

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 1 juni 2017

Agendanummer:

Team: OB

Zaaknr: 6959-2017

Onderwerp: Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017

Aan de raad

Inleiding

De gemeente Gemert-Bakel heeft een vastgestelde Parkeerbeleidsnota uit 2013. In de praktijk blijkt dat op basis van deze nota aan sommige gewenste ontwikkelingen geen medewerking verleend kan worden. Deze ontwikkelingen vragen om meer maatwerk. De huidige Parkeerbeleidsnota biedt daar onvoldoende handvatten voor. Ook wordt geconstateerd dat sommige parkeernormen zoals deze gehanteerd worden niet realistisch zijn. De theorie en de praktijk liggen te ver uit elkaar. De visie en het beleid op hoofdlijnen worden niet ter discussie gesteld, maar er is een grote wens om realistische en actuele parkeernormen op te stellen met ruimte voor flexibiliteit en maatwerk. Dit vormt de aanleiding om een nieuw beleidsdocument op te stellen voor de parkeernormen: de Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017.

Beslispunten

1. De Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017 vast te stellen;
2. Hoofdstuk 2.6, hoofdstuk 3 geheel en hoofdstuk 4 geheel, van de Parkeerbeleidsnota Gemert-Bakel 2013 zoals vastgesteld op 21 november 2013, in te trekken;
3. Te bepalen dat de Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017 de dag na bekendmaking in werking treedt.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

De raadsvergadering van 1 juni 2017.

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

De commissie Ruimte en Openbaar Beheer van 11 mei 2017.

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

De Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017 wordt gezien als wijziging op de Parkeerbeleidsnota Gemert-Bakel 2013 die is vastgesteld in de Raad van 14 november 2013.

Beoogd effect

Het bieden van een toetsingskader voor het bepalen van de parkeerbehoefte van ruimtelijke plannen en ontwikkelingen in de gemeente Gemert-Bakel om daarmee de bereikbaarheid en leefbaarheid te waarborgen. Met behulp van dit toetsingskader moet worden voorkomen dat als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen of wijzigingen parkeerproblemen in de openbare ruimte ontstaan. Daarnaast moet voorkomen worden dat verstening plaatsvindt als dit niet nodig is. Het beoogd effect is ook om gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken door meer flexibiliteit en maatwerk op te nemen in de nieuwe nota.

Duurzaamheid

In de nieuwe nota wordt meer ruimte gegeven om verstening in de gebouwde omgeving tegen te gaan. Daarnaast gaan de normen ten opzichte van de Parkeerbeleidsnota 2013 gemiddeld genomen omlaag. Een lagere norm leidt tot minder benodigde parkeerplaatsen waardoor er meer ruimte overblijft voor groen en water. Dit komt ten goede aan het leefklimaat.

Argumenten

1. De nieuwe nota biedt meer mogelijkheden om maatwerk te leveren

De afgelopen 3 jaar is veel ervaring opgebouwd met de parkeerbeleidsnota 2013. Hierbij werden diverse mogelijkheden voor maatwerk gemist. In de nieuwe nota is maatwerk opgenomen voor de parkeereis (het aantal parkeerplaatsen). Dit maatwerk kan afhankelijk van de situatie worden toegepast. Denk aan maatwerk bij kleine ruimtelijke ontwikkelingen, inbreidingslocaties, ontwikkelingen die leegstand in het centrum voorkomen en maatwerk bij gebruik van andere mobiliteiten zoals fiets, deelauto of bedrijfsbussen. Daarnaast is maatwerk mogelijk voor gewenste ontwikkelingen die bij starre toepassing van de parkeereis niet gerealiseerd zouden kunnen worden.

2. De nieuwe nota biedt ruimte voor flexibiliteit en andere oplossingen in mobiliteit en legt de verantwoordelijkheid daarvoor bij de initiatiefnemer

Mobiliteit ontwikkelt zich snel. Om daaraan ruimte te bieden in relatie tot de parkeernorm is flexibiliteit nodig om ruimte te bieden aan andere, bijvoorbeeld innovatieve, oplossingen. Het is aan de initiatiefnemer om met een goede onderbouwing van zijn parkeeroplossing te komen zodat hieraan meegewerkt kan worden. De initiatiefnemer kan zelf bekijken van welke maatwerkoplossingen hij gebruik wil maken.

3. De nieuwe nota sluit beter aan bij de praktijk waardoor geen onnodige verstening plaatsvindt

De normen zoals ze opgenomen zijn in de nota zijn over het algemeen lager dan de normen uit de Parkeerbeleidsnota 2013. Daarbij wordt beter aangesloten bij de praktijk en vindt er geen onnodige verstening plaats door overbemeten parkeerterreinen. De gekozen normen sluiten ook beter aan bij de normen die gehanteerd worden in de Peelgemeenten Asten en Deurne.

