

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 31 mei 2016
Agendanummer:
Team: SD
Zaaknr: 91993-2015

Onderwerp: Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2015-2016

Aan de raad

Inleiding

Op 1 januari 2013 is de Drank- en Horecawet (DHW) gewijzigd. Met de wijzigingen beoogt de wetgever:

- * alcoholgebruik onder jongeren terug te dringen;
- * alcohol gerelateerde verstoring van de openbare orde;
- * bij te dragen aan het verminderen van de administratieve lasten.

De DHW heeft gemeenten nieuwe taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden gegeven en heeft gemeenten verplicht om een preventie- en handhavingsplan Alcohol op te stellen. Het preventie- en handhavingsplan geeft o.a. een overzicht van alle activiteiten die tot nu toe zijn uitgevoerd op gebied van preventie- en handhaving.

Beslispunten

1. Vaststellen Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2015-2016 en dit op laten nemen in het Handhavingsuitvoeringsprogramma.
2. Besluitvorming over het beschikbaar stellen van een bedrag van € 50.000,= ten behoeve van handhaving op alcoholverstrekking in 2016 plaats te laten vinden tijdens de gemeenteraadsvergadering van 14 juli 2016. Voorgesteld zal worden bij een positief jaarrekeningresultaat over 2015 hiervoor geld te bestemmen.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie sociaal domein en volkshuisvesting d.d. 31 maart 2016

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

Relatie met "Laat je niet flessen" en Integraal Veiligheidsplan Peelland gemeenten 2015-2018.

Handhavingsuitvoeringsprogramma 2016.

Beoogd effect

De gemeente Gemert-Bakel voldoet aan de wettelijke verplichting om een Preventie- en Handhavingsplan te hebben en er is overzicht over alle activiteiten die tot nu toe hebben plaatsgevonden op het gebied van preventie en handhaving t.a.v. alcohol. Daarnaast zijn er doelen voor de (nabije) toekomst geformuleerd.

Argumenten

1.1 Gemeente Gemert-Bakel voldoet aan de wettelijke verplichting om een Preventie- en Handhavingsplan te hebben

Eén van de wijzigingen in de DHW, die per 1 januari 2013 is ingegaan betreft het opstellen van een Preventie- en Handhavingsplan Alcohol. Tot op heden heeft de gemeente Gemert-Bakel nog niet aan deze verplichting voldaan. Op 2 oktober 2015 heeft de staatssecretaris van VWS dhr. van Rijn, een brief gestuurd (zie bijlage 2) waarin hij gemeenten, waarin nog geen Preventie- en Handhavingsplan van kracht is, oproept te bevorderen dat dit spoedig het geval is.

Door het vaststellen van onderliggend Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2015-2016 geeft gemeente Gemert-Bakel gehoor aan de oproep van de staatssecretaris en voldoet de gemeente aan de wettelijke verplichting.

1.2 Er is inzicht en overzicht in alle inspanningen die tot op heden plaats hebben gevonden in het kader van preventie en handhaving ten aanzien van alcoholgebruik

Om voor de (nabije) toekomst reële doelen te kunnen stellen ten aanzien van terugdringen van alcoholgebruik onder jongeren is het belangrijk om inzicht te hebben in en overzicht te hebben over alle inspanningen die geleverd zijn in het kader van preventie en handhaving met betrekking tot alcohol(gebruik).

In het Preventie- en Handhavingsplan 2015-2016, wat nu ter vaststelling voorligt, wordt een zo compleet mogelijk overzicht gegeven.

1.3 Jongeren < 18 jaar kunnen nog steeds alcohol krijgen in Gemert-Bakel

In het laatste kwartaal van 2015 is er door middel van inzet van mysterie-shoppers een 'scan' uitgevoerd in de gemeente Gemert-Bakel. Daaruit bleek dat het voor jongeren in de gemeente nog steeds mogelijk is om alcohol te krijgen. Er wordt namelijk niet bij alle zaken (supermarkten, sportkantines, gemeenschapshuizen en horeca) standaard gecontroleerd op de leeftijdseis.

2.1 Uit het eerste Preventie- en Handhavingsplan blijkt dat er vooral extra prioriteit en middelen nodig zijn voor inzet op handhaving.

Op basis van de nieuwe DHW is de gemeente toezichthouder geworden voor de hele DHW.

Handhaving van de wetgeving rondom alcohol is dus een relatief nieuwe taak voor de gemeente.

