

MEMO

Aan Gemeenteraad Gemert-Bakel	Van M. Meertens
Team SD	Kenmerk 16723-2016
Bijlage(n) -	Telefoon
	Kopie aan

Onderwerp
Commanderij College

Datum
31 oktober 2016

Informatie omtrent de Aanvraag onderwijshuisvesting van het Commanderij College

Naar aanleiding van de Commissie SD&V

Aanleiding

Het Commanderij College heeft financiële middelen gevraagd aan de gemeente Gemert-Bakel om een interne verbouwing mee te financieren. Conform de verordening onderwijshuisvesting is de gemeente niet verplicht om het Commanderij College financieel te ondersteunen. Echter, omdat het Commanderij College een belangrijke positie heeft in de gemeente, vraagt het College van B&W aan de gemeenteraad om toch een financiële bijdrage van € 60.000,- beschikbaar te stellen voor deze onderwijsinstelling.

In de commissie SD&V zijn er vragen gesteld over deze financiële bijdrage. Gevraagd is in hoeverre de gemeente het geld dat zij voor onderwijshuisvesting ontvangt van het Rijk ook daadwerkelijk inzet voor dat doel. Dit om te bepalen of het Commanderij College de afgelopen jaren voldoende middelen heeft ontvangen van de gemeente.

Kernboodschap

De gemeente ontvangt geen middelen die direct gerelateerd zijn aan onderwijs(huisvesting). De middelen zijn verwerkt in de algemene uitkering en niet gelabeld. Gemeenten mogen het gemeentefonds besteden naar eigen voorkeur en het budget is dus niet bedoeld om te bepalen hoeveel er minimaal of maximaal aan onderwijs(huisvesting) besteed moet worden.

Om toch antwoord te geven op de voorliggende vraag is er een fictieve doorrekening gemaakt op basis van een verdeelsleutel. Met fictief wordt bedoeld dat de verdeelsleutel die door het Rijk werd gebruikt, maar die inmiddels is losgelaten in de algemene uitkering, door de gemeente alsnog wordt doorberekend. Bij een fictieve berekening ontvangen wij in 2016 € 2.031.434,- voor onderwijs(huisvesting). Daar tegenover staan € 2.695.483,- aan uitgaves die de gemeente doet aan onderwijs(huisvesting) inclusief de MFA's. We besteden € 474.096,- aan de delen van de MFA die niet bij het onderwijs horen.

In onderstaand schema is deze informatie verder uitgesplitst:

Kosten	2017	2018	2019	2020
Kapitaallasten				
OBO	€ 136.974	€ 134.773	€ 132.573	€ 130.372
BBO	€ 1.457.321	€ 1.435.233	€ 1.424.339	€ 1.407.953
BSO	€ 82.583	€ 81.218	€ 79.853	€ 78.488
Commanderij College	€ 560.349	€ 551.689	€ 543.029	€ 534.369
De Rips (gymzaal)	€ 24.435	€ 23.953	€ 23.471	€ 22.990
Overige kosten (onderhoud, verzekering, belastingen, gymvergoeding etc.)				
OBO	€ 34.517	€ 34.517	€ 34.517	€ 34.517
BBO	€ 209.314	€ 209.314	€ 209.314	€ 209.314
BBO-Jenaplan Pandelaar (inclusief storting naar voorziening)	€ 6.809	€ 6.809	€ 6.809	€ 6.809
BSO	€ 32.520	€ 32.520	€ 32.520	€ 32.520
Commanderij College (belastingen en verzekering)	€ 116.809	€ 116.809	€ 116.809	€ 116.809
Onderhoudsfonds MFA's (storting in voorziening)	€ 76.971	€ 76.369	€ 78.797	€ 79.995
Huuropbrengsten				
Huisvesting algemeen (inclusief huurinkomsten gezondheidscentrum en geldautomaat)	€ -6.935	€ -6.935	€ -6.935	€ -6.935
Verhuur KDV/PSZ De Samenstroom en KDV/PSZ De Rips	€ -36.184	€ -36.184	€ -36.184	€ -36.184
	2.695.483	2.660.085	2.638.912	2.611.017
Aftrek niet-onderwijsdeel MFA's (kosten en huuropbrengsten)	€ -474.096	€ -474.096	€ -474.096	€ -474.096
Fictieve berekening onderwijsdeel binnen AU (septembercirculaire)	€ -2.031.434	€ -2.004.588	€ -2.063.249	€ -2.095.269
Saldo onderwijs ten laste van de begroting Gemert-Bakel	€ 189.953	€ 181.401	€ 101.567	€ 41.652

Conclusie is dat de gemeente jaarlijks € 189.953,- meer aan onderwijs(huisvesting) besteed dan dat zij ontvangt van het Rijk.

