

## Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 6 juli 2016  
Agendanummer:  
Team: AO  
Zaaknr: 10215-2016

Onderwerp: Zienswijze ontwerpbegroting 2017 Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO)

---

### Aan de raad

#### Inleiding

De Veiligheidsregio Brabant-ZuidOost (hierna: VRBZO) heeft de ontwerpbegroting van 2017 voorgelegd aan de gemeente zodat de gemeenteraad hierop een zienswijze kan indienen.

#### Beslispunten

1. kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2017 van de Veiligheidsregio Brabant-ZuidOost (bijlage 1)
2. ten aanzien van de ontwerpbegroting 2017 bijgevoegde zienswijze in te dienen (bijlage 2)
3. de financiële gevolgen te verwerken in de gemeentelijke begroting 2017 en in de meerjarenbegroting 2017-2020

*Dit onderwerp komt aan de orde in:  
Commissie AZFZ van 22 juni 2016*

*Dit onderwerp is aan de orde geweest in:  
College B&W van 6 juni 2016*

#### Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

In de afgelopen jaren zijn meerdere onderwerpen betreffende VRBZO met de raad besproken: de regionalisering van de brandweer, vervolgens de Toekomstvisie brandweezorg met daarbij opgelegde bezuinigingen, het Dekkingsplan 2014, het Beleidsplan 2015-2019 en recentelijk de Kadernota 2017.

Na de vergadering van het AB van 7 april 2016 heeft de VRBZO de raad door middel van een raadsinformatiebrief op de hoogte gebracht van actuele ontwikkelingen, waaronder het Materieel- en personeel spreidingsplan.

#### Beoogd effect

De zienswijze van de raad die wordt betrokken bij de uiteindelijke definitieve besluitvorming over de Begroting 2017 van Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost door het Algemeen Bestuur in haar vergadering van 6 juli 2016. Hiervoor is het nodig dat de conceptzienswijze al na de behandeling in de raadscommissie verstuurd wordt.

## **Argumenten**

De ontwerpbegroting 2017 is gebaseerd op de in de afgelopen jaren gemaakte afspraken. In de begroting 2017 is de jaarschijf 2017 van de Toekomstvisie Brandweezorg verwerkt. De totale omvang van de bezuinigingen in 2017 bedraagt circa € 3.250.000, een toename van de bezuiniging van ca. € 750.000 ten opzichte van de begroting 2016.

Het jaar 2017 zal het derde jaar zijn waarin het model Deurne wordt gehanteerd als verdeelsleutel voor de financiering. Gemeenten die als gevolg van de nieuwe verdeelsleutel na regionalisering hun kosten ten opzichte van 2014 zagen stijgen, ontvangen in 2017 nog eenmalig een compensatie van 25% van deze stijging.

Overeenkomstig het besluit van het AB van 10 december 2015 is ook de actualisering van de verdeelsleutel als gevolg van de herijking van het gemeentefonds in deze ontwerpbegroting opgenomen. Het AB heeft hierin het advies van onderzoeksbureau Cebeon opgevolgd. Voorts wordt in de ontwerpbegroting -conform het in 2012 daarvoor vastgestelde beleid- voorgesteld om de gemeentelijke bijdrage voor 2017 met 1,78% te indexeren.

In de ontwerpbegroting is de daadwerkelijk berekende bezuiniging die wordt behaald met het Materieel en personeel spreidingsplan verwerkt.

### Extra investeringen in verband met arbeidshygiëne.

Om gezondheidsrisico's te beheersen is extra vervanging van materiaal nodig en wordt de hoeveelheid persoonlijke beschermingsmiddelen uitgebreid. Deze vervanging en uitbreiding kost € 4.000.000 en daarnaast een eenmalige desinvestering van € 472.000. Hiervoor wordt van een deel van het resultaat van 2015 een bestemmingsreserve gevormd. De totale structurele meerkosten per jaar bedragen € 580.000 en worden voor een periode van zeven jaar (afschrijvingstermijn pakken) uit deze bestemmingsreserve gedekt. Bij de vaststelling van de begroting 2019 zal een plan worden aangeboden dat er toe leidt dat de kosten na 2022 structureel afgedekt worden voor vervanging van de materialen na de afschrijvingstermijn.

### Brede Doeluitkering Rampenbestrijding

Recent zijn de uitkering van het gemeentefonds, subcluster Brandweezorg en Rampenbestrijding, en de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding herijkt door de rijksoverheid. Als gevolg van deze herijking is in onze regio de uitkering van het gemeentefonds, subcluster Brandweezorg en Rampenbestrijding, met €4.800.000 gestegen, maar de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding met €292.000 gedaald. Een eerste deel van de daling van de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding heeft Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost in 2016 al opgevangen. Het Algemeen Bestuur heeft besloten het structurele tekort van € 236.000 te dekken door het verhogen van de gemeentelijke bijdrage aan VRBZO.

### Model Deurne

Afspraken omtrent de compensatie overeenkomstig het Model Deurne. De verhoging van de gemeentelijke bijdrage ter dekking van het tekort dat is ontstaan door daling van de BDuR, maakt geen onderdeel uit van compensatie-afspraken op basis van het eenmalige Model Deurne.

### Gebruik maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te sturen

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost en de Wet Gemeenschappelijke Regelingen schrijven voor dat de ontwerpbegroting aan de raden van de deelnemende gemeenten gezonden worden, om hen in de gelegenheid te stellen hierop te reageren.

