) van vaste afstanden geadviseerd om, zolang er onduidelijkheid bestaat over een te hanteren toetsingskader met betrekking tot omwonenden van veehouderijen, terughoudend om te gaan met verkleining van de afstanden.

Beoogd effect

Besluitvorming op het verzoek.

Argumenten

1. *Door besluitvorming plaats te laten vinden vóór 7 oktober 2015 kan er duidelijkheid gegeven worden op het verzoek en meegenomen worden door de Rechtbank in het kader van een lopende zaak.*

In verband met een rechtszaak tussen de bewoners van Schutsboom 5 en Schutsboom 7 is op 7 april 2015 een zitting bij de Rechtbank Oost-Brabant geweest. De rechter heeft nog geen uitspraak gedaan in deze zaak, maar wel een proces verbaal opgemaakt. Hierin is aangegeven dat de behandeling van de zaak met zes maanden is aangehouden. Dit omdat de bewoners van Schutsboom 7 het verzoek bij de gemeente hebben liggen om de afstanden voor geur voor melkrundvee te verkleinen. De Raad is bevoegd om hierover te beslissen. Om het besluit van de Raad mee te kunnen nemen in de rechtszaak, dient op het verzoek 1 oktober 2015 besloten te worden door de Raad. Als er geen besluitvorming plaatsvindt op het verzoek binnen 6 maanden na 7 april 2015, of dit niet tot een oplossing van het geschil zal leiden, zal de zaak door de rechtbank worden voortgezet.

2. *Het verkleinen van de afstanden voor geur staat haaks op de lijn van de Visie Plattelandsontwikkeling*

Op 9 februari 2012 is de Visie Plattelandsontwikkeling vastgesteld. In deze visie is voor de (intensieve) veehouderij opgenomen dat uitgegaan wordt van het behoud en verbetering van het woon- en leefklimaat en de afname van het aantal geur gehinderden. Het verkleinen van de afstand voor geur voor melkrundvee staat niet in het teken van het behoud en verbetering van het woon- en leefklimaat.

3. *Het verkleinen van de afstanden voor geur staat haaks op de lijn van de geurgebiedsvisie Gemert-Bakel 2013.*

Op 6 februari 2014 heeft de gemeenteraad de geurgebiedsvisie Gemert-Bakel 2013 vastgesteld. In deze geurgebiedsvisie is over het aanpassen (halveren) van vaste afstanden geadviseerd om, zolang er onduidelijkheid bestaat over een te hanteren toetsingskader met betrekking tot omwonenden van veehouderijen, terughoudend om te gaan met verkleining van de afstanden.

4. *Het verkleinen van de afstanden voor geur is op basis van de laatste wetenschappelijke inzichten niet te motiveren.*

Zie hiervoor het document van de Odzob waarin zij adviseren op het verzoek tot verkleining van de afstand voor geur voor melkrundvee.

5. *Het bedrijf kan de huidige bedrijfsvoering voortzetten.*

Door afwijzing van het verzoek tot het verkleinen van de afstanden voor geur, kan het bedrijf de huidige bedrijfsvoering toch voortzetten. De huisvestingsruimte voor dieren binnen deze afstand hoeft niet verwijderd te worden. In de huidige situatie is het aspect geur geen belemmering voor het bedrijf.

6. *Het bedrijf kan bij een uitbreiding in dieren aantallen de bedrijfsvoering aanpassen zodat deze wel voldoet aan de wettelijke afstanden voor geur.*

Het bedrijf kan bij een uitbreiding in dieren het huidige gebruik binnen 50 meter van het dichtstbij gelegen geurgevoelige object staken en gestaakt houden. De huisvestingsruimte voor dieren binnen deze afstand dient verwijderd te worden. Voor geur is er dan geen belemmering meer om een aanvraag omgevingsvergunning te honoreren. Er is momenteel geen concreet plan tot uitbreiding van het bedrijf bekend bij de gemeente. Het is voor te stellen dat het niet de voorkeur heeft van de ondernemer om bestaande huisvesting te verwijderen, maar in theorie is het mogelijk om te gaan voldoen aan de wettelijke afstanden voor geur.

