

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 14 juli 2016

Agendanummer:

Team: SD

Zaaknr: 10210-2016

Onderwerp: Zienswijze van de raad op het concept-ondernemingsplan 2017-2018 van het Werkbedrijf Atlant de Peel (WADP).

Aan de raad

Inleiding

De gemeenteraad kan sturen op de gemeenschappelijke regeling door middel van het geven van een zienswijze op het Ondernemingsplan. De opgestelde zienswijze betreft het Ondernemingsplan 2017-2018.

Beslispunten

Het bestuur van het Werkbedrijf te vragen de onderstaande zienswijzen van de gemeenteraad mee te nemen in het definitieve Ondernemingsplan 2017-2018.

Zienswijze 1:

De raad vraagt het bestuur de ambities van het Werkbedrijf in het Ondernemingsplan (of als bijlage) SMART te formuleren en te monitoren, zodat de gemeenteraden jaarlijks inzicht kan worden gegeven in de behaalde resultaten.

Zienswijze 2:

De raad vraagt het algemeen bestuur (AB) ervoor zorg te dragen dat de in het concept-Ondernemingsplan genoemde vraagstukken voorzien worden van :

- Een heldere opdracht met doelstelling(en);
- Een plan van aanpak;
- De opdrachten en plannen van aanpak voor te leggen aan het AB voor goedkeuring;
- In de plannen van aanpak tevens aan te geven hoe het AB en de gemeentebesturen de voortgang en de resultaten kunnen volgen.

Zienswijze 3:

De raad geeft het bestuur van het Werkbedrijf nu alvast mee dat, wanneer de overschotten op de BUIG-middelen ten goede komen aan het Werkbedrijf, de raad vindt dat het Werkbedrijf ook risicodragend moet zijn voor de tekorten. Dit geldt ook voor het tekort van 10% 'eigen aandeel' bij een tekort op de BUIG-middelen.

Zienswijze 4:

De raad is het niet eens met de opvatting dat er voor Gemeert-Bakel een verhoogd capaciteitsbeslag van 5,12 fte en meerkosten van € 476.000 geldt.

De raad is tevreden over de resultaten van de Atlant Groep tot en met 2015 en volgt niet de redenering dat de bijdrage van Gemeert-Bakel verdubbelt, terwijl de resultaten hetzelfde blijven. Het standpunt van de raad is altijd geweest dat de reïntegratie binnen de Rijksbudgetten moet worden uitgevoerd. Dit uitgangspunt is een van de beweegredenen geweest om aan te sluiten bij het Werkbedrijf.

Zienswijze 5

Het Werkbedrijf gaat in de begroting uit van een 'winst' op de BUIG middelen. Dit strookt niet met het beeld over het eerste kwartaal 2016. Het resultaat over het 1e kwartaal 2016 is € 488.000 negatief, de prognose laat zien dat dit op jaarbasis € 2.3 miljoen lager is dan

begroot.

Overigens is de gemeente Gemert-Bakel, op grond van de uitgaven 1^e kwartaal 2016, de enige van de deelnemende gemeenten die binnen het BUIG budget blijft.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

Commissie SD&V dd. 23-6-2016.

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

Het Werkbedrijf is een gemeenschappelijke regeling en maakt deel uit van het programma Verbonden partijen.

De Participatiewet maakt onderdeel uit van het Beleidskader Sociaal Domein 2015-2018.

Beoogd effect

Het Werkbedrijf voert de Participatiewet uit. Het doel van de Participatiewet is om uitkeringsgerechtigden en werkzoekende inwoners te ondersteunen en uit te laten stromen naar betaald werk of vrijwilligerswerk.

Duurzaamheid

Nvt.

Argumenten

1.1 (zienswijze 1). We moeten resultaatgericht werken.

In het ondernemingsplan is onvoldoende concreet gemaakt welke resultaten het Werkbedrijf gaat realiseren (ambitie).

Voorbeelden van ambities:

- a. Uitstroom naar werk: Hoeveel uitkeringsgerechtigden stromen in 2017 uit naar werk?
- b. Preventie van instroom: Hoe zet het werkbedrijf- in samenwerking met de partners (UWV, werkgevers, onderwijs, vakbonden) - in op het ondersteunen van bedrijven die om dreigen te vallen, door bijvoorbeeld dienstverlening van werk-naar-werk te organiseren? Hoeveel met werkloosheid bedreigde personen stromen hierdoor niet in de WW of bijstand?
- c. Preventie van instroom door een sluitende aanpak van school naar werk: Hoeveel schoolverlaters zullen aan het einde van het schooljaar 2016-2017 niet instromen in de uitkering omdat het werkbedrijf – in samenwerking met de werkgevers en de scholen (het VO, het MBO en het VSO-PRO, leerplichtambtenaar) - werkt aan een sluitende aanpak van school naar werk?

d. Hoeveel uitkeringsgerechtigden zal het werkbedrijf in 2017 – in samenwerking met de lokale partners (de LEV groep, wijkteams) - laten deelnemen aan sociale activering, tegenprestatie, vrijwilligerswerk enz.?

