

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 23 mei 2017
Agendanummer:
Team: VT
Zaaknr: 11192-2017

Onderwerp: Uitbreiding varkensbedrijf Paradijs 14 in Elsendorp (afwijken bestemmingsplan en afwijken geurnorm)

Aan de raad

Inleiding

Egelmeers Agro exploiteert aan het Paradijs 14 in Elsendorp een gesloten varkensbedrijf. Een aantal jaar geleden is het bedrijf verplaatst van de Bakelseweg in De Mortel naar deze locatie. De oude locatie was gelegen in extensiveringsgebied tussen De Mortel en het bosgebied. Egelmeers Agro heeft het plan om de varkenshouderij aan het Paradijs 14 in Elsendorp uit te breiden. De uitbreiding betreft 2528 vleesvarkens, 1200 biggen en 60 zeugen. De uitbreiding van de stallen wordt voorzien van een combi luchtwasser. De stal voor de 60 zeugen is al zonder vergunning gerealiseerd. Egelmeers Agro is hierop aangeschreven in het kader van de handhavingprocedure. Tegelijk met de legalisatie van de stal voor de 60 zeugen wordt gevraagd om de verdere uitbreiding van het bedrijf.

Volgens de aanvrager is de uitbreiding noodzakelijk om een bedrijfseconomisch levensvatbaar bedrijf op te richten. De vaste kosten worden te hoog en kunnen niet meer door een klein aantal varkens worden opgebracht. Daarnaast kan door de uitbreiding een gesloten bedrijf worden gerealiseerd. Nu worden er nog biggen verkocht, met het nieuwe plan kunnen alle biggen op het bedrijf afgemest worden.

Door Egelmeers Agro is op 26 november 2014 een aanmeldingsnotitie ingediend. Een initiatiefnemer van een activiteit, waarvoor dient te worden beoordeeld of een milieueffectrapportage dient te worden opgesteld, moet bij de gemeente een schriftelijke mededeling hiervoor doen. Deze schriftelijke mededeling is een aanmeldingsnotitie, ook wel een A-mer genoemd. Omdat bij de beoordeling van deze aanmeldingsnotitie is gebleken dat het plan van Egelmeers Agro niet voldeed aan het bestemmingsplan, is verzocht om ook een ruimtelijke onderbouwing in te dienen. De besluitvorming hierover komt formeel pas aan de orde wanneer een aanvraag omgevingsvergunning hiervoor wordt ingediend. Deze kan echter pas worden ingediend, nadat een besluit is genomen op de aanmeldingsnotitie.

Daarnaast is ook gebleken dat alleen aan het plan kan worden meegewerkt indien afgeweken zou worden van de geurnorm voor de achtergrondbelasting (gemeentelijke geurbeleid). Door Egelmeers Agro is hiervoor een apart verzoek ingediend.

Het nemen van een besluit over de aanmeldingsnotitie is een bevoegdheid van ons college. Aan het plan kan echter pas worden meegewerkt als ook ingestemd wordt met de afwijking van het bestemmingsplan en de afwijking van het geurbeleid. Deze zaken zijn de bevoegdheid van uw raad.

Afwijken bestemmingsplan

Het bedrijf heeft aan Paradijs 14 een agrarisch bouwblok van circa 2,9 ha. De nieuwe stal komt ongeveer 12,5 meter buiten het bestemmingsvlak. Ook wordt deze 12,80 meter hoog, terwijl het geldende bestemmingsplan maximaal 11 meter toestaat.

Het is de bedoeling om met een omgevingsvergunning af te wijken van het bestemmingsplan. Het bouwblok hoeft niet te worden vergroot, maar zal van vorm worden gewijzigd. Het bouwblok blijft 2,9 ha.

Afwijken geurnorm achtergrondbelasting

Voor dit plan dient afgeweken te worden van de geurnormen uit het gemeentelijk geurbeleid. Er is sprake van een overbelaste situatie door een te hoge (huidige) achtergrondbelasting. Er is dan ook een verzoek gedaan door Egelmeers Agro. De gemeenteraad dient te besluiten of er kan worden afgeweken van de geurnormen.