Kanttekeningen

1. *Het bedrijf dient bij een uitbreiding in dieren aantallen de bedrijfsvoering aan te passen zodat deze wel voldoet aan de wettelijke afstanden voor geur.*

Het bedrijf dient bij een uitbreiding in dieren het huidige gebruik binnen 50 meter van het dichtstbij gelegen geurgevoelige object te staken en gestaakt te houden. De huisvestingsruimte voor dieren binnen deze afstand dient verwijderd te worden. Voor geur is er dan geen

belemmering meer om een aanvraag omgevingsvergunning te honoreren. Er is momenteel geen concreet plan tot uitbreiding van het bedrijf bekend bij de gemeente, maar het is voor te stellen dat het verwijderen van bestaande huisvesting niet de voorkeur heeft van de ondernemer.

Vervallen "oude" regelgeving

Niet van toepassing

Uitvoering

Na besluitvorming op het verzoek van Schutsboom 7 zal het besluit ter kennisname worden verzonden naar de Rechtbank Oost-Brabant.

Bijlagen

1. Verzoek aanpassen afstand Schutsboom 7
2. Proces verbaal zitting 7 april 2015 inzake Schutsboom 5 - 7
3. Advies Odzob inzake verzoek verkleinen afstand melkrundvee Schutsboom 7
4. Raadsvoorstel inzake verzoek Schutsboom 7
5. Raadsbesluit inzake verzoek Schutsboom 7

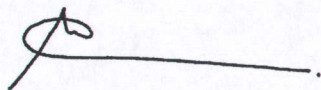
Ter inzage gelegde stukken

Niet van toepassing

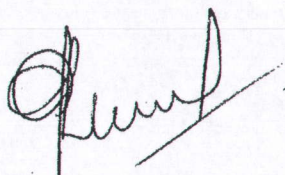
Gemert, 25 augustus 2015

het college van burgemeester en wethouders,
de loco-secretaris,

de burgemeester,



A.A. van de Voort



Drs. J. van Zomeren



VERKLEINEN AFSTAND
MELKVEEHOUDERIJ SCHUTSBOOM 7
ADVIES AAN DE GEMEENTE GEMERT-BAKEL

OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT



VERKLEINEN AFSTAND MELKVEEHOUDERIJEN SCHUTSBOOM 7

ADVIES AAN DE GEMEENTE GEMERT-BAKEL

In opdracht van	gemeente Gemert-Bakel
Opgesteld door	Fred Stouthart Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant Keizer Karel V Singel 8 Postbus 8035 5601 KA Eindhoven
Auteur	Fred Stouthart
Projectnummer	225607 en 225610
Datum	17 juli 2015
Status	definitief

17 juli 2015



Inhoudsopgave

1	Aanleiding.....	1
2	Vaste afstanden in de Wet geurhinder en veehouderij	2
2.1	Standaard normen en afstanden in de Wet geurhinder en veehouderij.....	2
2.2	Afwijken: andere normen en afstanden hanteren.....	2
2.3	Gemeentelijk geurbeleid afstanden melkveehouderij.....	3
2.3.1	Verzoek om verkleinen van de afstand.....	3
3	Methode om te komen tot andere afstanden.....	4
4	Bepaling van de andere voor melkvee in Gemert-Bakel.....	5
4.1	Uitgangspunten	5
4.1.1	Emissiewaarden.....	5
4.1.2	Invoergegevens V-Stacks gebied	5
4.1.3	Gehanteerde geurbelasting / geurnorm	5
4.2	Resultaten onderzoek afstanden melkveehouderij.....	6
5	Beoordeling en conclusies.....	7



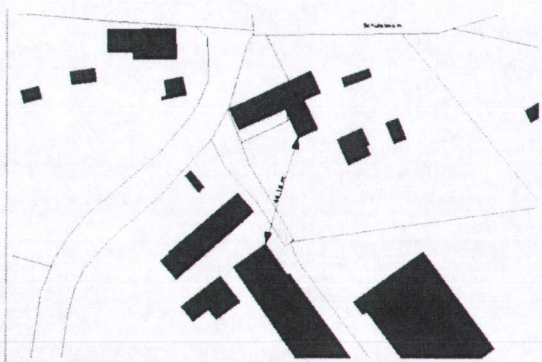
1 Aanleiding

De melkveehouderij aan de Schutsboom 7 heeft bij de gemeente Gemert-Bakel een verzoek ingediend tot het verkleinen van de wettelijk afstand tot nabije geur gevoelige objecten. De melkveehouderij heeft de toekomstige wens tot het houden van meer melkvee. Omdat de afstand tot dichtstbij zijnde geurgevoelige object minder is dan de wettelijke vaste afstand van 50 meter, is uitbreiden van de melkveestapel feitelijk niet mogelijk. Een kleinere afstand hanteren bij de vergunningverlening zou uitkomst bieden. Daarvoor moet wel de gemeentelijke Verordening geurhinder en veehouderij worden aangepast op basis van een onderbouwing voor het verkleinen van de wettelijke afstand.

