

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 15 december
2016
Agendanummer:
Team: OB
Zaaknr: 20563-2016

Onderwerp: Verlenging gemeentelijk watertakenplan (GWTP) en vaststellen kostendekkingsplan 2017-2018

Aan de raad

Inleiding

Het huidige Gemeentelijke watertakenplan (GWTP), vastgesteld op 18 oktober 2012, loopt formeel dit jaar af. Het Gemeentelijk Watertakenplan (GWTP) geeft naast het verplichte GRP een breed kader en overzicht van watergerelateerde onderwerpen en hun raakvlakken met andere beleidsvelden, waaronder ruimtelijke ordening, milieu (incl. klimaatbeleid) en natuur. Voor zover de maatregelen relatie hebben met de bovengenoemde zorgplichten, zijn de benodigde middelen gedekt via het kostendekkingsplan van het GWTP.

Op dit moment wordt binnen de peelsamenwerking gewerkt aan een gezamenlijke waterbeleidsvisie. Deze visie wordt als input gebruikt voor het nieuwe GWTP. Daarom is in de commissievergadering van 20 oktober 2016 aangegeven dat wordt voorgesteld het GWTP te verlengen en een geactualiseerd kostendekkingsplan vast te stellen.

Beslispunten

1. Het Gemeentelijk watertakenplan 2013-2016 beleidsmatig met twee jaar te verlengen tot en met 2018.
2. Het kostendekkingsplan 2017-2018, behorende bij het te verlengen Gemeentelijk Watertakenplan vast te stellen.
3. Krediet beschikbaar te stellen van € 1.235.526 voor 2017 en € 1.237.995 voor 2018 waarvan de lasten worden gedekt door de voorziening riolering.
4. Hiertoe de 14^e begrotingswijziging 2016 vast te stellen.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie ruimte en openbaar beheer d.d. 24 november 2016

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

De commissie ruimte en openbaar beheer d.d. 20 oktober 2016

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

De gemeenteraad is, op grond van artikel 4.22 van de Wet milieubeheer (Wm), verplicht om een Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) met een daarbij behorende planperiode vast te stellen. In het GRP wordt vastgelegd hoe de gemeente omgaat met haar wettelijke zorgplichten op het gebied van stedelijk (afval)water. Het gaat om:

- de inzameling en transport van stedelijk afvalwater
- de inzameling en verwerking van hemelwater (voor zover dat redelijkerwijs niet van de burger gevraagd kan worden)
- het treffen van maatregelen in het openbaar gebied teneinde overlast en schade als gevolg van een structureel te hoge grondwaterstand voor de aan de grond gegeven bestemming te voorkomen of te beperken.

Onderdeel van het rioleringsplan is een kostendekkingsplan, waarin wordt aangegeven hoe het aanwezige kapitaalgoed wordt onderhouden, welke kosten hiermee gemoeid zijn en hoe deze kosten worden gedekt.

In 2011 is het Nationaal Bestuursakkoord Water (BAW) van kracht geworden. In het BAW is vastgelegd dat de partijen in de waterketen (waterleidingmaatschappijen voor de drinkwaterlevering, gemeenten voor de rioleringszorg en waterschappen voor de zuivering) in totaal 450 miljoen euro van de verwachte kostenstijging in 2020 moeten gaan afbuigen. Voor de gemeenten en waterschappen gaat het bij elkaar om 380 miljoen euro, de overige 70 miljoen euro komt voor rekening van de waterleidingmaatschappijen. Een belangrijk aandeel van deze kostenreductie moet bewerkstelligd worden door intensieve samenwerking tussen de afvalwaterketenpartners, zijnde gemeenten en waterschappen onderling en gemeenten en waterschappen gezamenlijk. Het Rijk heeft tevens aangegeven dat het op peil brengen en houden van de kwaliteit en het verminderen van de kwetsbaarheid nevensgeschikte doelen van deze samenwerking zijn. Om deze samenwerking te faciliteren zijn in heel Nederland 'werkeenheden' ontstaan tussen gemeenten en waterschappen op een logisch schaalniveau. Voor onze regio is dat de werkeenheden 'Brabantse Peel', met de Peelgemeenten (Asten, Deurne, Gemert-Bakel, Laarbeek, Someren en Helmond) en waterschap Aa en Maas. Op 18 april 2013 is hiervoor een samenwerkingsovereenkomst getekend. U bent hierover geïnformeerd per raadsinformatiebrief.