Gelijktijdig met de afwijking van het bestemmingsplan wordt dan ook het verzoek om af te wijken van de geurnormen voorgelegd worden aan de gemeenteraad. Hierdoor heeft de gemeenteraad voldoende inzicht in het volledige plan en de effecten met betrekking tot geur vanwege het plan en kan de gemeenteraad over zowel de afwijking van het bestemmingsplan als de afwijking van de geurnormen besluiten.

Beslispunten

1. In te stemmen met het verzoek om voor de ruimtelijke ontwikkeling aan Paradijs 14 in Elsendorp, af te wijken van de norm voor de achtergrondbelasting zoals gesteld in de “Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013”, conform het ingediende verzoek.
2. In te stemmen met het plan voor de uitbreiding van een varkenshouderij aan Paradijs 14 in Elsendorp door het afgeven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen;
3. Na het indienen van een aanvraag omgevingsvergunning en indien er geen zienswijzen worden ingediend tegen het verlenen van de omgevingsvergunning, de ontwerpverklaring van geen bedenkingen aan te merken als definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie ruimte en openbaar beheer d.d. 22 juni 2017

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

N.v.t.

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

- “Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Gemert-Bakel 2013” en “Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013”, beide vastgesteld d.d. 6 februari 2014
- Geldend bestemmingsplan “Gemert-Bakel Buitengebied 2010” vastgesteld d.d. 27 mei 2010

Beoogd effect

Een besluit nemen op het verzoek voor uitbreiding van het bedrijf aan Paradijs 14 in Elsendorp en tevens een besluit nemen op het verzoek tot afwijking van de “Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Gemert-Bakel 2013”. Effect van de ontwikkeling is een afname van de geuruitstoot en geurbelasting.

Duurzaamheid

Terugbrengen geuruitstoot, toepassen emissiebeperkende stalsystemen.

Argumenten

1.1 In de gemeentelijke beleidsregel voor geur is een afwijkingsbevoegdheid voor de gemeenteraad opgenomen om desgewenst af te kunnen wijken van de toetswaarde van de achtergrondbelasting.

In artikel 4, lid 2.2 van de Beleidsregel is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor de gemeenteraad om, op verzoek van een aanvrager, af te kunnen wijken van de toetswaarde voor het woon- en leefklimaat, zoals deze per gebied is vastgelegd in de Beleidsregel. Het verzoek is ook separaat toegevoegd als bijlage.

1.2 Het plan voldoet aan de Verordening Ruimte en laat een positief resultaat zien voor de PPP-scan.

In de afwijkingsbevoegdheid van de beleidsregel is opgenomen dat de aanvrager dient te motiveren op welke wijze het initiatief de ontwikkelruimte verdient. De term ontwikkelruimte is onder andere afkomstig uit de Verordening Ruimte 2014 (VR2014). Door te voldoen aan de voorwaarden uit de VR2014 laat het bedrijf in feite zien dat de ontwikkelruimte wordt verdiend. Dit blijkt onder andere uit het positieve resultaat op de Brabantse zorgvuldigheidsscore (BZV). Hiernaast heeft de aanvrager de PPP-scan (People, Planet, Profit) ingevuld. Ook hieruit blijkt een positief resultaat.

De eerste versie van het plan dateert al van twee jaar geleden. De ondernemer heeft toen een dialoog gevoerd met de omgeving (zit in stukken). In de tussentijd is er een nieuwe versie van de BZV gekomen. In de aanvraag omgevingsvergunning zal moeten worden voldaan aan de dan geldende versie van de BZV. Ook die dialoog zal bij de omgevingsvergunning opnieuw gedaan moeten worden (plan is ook bijgesteld ten opzichte van de eerste versie). Hiernaast is er in maart 2017 een gewijzigd ontwerp van de Verordening Ruimte door de provincie ter inzage gelegd. Hierin is onder andere de "staldering" opgenomen. Dat wil zeggen dat bij een uitbreiding van stallen eerst elders stallen moeten worden gesloopt. Provinciale Staten zullen begin juli 2017 een besluit nemen over de vaststelling van de gewijzigde Verordening Ruimte en daarmee ook over de stalderingsregeling. Bij de aanvraag omgevingsvergunning zal hier rekening mee moeten worden gehouden.