In het geval van de melkveehouderij aan de Schutsboom 7 heeft de rechtbank Oost Brabant de gemeente op 9 april verzocht om binnen zes maanden duidelijkheid te geven over het opnemen van een afwijkende afstand in gemeentelijke geurverordening. Om voor die tijd de gewenste duidelijkheid te verschaffen heeft de gemeente de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant verzocht een advies uit te brengen over het al dan niet verkleinen van de afstanden.

1.1 Ruimtelijke situatie

De melkveehouderij aan de Schutsboom 7 bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Gemert-Bakel. Het dichtste bij gelegen geurgevoelige object bevindt zich ook in het buitengebied. De kortste afstand tussen stal en geurgevoelig is 44,1 meter (gemeten van gevel tot gevel, de buiten gevels die het dichtst bij elkaar liggen).



1.2 Bedrijfsomvang en huisvesting

Op grond van de vigerende melding Activiteitenbesluit (voorheen Besluit melkrundveehouderijen) worden 108 melkkoeien gehouden. Het betreft traditionele huisvesting van melkvee in een ligboxenstal met betonnen roostervloer.



2 Vaste afstanden in de Wet geurhinder en veehouderij

Voor geur is de Wet geurhinder veehouderij (Wgv) het exclusieve toetsingskader bij de vergunningverlening aan veehouderijen. De Wet bevat standaard geurnormen en vaste afstanden.

2.1 Standaard normen en afstanden in de Wet geurhinder en veehouderij

Geurnormen gelden voor diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor – in odour units - is opgenomen in de wettelijke regeling bij de wet geurhinder en veehouderij. Emissiefactor zijn er voor: vleesvarkens, zeugen, biggen, opfok- en leghennen, (groot)ouderdieren, vleeskuikens, kalkoenen, eenden, parelhoenders, vleeskalveren, vleesstieren, schapen en geiten). Voor deze diercategorieën wordt de vergunningaanvraag beoordeeld door V-Stacks-vergunning berekende geurbelasting.

Voor meerdere diercategorieën zijn tot nu toe géén emissiefactoren¹ in de wettelijke regeling opgenomen. Het betreft onder andere melkkoeien en vrouwelijk jongvee, zoogkoeien, paarden, nertsen, struisvogels en andere diersoorten. Bij de vergunningverlening gelden voor deze diercategorieën vaste afstanden. De vaste afstanden zijn in onderstaande tabel weergegeven.

In de Wgv opgenomen standaard waarden voor de aan te houden afstand van een veehouderij naar een geurgevoelige object.

	Melkkoeien, jongvee, zoogkoeien, paarden e.a.*	Nertsen 1-1000 dieren	1001-1500 dieren	1501-3000 dieren	3001-6000 dieren	6001-9000 dieren
Bebouwde kom	100	175	200	225	250	275
Buitengebied	50	100	125	150	175	200

* andere diercategorieën waarvoor geen emissiefactoren bekend zijn.

NB. Indien de nertsen in emissiearme huisvesting worden gehouden dan worden de afstanden uit de tweede rij van de tabel (buitengebied) met 25 meter verkleind.

2.2 Afwijken: andere normen en afstanden hanteren

De wet biedt de mogelijkheid om lokaal maatwerk te leveren. De gemeente mag van de wettelijke standaard geurnormen en afstanden afwijken (artikel 6). Andere normen en afstanden moeten worden vastgelegd in een gemeentelijke geurverordening. De wet schrijft voor dat onderbouwing moet worden geleverd in een zogenaamde geurgebiedsvisie, waarbij rekening wordt gehouden met de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het gebied, de huidige en de toekomstige geursituatie.

Wat betreft geurnormen geldt een bandbreedte waarbinnen mag worden afgeweken. Voor de afstanden kent de wet geen bandbreedte, maar wel een minimale afstand van 25 meter naar geurgevoelige objecten in het buitengebied (artikel 6.3).

¹ Voor melkvee en nertsen is de geuremissie inmiddels wel gemeten, maar dit heeft nog niet geleid tot het opnemen van een emissiefactor in de Regeling geurhinder en veehouderij. Dit betekent dat de bij de vergunningverlening nog niet aan odour units mag worden getoetst, maar dat de vaste afstanden gelden.