## Kanttekeningen

### Consequenties Materieel en personeel spreidingsplan

Mede vanwege de door gemeenteraden geuite zorgen over de voorgestelde bezuinigingen is bij de vaststelling van de Toekomstvisie brandweezorg bepaald dat VRBZO bij het Materieel- en personeelsspreidingsplan de ruimte heeft die noodzakelijk is voor maatwerk en goede fasering. Zoals ook aangegeven in de raadsinformatiebrief is voor het materieel fijnmazigheid en behoud van 36 posten met de eerste tankautospuit (TS), uitgangspunt. De personeelsformatie wordt hiermee in overeenstemming gebracht. Vrijwilligheid is de ruggengraat van de brandweer, nu en in de toekomst. Daarom is per post maatwerk geleverd in de formatie op basis van het aantal uitrukken in de afgelopen jaren.

### Flankerend gemeentelijk beleid

Zoals ook aangegeven bij de behandeling van de Kadernota 2017 VRBZO is de gemeente de eerstverantwoordelijke overheid voor fysieke veiligheid en brandweezorg. Naast het beleid van VRBZO stelt de gemeente flankerend beleid op. Voorbeelden zijn: project brandveilig leven, geen nood bij brand, broodje brandweer, voorlichting na brand, etc. VRBZO heeft inmiddels een plan van aanpak én een uitvoeringsplan Brandveilig Leven vastgesteld. Aan de hand hiervan kan de gemeente haar plannen en investeringen met betrekking tot brandveiligheid vormgeven. In het Integraal Veiligheidsbeleid Gemert-Bakel is aandacht voor brandveiligheid. Mogelijk brengen de wijzigingen bij VRBZO een bijstelling van het gemeentelijk beleid met zich mee. Het is nog niet duidelijk of dit betekent dat er extra kosten gemaakt moeten worden.

### First Responders

Er was eind 2015 sprake van het mogelijk wegvallen van de First Responders uit het basis voorzieningenpakket. Dit signaal is door het college en de raad besproken. Wegens de geuite zorgen hierover, heeft het college van Burgemeester en Wethouders op 9 maart 2016 een brief gestuurd aan de VRBZO waarin zij pleit voor het behoud van de First Responders in het basis voorzieningenpakket. In de begroting staan geen wijzigingen die invloed hebben op de inzet van de First Responders. Tevens is mondeling aangegeven dat voorsnog de First Responders blijven. De gemeente zal hier aandacht voor blijven houden.

## Financiële consequenties

Bijgaand het effect voor onze gemeente zoals die is berekend uit de conceptbegroting van de VRBZO:

	Jaar	2017	2018	2019	2020
Effect ontwerpbegroting VRBZO 2017 op gemeentebegroting (nadeel):		-27.425	-27.998	-27.998	-27.998

Dit bij te ramen bedrag wordt meegenomen in de begroting 2017 bij het onderdeel gemeenschappelijke regelingen in de begrotingsnota 2017.

Deze verhoging bestaat uit de index 2017 van de bijdrage (ongeveer € 18.684) en verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor compensatie van de lagere BDuR (Brede Doeluitkering Rampenbestrijding) die de VRBZO ontvangt van (ongeveer € 8.741)

De bijdrage van de gemeente volgens de ontwerpbegroting 2017 van de VRBZO wordt dan als volgt:

	Jaar	2017	2018	2019	2020
Bijdrage VRBZO		1.369.025	1.434.681	1.434.681	1.434.681

Voor wat betreft de gehanteerde loon- en prijsstijging in de begroting van de VRBZO is het advies om met de andere Gemeenschappelijke Regelingen de te hanteren indexeringspercentages af te stemmen en op deze wijze hier één lijn in te trekken.

### Zienswijze

Het bevreemdt ons dat het opvangen van de daling van de BDuR niet door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio is geaccepteerd. Het gaat hier om een regulier bedrijfsrisico, dat in de eerste versie van de conceptbegroting wel door middel van bezuinigingen werd opgevangen. Tijdens vergadering van het Algemeen Bestuur van de VRBZO is dit gewijzigd naar compensatie van deze daling door een verhoging van de gemeentelijke bijdrage.

Voor het overige biedt deze conceptbegroting geen aanleiding tot het indienen van zienswijzen. De toename van de bijdrage bestaat verder alleen uit de indexering 2017. De verhoging van de bijdrage als gevolg van de herijking van het gemeentefonds was al eerder bekend en is al in onze gemeentelijke begroting meegenomen.

### Uitvoering

Na goedkeuring van de conceptzienswijze deze toesturen naar de VRBZO waarna de raad op 14 juli hier een besluit over neemt.

### Planning

In zijn vergadering van het AB van 7 april 2016 heeft het Algemeen Bestuur bepaald dat de termijn voor het indienen van een zienswijze eenmalig wordt verkort. VRBZO heeft verzocht een eventuele zienswijze in te dienen voor 1 juli 2016 voor de behandeling van de begroting 2017 in de vergadering van 6 juli 2016. Dit betekent dat dit raadsvoorstel uiterlijk op 30 juni 2016 behandeld dient te worden. Echter door de late aanlevering kon dit voorstel niet op tijd voor de vorige raads cyclus worden aangeboden. Om echter toch gebruik te maken van de zienswijzemoogelijkheid verzoeken wij u om de conceptzienswijze na de Raadscommissie van 22 juni 2016 door te mogen sturen.

### Bijlagen

1. ontwerpbegroting 2017 van Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost
2. concept zienswijze brief

Gemert, 7 juni 2016  
het college van burgemeester en wethouders,  
de secretaris,

de burgemeester,

