

## Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 5 oktober 2017  
Agendanummer:  
Team: SD  
Zaaknr: 15387-2017

Onderwerp: Opnemen regionale leerplicht- en RMC-taak in Gemeenschappelijke Regeling GGD ten behoeve van behoud landelijke GBA-V autorisatie

---

### Aan de raad

#### Inleiding

Het bestrijden van voortijdig schoolverlaten en schoolverzuim in de regio Zuidoost-Brabant wordt uniform uitgevoerd door de 21 gemeenten, volgens het principe 'één school – één leerplichtambtenaar'. Daarbij gaat het om twee wettelijke taken, namelijk toezicht en handhaving leerplicht en de regionale meld- en coördinatiefunctie (RMC). De RMC-taak wordt door Eindhoven en Helmond als centrumgemeenten opgepakt voor de regio. Voor de uitvoering van de leerplicht- en RMC-taken is ook een Centrale Leerlingen Registratie (CLR) ingericht. De CLR wordt op papier uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van de Metropoolregio Eindhoven (MRE). In de CLR wordt gebruik gemaakt van de GBA-gegevens van de verschillende gemeenten. Deze gegevens kunnen door alle leerplichtambtenaren geraadpleegd worden. Daartoe wordt een zogenaamde landelijke GBA-V autorisatie (Gemeentelijke Basis Administratie Verstrekkingenvoorziening) gebruikt. Door landelijke regelgeving keurt de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) de juridische constructie waaronder dit gebeurt niet goed. De 21 gemeenten hebben tot 1 januari 2018 de ruimte gekregen om dit anders te organiseren. Er zijn diverse mogelijkheden onderzocht. Op basis van besluiten door alle 21 colleges is in de afgelopen maanden de optie uitgewerkt om de genoemde taken onder te brengen bij de Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD. Hiervoor is een besluit van alle 21 gemeenteraden nodig om de GR MRE en de GR GGD te wijzigen.

#### Beslispunten

1. Het college toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling GGD te wijzigen conform bijgevoegd wijzigingsbesluit;
2. In te stemmen met het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling van de MRE;
3. Aan het algemeen bestuur van de GGD kenbaar te maken geen wensen en bedenkingen te hebben inzake het instellen van een bestuurscommissie Bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten, waarvan samenstelling, werkwijze en bevoegdheden zijn vastgelegd in de bijgevoegde concept-verordening.

*Dit onderwerp komt aan de orde in:*  
De raadsvergadering van 5 oktober 2017

*Dit onderwerp is aan de orde geweest in:*  
De commissievergadering van 14 september 2017.

**Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma**  
N.v.t.

## **Beoogd effect**

De uniforme samenwerking op het terrein van het bestrijden van voortijdig schoolverlaten en schoolverzuim te behouden en continueren waarmee voor jongeren zoveel mogelijk de ononderbroken ontwikkelingslijn gehandhaafd blijft.

## **Duurzaamheid**

n.v.t.

## **Argumenten**

- 0.1 Als een gemeente niet instemt met dit voorstel dan zal dit in de GR van de GGD expliciet opgenomen moeten worden, wordt huidige aansluiting op de GBA-V van de betreffende gemeente per direct ingetrokken en is de betreffende gemeente niet meer aangesloten op het huidige regionale leerlingen registratiesysteem (CLR).*
- 1.1 Centrale toegang tot landelijke GBA-V is voorwaarde voor regionale samenwerking:*  
Om regionaal en uniform te kunnen werken is het noodzakelijk dat leerplichtambtenaren en RMC-loopbaanbegeleiders kunnen beschikken over gegevens van leerlingen, die uit een andere gemeente in de regio afkomstig zijn. Daarvoor moeten zij toegang hebben tot de bevolkingsgegevens van die betreffende gemeente. Een centrale toegang tot de landelijke GBA-V is noodzakelijk om leerling gegevens over gemeentegrenzen heen te kunnen delen.
- 1.2 Delegatie van leerplicht- en RMC-taken aan GGD is RvIG-proof:*  
De RvIG heeft als eis voor die centrale toegang gesteld, dat de taken waarvoor die toegang wordt gebruikt, in handen gelegd worden van een buitengemeentelijk bestuursorgaan. De voorgestelde oplossing is door de RvIG getoetst.
- 1.3 Leerplicht- en RMC-taken bij een bestaande GR onderbrengen levert een aantal voordelen op:*
- 1) alle gemeenten nemen reeds deel in de GR GGD
  - 2) het onderbrengen van nieuwe taken bij de GR GGD is budget neutraal
  - 3) de huidige praktijk wordt gecontinueerd; de betrokken medewerkers blijven in dienst van de eigen gemeente, werken samen in de regio en hanteren een uniforme werkwijze ('één school één leerplichtambtenaar').
- 1.4 Benadrukt wordt dat deze keuze is gemaakt omdat dit de meest praktische oplossing biedt voor een door de rijksoverheid geconstateerd juridisch probleem.*
- 1.5 GR GGD is een collegeregeling daarom is college bevoegd:*  
De bevoegdheid om in te stemmen met de wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling GGD ligt bij het college omdat het hier om een zogenaamde collegeregeling gaat. Wel dient het college toestemming aan de raad te vragen alvorens het met de wijziging instemt (en het dagelijks bestuur van de GGD machtigt om wijzigingen in de tekst en toelichting door te voeren).
- 2.1 GR MRE is een gemengde regeling daarom zijn raad en college bevoegd:*  
Colleges en raden van de regiogemeenten nemen deel in de GR MRE. De wijziging van deze gemeenschappelijke regeling is daardoor een bevoegdheid van beide bestuursorganen. Concreet betekent dit dat zowel het college als de raad dienen in te stemmen met de gewijzigde tekst van de gemeenschappelijke regeling.
- 3.1 Met de inrichting van een bestuurscommissie bij de GGD worden de taken van leerplicht en RMC in een afgeschermd bestuurlijke en financiële omgeving ondergebracht en blijft volledige zeggenschap over deze taken bij de wethouders onderwijs.*