2.3 Gemeentelijk geurbeleid afstanden melkveehouderij

De gemeente Gemert-Bakel op 6 februari 2014 een nieuwe geurverordening vastgesteld. In deze verordening zijn andere geurnormen opgenomen voor de intensieve veehouderij en andere afstanden voor de pelsdieren. Voor de melkveehouderij zijn geen andere afstanden opgenomen.

De gemeente is terughoudend wat betreft het verkleinen van vaste afstanden, om twee redenen:

- het beleid voor veehouderijen zoals opgenomen in de Visie plattelandsontwikkeling gaat uit van behoud en verbetering van het woon- en leefklimaat en afname van het aantal geurgehinderden;
- gelet op de vele onzekerheden met betrekking tot de relatie tussen veehouderij en gezondheid, wordt uit voorzorg afgezien van het verkleinen van vaste afstanden.

Het vervallen van de melkquotering per 1 april 2015 en de gesignaleerde groei in omvang van melkveebedrijven zijn voor de gemeente Gemert-Bakel de aanleidingen voor het uitvoeren van onderzoek andere afstanden. Verondersteld wordt dat bij grotere omvang van de bedrijven de wettelijke vaste afstanden niet toereikend zijn om geurhinder te voorkomen. De gemeente is voornemens een aanvullend geurbeleid opstellen met andere afstanden voor de melkveehouderij. Doel daarvan is dat alle melkveehouderijbedrijven bij een melding Activiteitenbesluit of een aanvraag om een omgevingsvergunning volgens een eenduidige systematiek beoordeeld kunnen worden, zonder dat de kleinere gezinsbedrijven daardoor onnodig worden belemmerd.

Nieuwe, andere afstanden voor de melkveehouderij moeten worden vastgelegd in de gemeentelijk geurverordening. Het proces om te komen tot deze geurverordening kost veel tijd. Er is onderzoek nodig om tot een onderbouwing van het hanteren van de afstanden te komen. De systematiek zal moeten worden besproken en afgestemd met de sector. Tot slot neemt het besluitvormingsproces in de gemeenteraad de nodige tijd in beslag.

2.3.1 Verzoek om verkleinen van de afstand

Zoals onder de aanleiding is besproken heeft de veehouderij bij de gemeente Gemert-Bakel een verzoek ingediend tot het verkleinen van de wettelijk afstand tot nabije geur gevoelige objecten in het buitengebied. De rechtbank Oost Brabant heeft de gemeente op 9 april verzocht om binnen zes maanden duidelijkheid te geven over het opnemen van een afwijkende afstand in gemeentelijke geurverordening.

Het voorgaande (paragraaf 2.3) betekent dat het niet haalbaar is om binnen de door de rechtbank gestelde termijn van 6 maanden – dus voor 9 oktober 2015 – een geurverordening met andere afstanden voor de melkveehouderij bij de gemeenteraad aanhangig te maken. Verwacht wordt dat een dergelijke verordening begin 2016 door de gemeenteraad kan worden behandeld. Voor het opstellen van de geurverordening met andere afstanden voor de melkveehouderij heeft de gemeente de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant verzocht om haar te adviseren. De omgevingsdienst heeft een systematiek voorgesteld waarbij andere afstanden zijn gerelateerd aan door de Wageningen Universiteit gemeten geuremissiewaarden.

Om de melkveehouderij duidelijkheid te verschaffen, heeft de gemeente de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant verzocht een advies uit te brengen over het al dan niet verkleinen van de afstanden en daarbij gebruik te maken van de voorgestelde systematiek die gebruikt zal worden bij het opstellen van de geurverordening.