4. Per 1 juli 2018 moet het parkeren geregeld worden in de bestemmingsplannen. Dit is een bevoegdheid van de raad.

Parkeren moet sinds de reparatiewet (Reparatiewet BZK, Staatsblad 2014 Nr. 458), die op 29 november 2014 in werking is getreden, opgenomen worden in het bestemmingsplan. De reparatiewet geeft aan dat de stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening hun werking verliezen. Dit betekent dat artikel 2.5.30 uit de bouwverordening moet gaan verdwijnen en dat het parkeren voortaan in het bestemmingsplan geregeld moet zijn. De gemeente heeft de tijd om tot 1 juli 2018 de bestemmingsplannen op dit punt aan te passen. De gemeente Gemert-Bakel kiest ervoor om in de bestemmingsplannen te verwijzen naar de Parkeerbeleidsnota Gemert-Bakel 2013 en eventuele wijzigingen die

hierop volgen. Als de Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017 is vastgesteld dan geldt deze als wijziging op de Parkeerbeleidsnota Gemert-Bakel 2013.

Kanttekeningen

1. *Door meer flexibiliteit en maatwerk in de nota op te nemen wordt juridisch naar verwachting een groter risico gelopen.*

Het is niet op voorhand te zeggen of de mogelijkheden voor maatwerk allemaal stand gaan houden als er bezwaren worden ingediend tegen een ruimtelijke ontwikkeling of omgevingsvergunning. Hier is nog te weinig jurisprudentie over bekend. Het is vooral van belang dat het principe “gelijke monniken gelijke kappen” wordt toegepast en dat er altijd een goede onderbouwing van de parkeerbehoefte en parkeeroplossing aanwezig is. Daarmee kan een ontheffing goed gemotiveerd worden waardoor het risico op problemen wordt verkleind. De onderbouwing moet door de initiatiefnemer geleverd worden en het is ook aan de initiatiefnemer om de belanghebbenden uit de omgeving mee te nemen in zijn plannen.

Vervallen “oude” regelgeving

De nieuwe nota is een wijziging op de Parkeerbeleidsnota Gemert-Bakel 2013. Het gaat daarbij om paragraaf 2.6, geheel hoofdstuk 3 en hoofdstuk 4.

Financiën

Het voorgestelde besluit kan binnen de begroting worden uitgevoerd.

Communicatie

Om te komen tot een nieuwe nota Parkeernormen heeft een grote groep stakeholders input geleverd. Deze groep stakeholders bestaat uit beleidsmedewerkers, toetsers, projectleiders en vastgoedmedewerkers uit de eigen organisatie, architecten, projectontwikkelaars, Goed wonen en diverse adviseurs. Allereerst is de bestaande Parkeerbeleidsnota bekeken om helder te krijgen waar de knelpunten zitten. Daarna is een discussie gevoerd met het college om de bestuurlijke ervaringen en wensen in beeld te brengen. Vervolgens is een concept Nota opgesteld die voorgelegd is aan dezelfde groep stakeholders. Met input van de stakeholders is het concept verder aangepast. Nadat uw raad de nota definitief heeft vastgesteld wordt dit opnieuw naar de groep stakeholders uitgezet en wordt de nota gepubliceerd en ter inzage gelegd.

Juridische zaken

In de nota is een overgangsregeling opgenomen en een hardheidsclausule. De overgangsregeling geldt voor plannen die zijn ingediend voordat deze nota is vastgesteld. De hardheidsclausule biedt de mogelijkheid om af te wijken van de beleidsregel (de nota) als toepassing van de nota andere belangen onevenredig schaadt. Daarmee wordt invulling gegeven aan de afwijkingsbevoegdheid zoals deze is geregeld in artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Uitvoering

Nadat de raad de nieuwe nota heeft vastgesteld wordt deze gepubliceerd en kan deze als beleidsregel worden gebruikt bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en aanvragen omgevingsvergunning.

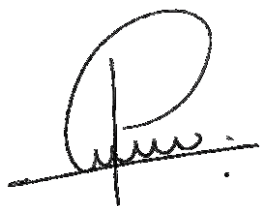
Bijlagen

1. Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017
2. Concept raadsbesluit
3. Was/wordt lijst

Gemert, 18 april 2017

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized capital letter 'P' followed by a horizontal line and a small flourish.

A.A.T.G. Jansen MBA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'M.S. van Veen' in a cursive style.

ing. M.S. van Veen