Als de rijksuitkering op fictieve basis verder wordt uitgesplitst ziet het beeld er als volgt uit:

Maatstaf	2016	2017	2018	2019
4 Inwoners: jongeren < 20 jaar	767.968,51	757.898,53	780.158,48	792.348,46
7a Lage inkomens (drempel) (t/m UJR 2015)	120.897,82	118.887,44	121.941,64	123.402,54
12 Minderheden	17.294,97	17.068,19	17.569,50	17.844,02
15b Extra groei leerlingen VO	0	0	0	0
15c Extra groei jongeren	0	0	0	0
15d Leerlingen (V)SO	135.959,01	134.176,25	138.117,09	140.275,17
15e Leerlingen VO	882.110,88	870.544,21	896.112,64	910.114,40
16 Oppervlakte land	49.385,75	48.738,18	50.169,65	50.953,55
19 Oppervlakte binnenwater	471,91	465,72	479,4	486,89
32 Omgevingsadressendichtheid (t/m UJR 2015)	34.361,34	34.126,99	35.351,89	36.130,31
36 Meerkernigheid	22.983,85	22.682,47	23.348,67	23.713,50
Totaal	2.031.434,04	2.004.587,99	2.063.248,97	2.095.268,84

Voor het VO ontvangen wij dus € 882.110,88. Wellicht dat er ook geld uit de andere posten voor het VO bedoeld is, maar dat is niet op te maken uit deze splitsing. Opvallend is dat er geen aparte post voor het PO is opgenomen. Daarnaast blijken deze cijfers niet overeen te komen met de informatie van het Commanderij College. Met het Commanderij College zal contact worden opgenomen over de door hun gebruikte bron.

Doordecentralisatie

In de periode 2012-2014 zijn er gesprekken geweest met het Commanderij College over een eventuele doordecentralisatie van de gebouwen. Uitgangspunt was een budgettair neutrale overdracht. Het Commanderij College zou de gebouwen van de gemeente overnemen tegen de boekwaarde. Ter compensatie zouden ze dan jaarlijks een bijdrage van de gemeente ontvangen. Voor de overname vroeg het Commanderij College een garantstelling aan de gemeente om zo lage rentes te kunnen krijgen. Tijdens de gesprekken zijn twee kanttekeningen geplaatst vanuit financieel oogpunt:

1. Het 'Visie herstelplan eigen vermogen 2012-2025' stelt dat er jaarlijks geen nieuwe garantstellingen worden verstrekt.
2. Ter compensatie van de huidige lage markttrente dient de jaarlijkse bijdrage doordecentralisatie aan het Commanderij College te dalen.

In 2014 bleek de doordecentralisatie voor beide partijen niet meer interessant te zijn waardoor er geen voorstel is voorgelegd aan het college en de raad. De gemeente zou met het geld de leningen vervroegd kunnen aflossen maar voor vervroegd aflossen dient een hoge boete betaald te worden.

Conclusie

Op basis van een fictieve berekening kan geconcludeerd worden dat de gemeente ruim voldoende middelen besteed aan onderwijshuisvesting. Belangrijker nog is dat het gemeentefonds vrij besteedbaar is. Het deelbudget is niet bedoeld als kader voor wat er minimaal of maximaal uitgegeven zou moeten worden. De gemeente heeft dit dan ook niet gedaan. De afgelopen jaren is er geïnvesteerd naar behoefte en dat is ook terug te zien in de cijfers. De gemeente zorgt voor voldoende onderwijshuisvesting in haar gemeente en schat zelf in hoeveel middelen daarvoor nodig zijn.