3 Methode om te komen tot andere afstanden

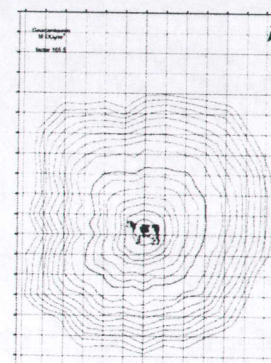
De Wgv biedt dus de mogelijkheid om andere dan de vaste standaard afstanden vast te leggen in de geurverordening. De wettelijke standaard afstanden voor het buitengebied mogen worden verkleind tot 25 meter of worden vergroot (artikel 6.3). De wet kent geen limiet aan het vergroten van de afstand. Voor het vergroten of verkleinen van de afstanden moet wel een onderbouwing worden geleverd. Het is gebruikelijk dat daarvoor de meest recente wetenschappelijke inzichten worden gebruikt. Bij melkvee kan gebruik worden gemaakt van de resultaten van emissiemetingen welke zijn uitgevoerd door de Wageningen Universiteit (WUR - Lifestock Research). Let op: de wet staat niet toe dat de gemeten emissiewaarden worden gebruikt om bij de vergunningverlening rechtstreeks te toetsen aan de geurbelasting. De wettelijke systematiek is nu eenmaal gebaseerd op afstanden. De gemeten emissiewaarden worden daarom gebruikt om te komen tot andere afstanden en daarmee aan te sluiten bij de wetssystematiek.

De methode om op basis van de emissiemetingen te komen tot afstanden is de volgende².

1. De emissiewaarde³ in odour units wordt ontleend uit de beschikbare meetrapporten van de WUR - Lifestock Research.
2. Met deze emissiewaarde wordt de geuremissie van een melkveebedrijf berekend afhankelijk van de bedrijfsomvang (aantal dieren). De uitkomst wordt in een GIS omgeving gevisualiseerd als geurcontour⁴ die overeenkomt met een bepaalde geurbelasting naar de omgeving (bijv. 10 odour units).
3. Voor iedere bedrijfsomvang wordt de (grootste) afstand van de stal naar de geurcontour bepaald en in een tabel gezet. De tabel met omvang en afstanden kan worden gevisualiseerd in een grafiek.

Noot: De andere afstanden welke zijn opgenomen in de nieuwe geurverordening 6 februari 2014 van de gemeente Gemert-Bakel zijn ook gebaseerd op de hiervoor beschreven methode.

De gemeenten Reusel-De Mierden, Boekel en Landerd hebben andere afstanden voor melkvee en/of nertsen in de geurverordening opgenomen. Ook deze zijn gebaseerd op de hiervoor beschreven systematiek.



Voorbeeld van
geurcontouren

aantal diere	afstand
50	23
100	96
150	137
200	179
300	233
400	274

Voorbeeld tabel met
afstanden berekent
met de geurcontouren.
De berekende afstand
bij 50 stuks melkvee is
kleiner dan de
minimale afstand van
25 meter en dus niet
toepasbaar.

² Deze methode om de afstand te bepalen is ook door andere gemeenten gebruikt en in heeft bij beroepszaken stand gehouden (Afdeling bestuursrechtspraak, 20101151 3/1/M2).

³ De term emissiefactor wordt gebruikt wanneer de geuremissie van een stalsysteem is vastgesteld en opgenomen in de Rgv. Dit in tegenstelling tot wanneer de term emissiewaarde wordt gebruikt; deze is niet vastgesteld en opgenomen in de Rgv, maar is de uitkomst van emissiemetingen die zijn beschreven in een meetrapport.

⁴ De omvang van de contour is afhankelijk van de structuur van het gebied: de zogenaamde ruwheid van het gebied (aanwezigheid van bomen en gebouwen) bepaalt in belangrijke mate de verspreiding van geur. In een open gebied verspreidt de geur zich verder dan in bebost gebied en is de contour derhalve groter. Omdat de ruwheid van grondgebied per gemeente kan verschillen, moeten de contouren voor iedere gemeente op maat worden bepaald om afstanden te kunnen herleiden.



4 Bepaling van de andere afstanden voor melkvee

In dit hoofdstuk worden het onderzoek en de uitkomsten beschreven met betrekking tot het bepalen van de andere afstanden voor de melkveehouderij in Gemert-Bakel.

4.1 Uitgangspunten

Met het rekenprogramma V-stacks gebied zijn bij verschillende dieren aantallen van 50 tot 400 stuks melkvee de geurcontouren bepaald. De afstand van het emissiepunt tot aan de geurcontour is de aan te houden afstand. Deze afstand behoort bij een bepaalde geurbelasting of geurnorm.

In deze paragraaf worden de gehanteerde uitgangspunten besproken.