In het gemeentelijk handhavingsbeleid is bepaald dat toezicht op de naleving van de leeftijdsgrens van 18 jaar als gemiddelde prioriteit wordt beschouwd, waardoor er nauwelijks middelen beschikbaar zijn voor handhaving op de DHW.

In zijn brief van 2 oktober 2015 (bijlage 2) roept staatssecretaris van Rijn, gemeenten op "om hun bestaande plannen nog eens kritisch te bezien en de wet te handhaven. Voor eventuele terughoudendheid in de handhaving is geen plaats".

Om de activiteiten die vanuit preventie worden ingestoken kans van slagen te geven en om aan de oproep van de staatssecretaris tegemoet te kunnen komen is het genereren van extra middelen voor handhaving op de DHW noodzakelijk.

2.2 Voor het handhaven op alcoholgebruik is extra budget noodzakelijk

Binnen het reguliere budget voor handhaving is nauwelijks ruimte voor handhaving op alcoholgebruik en alcoholverstrekking.

Op 19 maart 2015 heeft uw raad namelijk de prioritering van de handhavingsthema's vastgesteld in de Integrale Handhavingsnota 2015-2018. Op basis hiervan wordt het beschikbare budget eerst ingezet voor de thema's met de hoogste risico's. Voor 2016 is een budget voor de dorpswachten beschikbaar van € 48.000,= wat betekent dat voor toezicht op de leeftijdseis gebruik alcohol slechts € 3.000,= beschikbaar is. Hiervoor kunnen dorpswachten circa 70 uur ingezet worden (in de dagperiode van maandag tot vrijdag). Het budget intensivering handhaving is al voor andere projecten gereserveerd.

Om toch, net als in 2015, projectmatig invulling te kunnen geven aan handhavingsactiviteiten in de vorm van het inzetten van mysterie-shoppers, is extra budget ter hoogte van € 50.000,= noodzakelijk. Hiervoor kan dekking gevonden worden in de post "onvoorzien". In 2016 zal gemonitord worden of deze inzet effectief is geweest en het budget toereikend is.

Vervallen "oude regelgeving"

Niet van toepassing

Financiën

Voor preventieve activiteiten in het kader van "Laat je niet flessen" is binnen het Sociaal Domein budget beschikbaar.

Ten behoeve van handhaving op alcoholverstrekking in 2016 zal in het raadsvoorstel "vaststelling jaarrekening 2015" door middel van resultaatbestemming voorgesteld worden om een bedrag van

€ 50.000,= aan te wenden.

Uitvoering

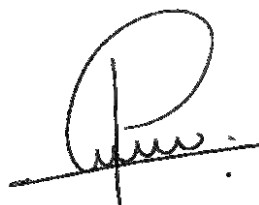
Na vaststelling van het Preventie- en Handhavingsplan zal het "afstemmingsoverleg Alcoholbeleid" zich richten op het oppakken en/of voortzetten van de acties zoals genoemd in dit plan en op het verder vormgeven van preventie en handhaving m.b.t. alcohol in de breedste zin van het woord. Op basis van de uitkomsten van de gezondheidsmonitor jeugd van 12 tot 18 jaar welke eind 2015 heeft plaats gevonden zullen de gestelde doelen waar nodig bijgesteld worden of zullen er nieuwe doelen gesteld worden en zal er aangegeven worden of er (extra) budget noodzakelijk is voor inzet op preventie en/of handhaving. Vervolgens zal er een nieuw Preventie- en Handhavingsplan opgesteld worden voor 2017 (en verder). Dit zal ter vaststelling en zo nodig met het verzoek om extra budget beschikbaar te stellen, aan uw raad worden aangeboden.

Bijlagen

1. Preventie- en Handhavingsplan Alcohol 2015-2016
2. Brief staatssecretaris VWS "Lokaal en nationaal alcoholbeleid" d.d. 2-10-2015

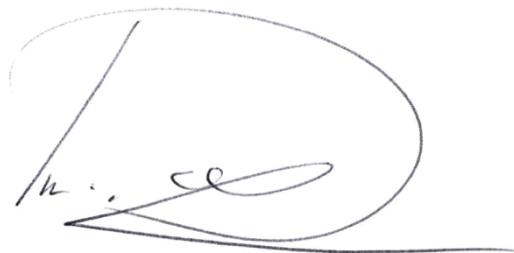
Gemert, 1 maart 2016

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,



A.A.T.G. Jansen MBA

de burgemeester,



M.F.A. van Diessen