1.3 De uitstoot van geur neemt af

In de huidige vergunning (2010) is een geuruitstoot van 68.919,10 odeur units vergund. In de gewenste situatie daalt deze geuruitstoot naar 36.663,90 odeur units. Dit is een afname van 32.255,20 odeur units. Deze afname van geur kan gerealiseerd worden door naast de nieuw te bouwen stal voor vleesvarkens (2528) en gespeende biggen (1200), ook de bestaande vleesvarkensstal (2744) aan te sluiten op de luchtwasser. Bij de bestaande stal is dan sprake van een dubbel-groenlabel systeem. Tevens zal ook de uitbreiding van de zeugenstal (60 stuks) welke reeds gerealiseerd is, aangesloten worden op de luchtwasser zodra de nieuwe stal gebouwd is.

1.4 Het aantal overbelaste locaties blijft gelijk (ten opzichte van vergund) en de achtergrondbelasting neemt iets af

In het geurverspreidingsonderzoek van 22 februari 2017 is een berekening gemaakt van zowel de huidige als de gewenste situatie. Het geurverspreidingsonderzoek toont aan dat er in de gemeente Gemert-Bakel in de vergunde situatie sprake is van 2 overbelaste geurgevoelige objecten. In de gevraagde situatie is er nog sprake van 2 overbelaste geurgevoelige objecten, bij 1 object is sprake van een afname van de overbelaste situatie.

Voor deze 2 locaties wordt gevraagd af te wijken van het gemeentelijke geurbeleid zodat de ruimtelijke ontwikkeling plaats kan vinden.

Adres	Geurnorm gemeente	<i>Geurnorm provincie</i>	Achtergrond- belasting huidige situatie	Achtergrond- belasting gewenste situatie	verschil
Fuik 13	20 OU	<i>20 OU</i>	23,481 OU	23,339 OU	afname
Fuik 19	20 OU	<i>20 OU</i>	37,276 OU	37,726 OU	Blijft gelijk

1.5 Het bedrijf aan Paradijs 14 heeft een minimale bijdrage tot geen bijdrage aan de overbelaste situatie op de locaties

Belangrijk is hierbij te vermelden dat uit de berekeningen die zijn uitgevoerd blijkt dat in de directe omgeving rondom het bedrijf aan de Paradijs 14 de totale geurbelasting afneemt. Ten opzichte van de huidige situatie neemt de geurbelasting in de toekomstige situatie af. Hoe verder de woning van het bedrijf is gelegen hoe kleiner dit effect is. Als voorbeeld neemt de geurbelasting met 0,142 ouE/m³ af op de woning Fuik 13 (afstand circa 1,5 km). Om deze reden is het verantwoord om af te wijken van het gemeentelijk geurbeleid. Het is voor de ondernemer niet mogelijk om deze overbelaste situaties op te heffen. Er is wel sprake van vrijwel een halvering van de geuruitstoot van het bedrijf.

1.6 Er wordt voldaan aan de geureisen uit de Verordening Ruimte 2014.

Bij wijzigingen bij veehouderijen dient eveneens getoetst te worden aan de VR 2014. Met een handreiking (rekenregel) geeft de provincie een interpretatie van de regels uit de Verordening Ruimte 2014. Als er sprake is van een overbelasting, moet deze na de gewenste ontwikkeling afnemen of minimaal gelijk blijven (maar niet toenemen). Indien er sprake is van een reeds bestaande overbelasting, moet de gewenste ontwikkeling bijdrage aan een verbetering van de situatie. Hierbij mag de overbelasting niet toenemen, maar moet bij voorkeur afnemen. Ook een zeer geringe toename is niet acceptabel. Doel van deze regel is dat er op gebiedsniveau geen nieuwe overbelastingen ontstaan en om bij te dragen aan een afname van de belasting waar deze cumulatief te hoog is.

Aan de hand van deze handreiking is bepaald wat de bijdrage van onderhavig bedrijf moet zijn aan de afname van de achtergrondbelasting, dit wordt bepaald aan de hand van een stappenplan. De aanpak is gebaseerd op de ontwikkeling van één veehouderij. Waar sprake is van een overbelaste situatie neemt de belasting af of blijft gelijk. En op de twee locaties waar de belasting gelijk blijft, draagt het bedrijf aan de Paradijs 14 niet substantieel bij aan de overbelasting. Daarbij neemt de geuremissie vanuit het bedrijf Paradijs 14 met 32.255,20 OU af in de gewenste situatie. Hierdoor zijn drie geurgevoelige objecten niet meer overbelast na de gewenste ontwikkeling (cursief).