2.1 (zienswijze 2) De doelstelling en aanpak van de genoemde sociale opgaven moet duidelijk zijn en resultaatgericht.

In het ondernemingsplan worden een aantal concrete inhoudelijke opgaven of vraagstukken genoemd, waarmee men aan de slag wil.

De opdracht die het Werkbedrijf voor zichzelf formuleert is echter niet scherp (genoeg). Bovendien ontbreken procesvoorstellen.

Het gaat om de volgende onderwerpen:

- Vluchtelingen
- Lokale basisvoorziening
- Sluitende aanpak jeugdwerkloosheid
- Inzet loonkostensubsidies en beschut werk
- Regievraagstuk
- Deregulering
- Afspraak garantiebanen

3.1 (zienswijze 3) Deze afspraak past niet in het solidariteitsbeginsel.

Naar aanleiding van de opmerking in het concept-ondernemingsplan (pag.55 3e alinea): 'Mocht desondanks blijken dat de toegekende BUIG-middelen ontoereikend zijn om alle uitkeringen en loonkostensubsidies uit te betalen, dan bestaat er voor de gemeenten de mogelijkheid via het Rijk aanspraak te maken op de vangnetregeling. Daarbij is wel de afspraak dat de eerste 10% van de overschrijding door de gemeenten zelf betaald dient te worden'.

Deze opmerking maakt onderdeel uit van de discussie over solidariteit die in 2017 gevoerd gaat worden.

4.1 (zienswijze 4) De gemeente Gemert-Bakel heeft afwijkende (meerjaren)afspraken met de Atlant Groep over de inzet van reïntegratiemiddelen. Dit heeft gevolgen voor de bijdrage algemene middelen van de gemeente.

Citaat (pag. 36 ondernemingsplan):

'Deze bijdragen zijn gebaseerd op de kostenbeheerstaat 2017. De verhoging is het gevolg van het feit dat ook voor de gemeente Gemert-Bakel de standaard dienstverlening wordt gehanteerd, hetgeen leidt tot een verhoogde capaciteitsbeslag van 5,12 fte en meerkosten van € 476.000'.

Door dit bedrag op te nemen in de begroting/ondernemingsplan, ligt de (onterechte) verplichting van de gemeente Gemert-Bakel vast.

5. (zienswijze 5) De begroting houdt een financieel risico in.

De Atlant Groep heeft jarenlang een positief resultaat behaald. Dat was mogelijk vanwege de 'toegevoegde waarde' van een grote groep WSW medewerkers die in een detachingsconstructie of anderszins buiten de Atlant Groep bij een werkgever geplaatst is, én dankzij de zekerheid van de WSW budgetten bij een stabiel blijvende taakstelling. De WSW is echter een uitsterfconstructie geworden. De 'toegevoegde waarde' krimpt en bovendien kennen de uitkeringen en de BUIG budgetten een onzeker verloop. Daarnaast is in de huidige arbeidsmarkt lang niet werk voor iedereen. Het gezond houden van de begroting is een forse opgave voor het Werkbedrijf, zodat een zorgvuldig risicobeleid geboden is.

Het is beter vooraf realistisch te ramen en binnen de begroting te blijven, dan gunstig te begroten en achteraf bij te moeten betalen. Uitgaan van winst op BUIG is een (te) groot risico en wordt afgeraden.

Kantttekeningen

-

Vervallen “oude” regelgeving

-

Financiën

De uitvoering van het Participatiebudget verloopt in 2016 binnen de begroting, op grond van de uitgaven eerste kwartaal 2016.

Het lokale budget voor participatie 2016 is in de gemeentelijke begroting verwerkt onder post

Communicatie

Het bestuur van het Werkbedrijf wordt via de bijgaande conceptbrief geïnformeerd.

Uitvoering

-

Bijlagen

Concept Ondernemingsplan Werkbedrijf Atlant-de Peel 2017-2018 met bijlagen (deel 1 en deel 2).

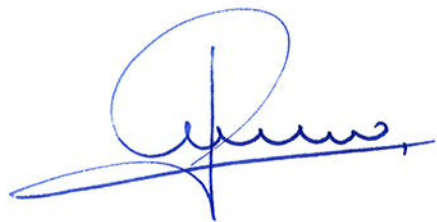
Concept brief aan het algemeen bestuur van het werkbedrijf.

Concept raadsbesluit.

Ter inzage gelegde stukken

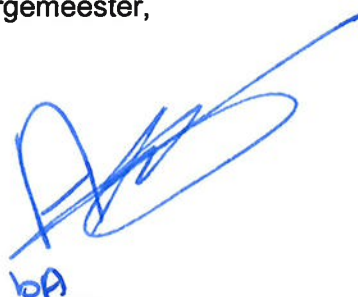
Gemert, 14 juni 2016

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized 'A' followed by a series of loops and a horizontal line.

A.A.T.G. Jansen MBA

de burgemeester,

A handwritten signature in blue ink, featuring a large, stylized 'M' followed by a series of loops and a horizontal line. Below the signature, the letters 'bA' are written in blue ink.

M.F.A. van Diessen