Op landelijk niveau is de voortgang van de samenwerking in 2014 gemonitord door een visitatiecommissie. De ambitie ten aanzien van de kostenreductie (minder-meerkosten), voor de regio Brabantse Peel als geheel, is vastgesteld op 5,5 miljoen euro. Daarbij zijn in eerste instantie de meer operationele taken aan de orde gekomen. In het meerjarenprogramma 'Samenwerking doelmatig waterbeheer Brabantse Peel' is aangegeven dat in 2016 gestart gaat worden met een gezamenlijke visie op de gemeentelijke watertaken. Deze visie kan de basis vormen voor nieuwe GRP's en Waterplannen van de individuele gemeenten. De verwachting is dat begin 2017 gestart wordt met de visie en dat deze eind 2017 of begin 2018 gereed is.

U bent over het GWTP op 19 november 2015 via een raadsinformatienota voor het laatst geïnformeerd. Het kostendekkingsplan van het GWTP is jaarlijks geactualiseerd en wordt nu voor de periode tot en met 2018 geactualiseerd.

Beoogd effect

Door het verlengen van het beleidsmatige deel van gemeentelijk watertakenplan 2013-2016 behoudt Gemert-Bakel een actueel beleidskader.

Door het vaststellen van een nieuw kostendekkingsplan behoudt Gemert-Bakel tevens een actueel financieel kader, dat de basis vormt voor het reguliere onderhoud, investeringen in de planperiode (2017 tot en met 2018) en de toekomstige vervangingsinvesteringen. Het kostendekkingsplan is tevens de basis voor de rioolheffing voor de periode 2017 tot en met 2018.

Duurzaamheid

Bij de investeringen in riolering wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de klimaatveranderingen waardoor de maatregelen voor lange tijd hun effect hebben.

Argumenten

1.1 De uitgangspunten voor het beleidsmatige deel van het GWTP zijn nog steeds actueel

Er worden in de periode tot en met 2018 geen wijzigingen voorzien, die zo grootschalig zijn dat hiervoor het bestaande beleidskader op de schop zou moeten. Het beleidsmatige deel van het huidige watertakenplan kan zonder problemen met enkele jaren verlengd worden.

1.2. Er wordt een gezamenlijke visie opgesteld in de Brabantse Peel

In het meerjarenprogramma 'Samenwerking doelmatig waterbeheer Brabantse Peel' is aangegeven dat in 2016 gestart wordt met een gezamenlijke visie op de gemeentelijke watertaken. Deze visie kan de basis vormen voor nieuwe GRP's en Waterplannen van de individuele gemeenten. De verwachting is, dat de visie in de loop van 2017 gereed zal zijn en een goede basis vormt voor het nieuwe Gemeentelijk Watertakenplan

1.3 Er is nog onduidelijkheid over de mogelijke wijzigingen door de komst van de omgevingswet

De zorgplichten van de gemeente, zoals die nu staan omschreven in de Wet milieubeheer en de Waterwet, gaan op in de Omgevingswet. De Omgevingswet staat gepland om in 2019 in werking te treden. Het is nog niet duidelijk wat voor gevolgen deze wet heeft voor het gemeentelijk waterbeleid.

2.1 De gemeente moet een kostendekkingsplan hebben

Op grond van de Wet Milieubeheer moet de gemeente een actueel GRP hebben met een actueel kostendekkingsplan. Het kostendekkingsplan is nodig om te kunnen bepalen wat de hoogte van de uitgaven in de planperiode is, en wat dus de hoogte van de inkomsten (c.q. de rioolheffing) zou moeten zijn.

2.2 De uitgangspunten zijn gelijk gebleven

Doordat er geen wijziging van beleidsuitgangspunten heeft plaats gevonden is het nieuwe kostendekkingsplan gebaseerd op ervaringscijfers van voorgaande jaren voor wat betreft de exploitatielasten, bovendien sluit het rioolvervangingsprogramma aan bij het investeringsprogramma.

2.3 Het kostendekkingsplan laat zien, dat met alle doorgevoerde wijzigingen de heffing niet stijgt voor de periode 2017 en 2018.