Adres	<i>Geurnorm gemeente</i>	Geurnorm provincie	Achtergrond- belasting huidige situatie	Achtergrond- belasting gewenste situatie	verschil
Gerele Peel 26	<i>28 OU</i>	20 OU	21,323 OU	21,125 OU	afname
Fuik 13	<i>20 OU</i>	20 OU	23,481 OU	23,339 OU	afname
Fuik 19	<i>20 OU</i>	20 OU	37,276 OU	37,726 OU	Blijft gelijk
<i>Paradijs 60</i>	<i>28 OU</i>	<i>20 OU</i>	<i>20,329 OU</i>	<i>16,201 OU</i>	<i>afname</i>
Paradijs 57	<i>28 OU</i>	20 OU	27,832 OU	25,450 OU	afname
<i>Paradijs 64</i>	<i>28 OU</i>	<i>20 OU</i>	<i>21,501 OU</i>	<i>16,033 OU</i>	<i>afname</i>
<i>Grote Baan 6 (Venhorst)</i>		<i>20 OU</i>	<i>20,085 OU</i>	<i>18,291 OU</i>	<i>Afname</i>
Hoekstraat 10		20 OU	20,457 OU	20,457 OU	Blijft

(Venhorst)					gelijk
Kern Elsendorp	13 OU	10 OU	12,632 OU	12,299 OU	afname

2.1 Bij instemming met dit verzoek, kan ook medewerking verleend worden aan het verzoek tot vormverandering van het bouwblok.

Wanneer wordt ingestemd met het verzoek om af te wijken van de gemeentelijke normstelling voor de achtergrondbelasting, wordt voldaan aan de gemeentelijke norm voor de achtergrondbelasting. Er is dan wat betreft geur geen belemmering meer om medewerking te verlenen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling.

Kanttekeningen

2.1 Bij niet instemmen met dit verzoek, dient ook het verzoek tot vormverandering afgewezen te worden.

Wanneer niet ingestemd wordt met het verzoek om af te wijken van de gemeentelijke normstelling voor de achtergrondbelasting, wordt niet voldaan aan de gemeentelijke norm voor de achtergrondbelasting. Voor wat betreft geur bestaat er een belemmering om medewerking te verlenen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling. Het ruimtelijke verzoek zal derhalve dan ook afgewezen moeten worden.

Vervallen “oude” regelgeving

--

Uitvoering

Aanmeldingsnotitie

Na positief besluit door de Raad kan een besluit genomen worden op de aanmeldingsnotitie. Na dit besluit kan de aanvraag omgevingsvergunning ingediend worden.

Omgevingsvergunning

- Na een positief collegebesluit wordt het plan voorgelegd aan de raad;
- Na een positief besluit van de raad stelt de gemeente een ontwerpbeschikking op. Deze beschikking wordt gepubliceerd in de staatcourant en het Gemerts Nieuwsblad en voor 6 weken ter inzage gelegd. Eenieder kan een zienswijze indienen tegen het voornemen de omgevingsvergunning te verlenen;
- Wanneer er geen zienswijzen worden ingediend wordt een definitieve omgevingsvergunning verleend. De omgevingsvergunning wordt gepubliceerd in de staatcourant en het Gemerts Nieuwsblad en voor 6 weken ter inzage gelegd. Belanghebbenden kunnen beroep instellen.

Bijlagen

1. Aanmeldingsnotitie
2. Conceptbesluit op aanmeldingsnotitie
3. Verzoek afwijken geurbeleid en ppp-scan
4. Raadsbesluit

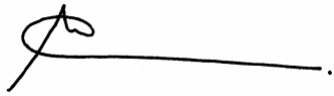
Ter inzage gelegde stukken

1. Aanmeldingsnotitie
2. Conceptbesluit op aanmeldingsnotitie
3. Verzoek afwijken geurbeleid en ppp-scan

Gemert, 6 juni 2017

het college van burgemeester en wethouders,
de loco-secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature consisting of a stylized 'A' followed by a long horizontal line.

A.A. van de Voort

A handwritten signature that appears to read 'M.S. van Veen' in a cursive script.

ing. M.S. van Veen