3.2 Ook is er binnen het nieuwe construct sprake van twee verschillende financieringssystematieken. De taken volksgezondheid worden bekostigd uit een bijdrage aan de GR GGD op basis van het aantal inwoners per gemeente. De gemeentelijke bijdrage in de kosten van de CLR wordt op basis van aantallen leerlingen tussen 5 en 23 jaar berekend.

## **Kanttekeningen**

5.1 *Bestuurlijke belasting neemt toe door instelling van een bestuurscommissie:*

Bestuurders komen op dit moment in twee subregio's als portefeuillehouders onderwijs bijeen. Daar zal een gezamenlijk overlegmoment voor ingericht moeten worden. De bestuurlijke drukte is afhankelijk van de vergaderfrequentie. Deze kan op de behoefte worden afgestemd, maar de minimale bijeenroeping zal twee keer per jaar zijn. Dit heeft te maken met de jaarlijkse afstemming over zowel de begroting als de jaarrekening van de GGD.

## **Vervallen "oude" regelgeving**

--

## **Financiën**

Voor dit voorstel is voor de raad geen besluit over de financiering aan de orde.

De aanloopkosten om tot uitwerking van dit voorstel en implementatie te komen bedragen € 40.000,- voor de 21 gemeenten gezamenlijk. Het betreft advieskosten (€ 16.000 voor onderzoek mogelijke scenario's) en kosten inhuur procesbegeleider (€ 24.000 voor ureninzet). Op basis van de verdeelsleutel inwoners 5 tot 23 jaar is aan Gemert-Bakel een bedrag van € 1.648,-. Doorbelast. Deze kosten zijn binnen de programmabegroting Sociaal Domein 2017 gedekt uit de begrotingspost transformatiekosten.

## **Uitvoering**

Op 9 en 11 mei 2017 zijn informatiebijeenkomsten voor de betrokken medewerkers gehouden. Nagenoeg alle vragen over mogelijke consequenties, die de delegatie van de leerplicht- en RMC-taken aan de GGD zou hebben, zijn beantwoord. De betrokkenen hebben positief gereageerd op de verstrekte informatie.

De wethouders onderwijs regio Zuidoost Brabant en beleidsmedewerkers onderwijs zijn op 24 mei 2017 schriftelijk geïnformeerd.

## *Besluitvormingsprocedures*

De raden van de ZOB-gemeenten nemen het besluit over de wijzigingen van de beide gemeenschappelijke regelingen in de eerste vergadering na het zomerreces (tussen 29 augustus en 5 oktober 2017).

Het algemeen bestuur van de GGD neemt het besluit over de instelling van de bestuurscommissie Bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten c.q. het vaststellen van de gelijknamige verordening in de vergadering op 11 oktober 2017.

Na besluitvorming van het algemeen bestuur verstrekt de RvIG de landelijke autorisatie GBA-V aan de GR GGD (zo spoedig mogelijk na 11 oktober).

Vervolgens vindt nog afrondende besluitvorming door de colleges en het dagelijks bestuur van de GGD plaats. Te noemen vallen het vaststellen van beleidsregels door de colleges, het intrekken van bestaande gemeentelijke mandaten aan de leerplichtambtenaren door de colleges, het juist verlenen van mandaten door het dagelijks bestuur van de GGD. Ook het afsluiten van een bewerkersovereenkomsten door de GGD vanwege het uitbesteden van beheer en onderhoud van de CLR betreft nadere uitwerking.

Als het gaat om het functioneren van de huidige gemeentelijke bezwaarschiffen commissies, dan blijft alles bij het oude. De bedoeling is dat naast het nemen van een

primair besluit ook het nemen van een beslissing op bezwaar door de bestuurscommissie worden gemandateerd aan leerplichtambtenaren respectievelijk colleges. De gemeentelijke bezwaarschriften commissies kunnen hun eigen werkwijze voor het afhandelen van bezwaren blijven hanteren.

#### *Evaluatie*

De bestuurscommissie Bestrijding schoolverzuim en voortijdig schoolverlaten zal haar functioneren en de regionale samenwerking in het derde bestuursjaar evalueren. Daarmee sluiten wij aan bij de reguliere cyclus van de GR GGD.

#### **Bijlagen**

- 1) Concept-wijzigingsbesluit raden
- 2) Verordening bestuurscommissie
- 3) Concept raadsvoorstel zoals aangeleverd door de gemeente Eindhoven

#### **Ter inzage gelegde stukken**

*N.v.t*


Gemert, 15 augustus 2017

het college van burgemeester en wethouders,  
de secretaris,

de burgemeester,



M. van Veen



B. Jansen