4.1.1 Emissiewaarden

Voor de geuremissie van melkrundvee zijn twee varianten doorerekend:

- A. De emissiewaarde van 165,5 ou_e/s voor traditionele huisvesting van melkvee in een ligboxenstal met betonnen roostervloer. Deze emissiewaarde is overgenomen uit het rapport 296 "Fijnstofemissie uit stallen: melkvee" van maart 2010 dat is opgesteld door WUR Livestock Research.
- B. De emissiewaarde van 100 ou_e/s voor de traditionele huisvesting van melkvee in een ligboxenstal met betonnen roostervloer, zoals onder A, maar deze is gecorrigeerd voor de belevingswaarde van de geuremissie van rundvee in vergelijking met de intensieve veehouderij. Uit het geuronderzoek van de GGD⁵ is namelijk gebleken dat bij een geurbelasting van 10 odour units de omwonenden minder hinder ervaren van rundvee dan bij eenzelfde geurbelasting van intensieve veehouderijen, respectievelijk 28 en 46 procent hinder. De verhouding tussen beide hinderwaarden is 0,61. De emissiewaarde is van 165,5 odour units is met dit verhoudingsgetal gecorrigeerd.

4.1.2 Invoergegevens V-Stacks gebied

Met het rekenprogramma V-stacks gebied zijn bij verschillende dieren aantallen de geurcontouren berekend. Dit zijn 100, 200, 300 en 400 dieren (alleen de ouderdieren). Bij de berekening is uitgegaan van de volgende invoergegevens:

- ✓ bronhoogte: 1,5 m;
- ✓ gebouwhoogte: 6 m;
- ✓ diameter: 0,5 m;
- ✓ uittredesnelheid: 0,4 m/s.

4.1.3 Gehanteerde geurbelasting / geurnorm

De andere afstanden zijn bepaald op basis van de geurcontouren van 10 ou_e/m³ voor de voorgrondbelasting op objecten in het buitengebied. Deze waarde komt overeen met de geurnorm die op grond van de geurverordening van de gemeente Gemert-Bakel geldt voor de intensieve veehouderijen. De afstanden uit de Wgv zijn als het ware normen voor de voorgrond geurbelasting, maar dan uitgedrukt in meters. Het niveau van de voorgrondbelasting is zodanig gekozen dat het overeenkomt met een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor het buitengebied en sluit aan bij de grenswaarde die is

⁵ Geurhinder van veehouderij nader onderzocht: meer hinder dan Handreiking Wgv doet vermoeden? Loes Geelen, Daisy Boers, Bert Brunekreef, Inge Wouters. Bureau Gezondheid, Milieu & Veiligheid GGD'en Brabant/Zeeland en Institute for Risk Assessment Sciences, Universiteit Utrecht. Tilburg, 23 maart 2015

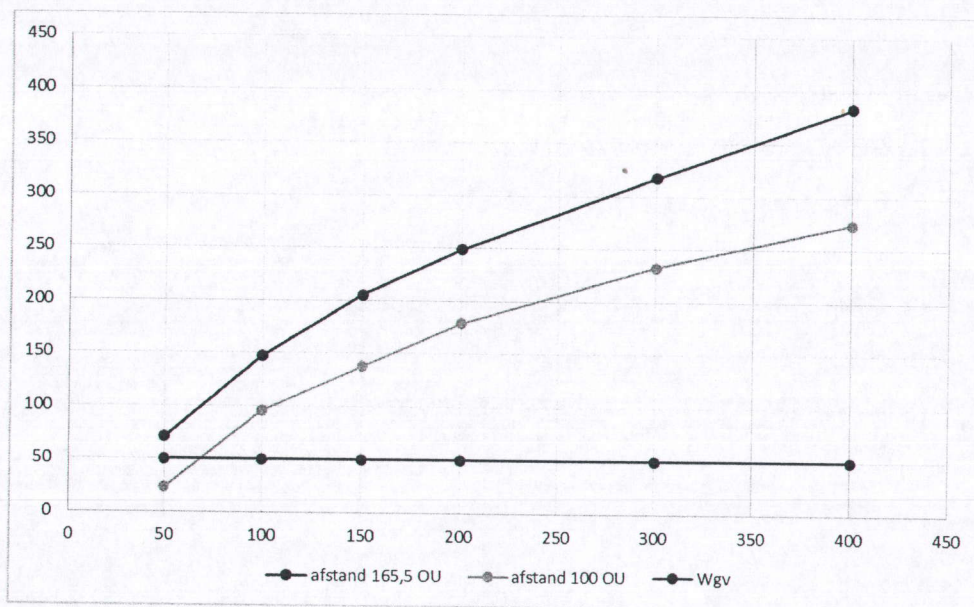
opgenomen in de Verordening ruimte 2014 van de provincie van 20% hinder voor het buitengebied, welke overeenkomt met de genoemde 10 ou_e/m³ voor de voorgrond geurbelasting⁶.