Gemert-Bakel heeft jaren geleden gekozen voor een kostendekkend rioolheffingstarief. Dit betekent, dat de rioolheffing alle kosten voor de invulling van de wettelijke zorgplichten voor afvalwater, hemelwater en grondwater, moet dekken en dat er dus geen aanspraak wordt gemaakt op algemene middelen. Met vaststelling van dit kostendekkingsplan blijft de rioolheffing kostendekkend en kan de rioolheffing gelijk blijven.

3.1 Dit bedrag is nodig om het uitvoeringsprogramma riolering uit te kunnen voeren.

Er zijn vervangingen voor de riolering voorzien omdat de kwaliteit van de riolering

onvoldoende is. In het uitvoeringsprogramma riolering¹ zijn deze vervangingen specifiek benoemd als ook de maatregelen om wateroverlast aan te pakken.

Kanttekeningen

n.v.t.

Vervallen “oude” regelgeving

n.v.t.

Financiën

Het nieuwe kostendekkingsplan bepaalt niet alleen het tarief van de rioolheffing voor de aankomende jaren, maar ook het investeringsvolume voor de periode 2017 tot en met 2018.

In het kader van dit raadvorstel wordt daarom tevens gevraagd om voor 2017 een krediet beschikbaar te stellen van € 1.235.526 en voor 2018 een krediet beschikbaar te stellen van € 1.237.995. De lasten van de investeringen worden gedekt uit de inkomsten rioleringsheffing, via de voorziening riolering (7974010).

Communicatie

De gemeente brengt haar inwoners op de hoogte van de verlenging van het beleidsmatige deel van het gemeentelijk watertakenplan 2013 – 2016 voor de periode tot en met 2018, en de vaststelling van het bijbehorende nieuwe kostendekkingsplan.

Bovendien worden zowel het waterschap Aa en Maas als ook de Provincie Noord-Brabant geïnformeerd over deze verlenging.

Uitvoering

Na vaststelling van deze verlenging kunnen de beoogde maatregelen in gang worden gezet zodat daadwerkelijke uitvoering kan plaatsvinden in 2017 en 2018.

Gegevens overstorten n.a.v. commissievergadering 20 oktober 2016

Naar aanleiding van de commissievergadering van 20 oktober 2016, waarin gesproken is over het watertakenplan zijn vragen gesteld over de riooloverstorten die er binnen Gemert-Bakel zijn. Enkel de gemengde overstorten waar een bergbezinkbassin is geplaatst zijn voorzien van een monitoring. In de bijlage van deze adviesnota vindt u een kaart met de locaties van de huidige overstorten.

In het project Meten en monitoren dat nu loopt is opgenomen dat er meer aandacht komt voor validatie en analyse van meetresultaten en dat er extra meetlocaties komen. O.a. bij de noodoverstorten, bij interne stuwen en bij sommige regenwateroverstorten (tijdelijk) om

¹ te vinden in de notitie Onderbouwing ontwikkeling rioolheffing tot en met 2018 opgesteld door Sweco Nederland BV

op deze manier meer inzicht in het werkelijk functioneren van de riolering te krijgen. Dit project krijgt in 2017 een verdere uitwerking.

Bijlagen

- Begrotingswijziging 14-2016
- Notitie: Onderbouwing ontwikkeling rioolheffing tot en met 2018
- het te verlengen: "Gemeentelijk Watertakenplan 2013-2016"
- Actuele kaart Overstorten op oppervlakte water in Gemert-Bakel [11775]

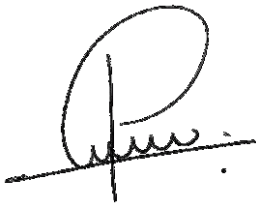
Ter inzage gelegde stukken

n.v.t.

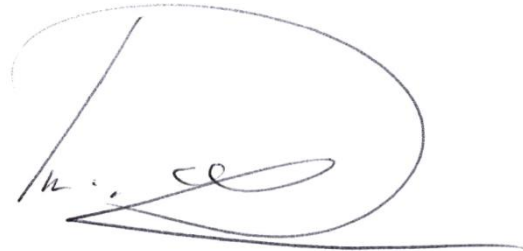
Gemert, 8 november 2016

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital letter 'P' followed by a horizontal line and a small flourish.

A.A.T.G. Jansen MBA

A handwritten signature in black ink, featuring a large, sweeping capital letter 'D' with a horizontal line extending from its base.

Drs. M.F.A. van Diessen