

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 2 juni 2016
Agendanummer:
Team: VT
Zaaknr: 5929-2016

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost Brabant 2015

Aan de raad

Inleiding

Nadat de GR in 2013 voor een eerste maal is gewijzigd, toen noodzakelijk vanwege door de kredietverlener gewenste zekerheden bij het verstrekken van financiële middelen, volgt nu een tweede meer uitgebreide wijziging. De oorzaak van het wederom noodzakelijkerwijs in procedure brengen van een tweede wijziging van de GR is voornamelijk een herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen. In deze wet zijn per 1 januari 2015 enige duale (betrokkenheid en werkwijzen van DB en AB zijn minder verstrengd) elementen in de van oorsprong monistische verhouding tussen Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur doorgevoerd. Ook is de positie van de gemeenteraden/staten ten opzichte van het bestuur van het openbaar lichaam versterkt.

Beslispunten

1. Op grond van het bepaalde in artikel 51, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen om in te besluiten tot het treffen van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost Brabant 2015.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie algemene zaken en financiën d.d. 11 mei 2016

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

Tijdens de raadsvergadering op 18 oktober 2012 heeft de gemeenteraad van Gemert-Bakel toestemming verleend aan het college voor het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Zuidoost-Brabant per 1 januari 2013.

Tijdens de raadsvergadering op 13 maart 2014 heeft de gemeenteraad van Gemert-Bakel toestemming verleend aan het college voor de 1e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Zuidoost Brabant versie 7.2 d.d. 17 september 2013.

Beoogd effect

Het werken conform een gemeenschappelijke regeling waarvan de wijzigingen zijn onder te verdelen in 4 categorieën:

1. Noodzakelijke wijzigingen die een gevolg zijn van de herziening Wet gemeenschappelijke regelingen;
2. Verbeteringen die tot doel hebben enige technische onvolkomenheden te herstellen, die ook terugkeren in andere GR-en, waaraan de colleges van deelnemende gemeenten deelnemen zoals Veiligheidsregio, GGD en MRE.
3. Verbeteringen die tot doel hebben enige wetstechnische onvolkomenheden te herstellen;
4. Wijzigingen, die formeel een meer beleidsmatig karakter hebben, doch materieel niet van betekenis zijn. Het betreffen wijzigingen, die aansluiten bij de geaccepteerde uitgangspraktijk van de afgelopen jaren en zijn een correctie op de formulering, zoals die bij de oprichting is gekozen.

In de bijgevoegde toelichting behorende bij de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant 2015 worden voorbeelden gegeven van de wijzigingen.

Duurzaamheid

nvt

Argumenten

1. In 2013 is de GR voor de eerste keer gewijzigd, toen noodzakelijk vanwege door de kredietverlener gewenste zekerheden bij het vertrekken van financiële middelen. De oorzaak van het wederom noodzakelijkerwijs in procedure brengen van een tweede wijziging is voornamelijk een herziening van de Wet gemeenschappelijke regelingen. In deze wet zijn per 1 januari 2015 duale elementen doorgevoerd waardoor betrokkenheid en werkwijzen van DB en AB minder zijn verstrengeld. Ook is de positie van de gemeenteraad ten opzichte van het bestuur van de omgevingsdienst versterkt.

1.1. De duale elementen zijn terug te vinden in artikel 16 van de GR middels het opnemen van (meer) eigen bevoegdheden van het DB van de ODZOB en in het vestigen van een actieve informatieplicht van leden van het DB richting het AB in artikel 24. De expliciete bevoegdheden die het AB meer heeft gekregen zijn opgenomen in artikel 3.

1.2. De versterkte rol van de gemeenteraad komt tot uitdrukking in een uitgebreide inlichtingenplicht van het bestuur van de ODZOB richting college en raad. Nieuw in de GR is de 'voorhangprocedure'. Bij dossiers die de kwalificatie majeur verdienen kan het AB er voor kiezen eerst het gevoel van de raad na te gaan alvorens een besluit te nemen. Er is in de GR ook een evaluatiebepaling opgenomen. Het AB zal aan de hand van de reguliere planning- en controlcyclus betreffende uitgevoerde evaluaties moeten rapporteren aan de deelnemers.

1.3. Een groot aantal wijzigingen van de GR dragen een technisch karakter. Deze zijn ook terug te vinden in de GR-en van andere openbare lichamen waaraan het college/raad deelneemt en die onlangs zijn gewijzigd dan wel nog moeten worden gewijzigd, waaronder de GR van de GGD, de MRE en de Veiligheidsregio.

1.4 Om de organisatie wat flexibeler in te richten middels het inzetten van personeel van de deelnemende gemeenten voor ondersteunende dienstverlening aan de ODZOB zijn er enkele verbeteringen doorgevoerd om wetstechnische onvolkomenheden te herstellen.

Kanttekeningen

1. Beleidsmatige wijzigingen in de zin van een breder of ander takenpakket van de ODZOB, een andere financieringsconstructie of grotere bevoegdheden van de ODZOB zijn niet aan de orde. Op dit vlak is er geen verandering opgetreden in de relatie tussen deelnemers en ODZOB.

2. Dit besluit dient volstrekt identiek te zijn aan dat van de andere colleges. Het bijgevoegde model collegebesluit moet letterlijk en in zijn geheel worden overgenomen.

Vervallen "oude" regelgeving

De huidige Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Zuidoost Brabant versie 7.2 inclusief 1e wijziging d.d. 17 september 2013 komt te vervallen en wordt vervangen door voorgestelde regeling.

Uitvoering

Op 5 april 2016 heeft het college een voorgenomen besluit genomen. Na toestemming door de gemeenteraad zullen de stukken ondertekend toegezonden worden aan de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant.

Bijlagen

1. Gewijzigde GR ODZOB 2015
4. GR RUD ODZOB versie 7.2 inclusief 1e wijziging d.d. 17 september 2013
6. Toelichting gewijzigde GR ODZOB 2015
7. Ontwerpbesluit college wijziging GR ODZOB 2015

Ter inzage gelegde stukken

Gemert, 2 juni 2016

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

A.A.T.G. Jansen MBA

M.F.A. van Diessen