4.2 Resultaten onderzoek afstanden melkveehouderij

Conform de in hoofdstuk 3 beschreven methode zijn de afstanden bepaald voor de varianten met andere emissiewaarden en geurbelasting / -norm. De resultaten zijn in onderstaande paragrafen weergegeven. In onderstaande tabel en grafiek zijn de andere afstanden gegeven voor het hanteren van een emissiewaarde van 165,5 en 100 odour units per volwassen melkkoe. De lijnen in de grafiek betreffen het aantal dieren en de afstand:

- De donker groen lijn geeft het aantal dieren en de aan te houden afstand voor een maximale geurbelasting van 10 odour units (buitengebied) uitgaande van een emissiewaarde van 165,5 odour units per melkkoe.
- De licht groene lijn geeft het aantal dieren en de aan te houden afstand voor een maximale geurbelasting van 10 odour units (buitengebied) uitgaande van een emissiewaarde van 100 odour units per melkkoe.
- De blauwe lijn betreft de vaste afstand van 50 meter uit de Wgv voor het buitengebied.

De waarden behorende bij de grafiek zijn opgenomen in de tabel.



aantal dieren	afstand 165,5 OU	afstand 100 OU	Wgv
50	70	23	50
100	147	96	50
150	205	137	50
200	248	179	50
300	317	233	50
400	383	274	50
500	433	319	50

NB. De aan te houden afstand van 23 meter zoals deze is berekent voor een aantal van 50 melkkoeien is minder dan de wettelijke minimale afstand van 25 meter en mag daarom niet worden opgenomen in een geurverordening of worden gehanteerd bij de vergunningverlening.

⁶ Zie bijlage 6 en 7 in de bijlage bij de handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij. Infomil, 1 mei 2007.



5 Beoordeling en conclusie

In dit hoofdstuk wordt de omvang van de betreffende melkveehouderijen getoetst aan de resultaten van het onderzoek (hoofdstuk 4.2).

Op grond van de vigerende melding Activiteitenbesluit (voorheen Besluit melkrundveehouderijen) worden 108 melkkoeien gehouden. Gelet op de grafiek / tabel op de vorige pagina (hoofdstuk 4.2) moeten de volgende afstanden worden aangehouden tot de geurgevoelige objecten in de omgeving om te voldoen aan een maximum geurbelasting van 10 ou:

- ongeveer 160 meter, uitgaande van een geuremissie van 165,5 ou per melkkoe;
- ongeveer 105 meter, uitgaande van een geuremissie van 100 ou per melkkoe.

De feitelijke (huidige) afstand tot het meest nabij gelegen geurgevoelige object is 44,1 meter. Deze voldoet niet aan de gewenste aan te houden afstand die op basis van gemeten emissiewaarden en beleving is bepaald. Gelet op de resultaten van het onderzoek naar afstanden gerelateerd aan de omvang van melkveehouderij is geen onderbouwing te leveren voor het verkleinen van de afstanden ten behoeve van de melkveehouderij Schutsboom 7.



Onderwerp: indienen van een amendement in de zin van artikel 36 van het Reglement van Orde voor de gemeenteraad 2013.

Datum: 1 oktober 2015

Het amendement wordt ingediend door: de leden van de raadsfractie CDA

Aan de voorzitter van de gemeenteraad,

Verzoek om het volgende amendement voor behandeling aan de raad voor te leggen:

De raad van de gemeente Gemert-Bakel;

In vergadering bijeen op 1 oktober 2015;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 augustus 2015 inzake 'verzoek aanpassen afstand geur melkrundvee Schutsboom 7;

Overwegende dat:

- Dat betrokken partijen tot een structurele oplossing van het tussen hun levende geschil wensen te komen
- Dat beide partijen ten overstaan van de rechter het aanpassen van de gemeentelijke geurverordening

Als oplossing hebben aangedragen.

Besluit ;

Het door burgemeester en wethouders hiervoor aangehaalde voorgestelde besluit als volgt te wijzigen:

Het verzoek tot verkleining van de afstand voor geur voor melkrundvee voor de locatie Schutsboom 7 in Milheeze te honoreren en daarbij te bepalen dat de afstand wordt bepaald op 44 meter.

de indieners