

## Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 10 november  
2016  
Agendanummer:  
Team: AO  
Zaaknr: 18619-2016

Onderwerp: GR Peelgemeenten

---

### Aan de raad

#### Inleiding

Op 23 februari 2016 hebben de colleges een opdracht gegeven tot het uitwerken van een Businesscase over de doorstart van de gezamenlijke uitvoering van de Wmo, Jeugd en BMS taken (bestuursopdracht). Dit heeft geleid tot het opstellen van een Businesscase. Op 17 mei 2016 hebben de colleges vervolgens ingestemd met deze Businesscase. Hieruit bleek namelijk dat de samenwerking tussen de vijf gemeenten in financiële, organisatorische en inhoudelijke zin haalbaar en reëel is. Opnieuw hebben de vijf colleges uitgesproken dat zij ook de intentie hebben om op andere taakvelden samen te werken. Vervolgens hebben alle colleges op 19 juli 2016 ingestemd met het Bedrijfsplan waarin de contouren zijn geschetst voor een uitvoeringsorganisatie die ten dienste staat van (de lokale gebiedsteams van) de vijf gemeenten.

Om de meest geschikte juridische vorm van samenwerking te bepalen heeft er een opiniërende bespreking plaatsgevonden met alle raden waaruit is gebleken dat een gemeenschappelijke regeling in de vorm van een openbaar lichaam de meeste geschikte rechtsvorm is om de samenwerking tussen de vijf gemeenten vorm te geven.

Bij het vormgeven van de gemeenschappelijke regeling is rekening gehouden met de uitgangspunten die eerder bij Peel 6.1 zijn bepaald, zoals gelijke stemverhouding en een voorhangprocedure bij majeure dossiers. Ook zijn de uitgangspunten die reeds zijn vastgesteld in de Businesscase en Bedrijfsplan Peelgemeenten in de gemeenschappelijke regeling vertaald, te weten het uitgangspunt dat de gemeenschappelijke regeling in de toekomst uitgebreid kan worden met andere taakvelden, dat er zoveel mogelijk bevoegdheden worden gemandateerd en het uitgangspunt om voorlopig het inwoneraantal als financiële verdeelsleutel te hanteren die vervolgens in 2019 opnieuw wordt bezien.

#### Beslispunten

Toestemming verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten.

*Dit onderwerp komt aan de orde in:*  
Commissie AFV op 19 oktober 2016

*Dit onderwerp is aan de orde geweest in:*  
College 27 september 2016

**Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma**  
Besluit om in te stemmen met GR Peel 6.1. in 2014.

**Beoogd effect**

Het creëren van een juridische entiteit ten behoeve van de samenwerking tussen de Peelgemeenten Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Laarbeek en Someren om per 1-1-2017 de dienstverlening voor WMO, Jeugd en BMS gezamenlijk uit te voeren.

**Duurzaamheid**

n.v.t.

**Argumenten**

In het bestuurlijk platform op 5 september 2016 zijn de hoofdpunten uit de gemeenschappelijke regeling besproken en daaruit zijn de volgende besluiten voortgekomen die zijn verwerkt in de gemeenschappelijke regeling:

1) Inrichten van een "kleine" bestuurslaag:

Dagelijks bestuur van 3 leden: voorzitter + 2 leden

Algemeen bestuur van 6 leden: voorzitter + 5 leden

Met in het Algemeen bestuur een gelijke stemverhouding:

Voorzitter + lid uit dezelfde gemeente: ieder 1 stem

Overige leden: ieder 2 stemmen

2) Samenstellen van het bestuur uit leden met verschillende portefeuilles/disciplines omdat in de toekomst de GR ook uitgebreid kan worden met overige taakvelden.

3) Instellen van een formele adviescommissie Wmo, Jeugd en BMS door het Dagelijks bestuur zodra de GR Peelgemeenten in werking is getreden waarin alle portefeuillehouders Wmo, Jeugd en BMS worden gepositioneerd.

4) Voortzetten van de klankbordgroep gemeenteraden (oorspronkelijk gevormd voor Peel 6.1) binnen de GR Peelgemeenten als aparte overlegvorm.

5) De bepaling dat de eerste vijf jaar niet kan worden uitgetreden en dat in een nadere richtlijn tot uittreding de concrete afspraken met betrekking tot het proces en de randvoorwaarden van uittreding worden vastgelegd.

Als bijlage bij dit raadsvoorstel is de nieuwe gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten gevoegd. Voor beantwoording van vragen bij lezing van de gemeenschappelijke regeling

verwijzen wij u ten slotte naar de uitvoerige toelichting die eveneens is bijgevoegd.

U wordt gevraagd om toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het treffen van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten conform het bij dit besluit horende concept.

In dit voorstel gaat het om een gemeenschappelijke regeling tussen colleges van burgemeester en wethouders van de vijf Peelgemeenten. Op grond van artikel 1 tweede lid Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) moet de gemeenteraad toestemming verlenen aan ons college alvorens wij kunnen besluiten tot het treffen van deze gemeenschappelijke regeling. De thans gevraagde toestemming om de gemeenschappelijke regeling aan te gaan kan slechts geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Het is uw raad wettelijk niet toegestaan voorwaarden te verbinden aan het verlenen van toestemming.

Onder de weigeringsgrond 'strijd met het recht' valt strijd met zowel het geschreven recht als het ongeschreven recht. Onder de weigeringsgrond 'strijd met het algemeen belang' vallen die gevallen waarin de grond voor onthouding van toestemming niet nauwkeurig in de wet kan worden gespecificeerd. Het gaat hier bijvoorbeeld om de situatie dat uw raad meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere gemeenten of dat uw raad meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging.

Beide weigeringsgronden achten wij ten aanzien van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten niet aanwezig.

De rol en positie van de gemeenteraden bij een gemeenschappelijke regeling is grotendeels wettelijk geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen. Zo bepaalt de Wet gemeenschappelijke regelingen dat de gemeenteraden geïnformeerd moeten worden over de Kadernota en de voorlopige jaarrekening, dat de gemeenteraden zienswijze moeten kunnen geven op de ontwerpbegroting en dat de gemeenteraden hun wensen en bedenkingen ter kennis moeten kunnen stellen indien de gemeenschappelijke regeling besluit tot oprichting van en deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen.

Daarnaast is in de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten de klankbordgroep van de raden, zoals die was ingesteld bij de gemeenschappelijke regeling Peel 6.1, aangewezen als een aparte overlegvorm. Deze klankbordgroep bestaat uit twee raadsleden per deelnemende gemeente. De klankbordgroep kan als forum fungeren waarin ervaringen worden gedeeld over het functioneren van het openbaar lichaam en kan signalen afgeven over het proces van samenwerking.

#### **Doel**

Doelstelling is om de gemeenschappelijke regeling uiterlijk op 1 januari 2017, of zoveel eerder als mogelijk, in werking te laten treden.

#### **Kanttelingen**

Er zijn geen directe risico's bij het aangaan van deze gemeenschappelijke regeling.

#### **Financieel**

De uitvoering van de gemeenschappelijke regeling Peelgemeenten zal plaatsvinden binnen de bestaande vastgestelde budgetten en begroting van Sociaal Domein. De verwachting is dat met de samenwerking met de 5 gemeenten financieel voordeel behaald kan worden. Een en ander zoals eerder met u is gedeeld bij het voorleggen van de businesscase samenwerking Peelgemeenten.

**Communicatie**

De samenwerking tussen de vijf Peelgemeenten heeft eerder aandacht in de media gehad. De focus ligt nu op het informeren van de inwoners over het feit dat de zorg weer lokaal en dichtbij toegankelijk is.

**Vervallen "oude" regelgeving**

De GR Peel 6.1. is niet opgeheven dus blijft formeel in werking.

**Uitvoering**

De planning is om de GR Peelgemeenten per 1-1-2017 in werking te laten treden.

**Bijlagen**

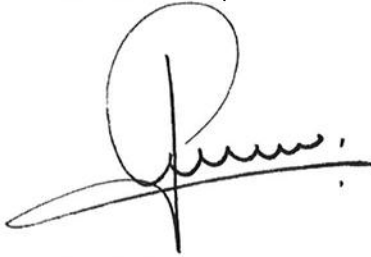
GR Peelgemeenten

**Ter inzage gelegde stukken**

n.v.t.

Gemert, 27 september 2016

het college van burgemeester en wethouders,  
de secretaris,



A.A.T.G. Jansen MBA

de burgemeester,



M.F.A. van Diessen