

## Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 5 oktober 2017  
Agendanummer:  
Team: VT  
Zaaknr: 17958-2017

Onderwerp: Aanvulling beleidskeuzenotitie Gemeentelijke beleidskeuzen obv huidige bestemmingsplan

---

### Aan de raad

#### Inleiding

Op 28 januari 2016 heeft de gemeenteraad ingestemd met de beleidskeuzenotitie "Gemeentelijke beleidskeuzen obv huidige bestemmingsplan". Diverse ontwikkelingen en nieuwe kennis met betrekking tot mogelijke risico's voor de volksgezondheid, geven aanleiding een aanvulling te doen op de eerder gemaakte gemeentelijke beleidskeuze voor aanpassing van de bestemmingsplanregels ten opzichte van het huidige bestemmingsplan.

#### Beslispunten

1. De aanvulling op de "Beleidskeuzenotitie Gemeentelijke beleidskeuzen obv huidig bestemmingsplan" vast te stellen en te verwerken in het bestemmingsplan.
---

*Dit onderwerp komt aan de orde in:*  
Raadsvergadering 5 oktober 2017

*Dit onderwerp is aan de orde geweest in:*  
Vaststelling beleidskeuzenotities in Raadsvergadering 28-1-2016  
Aanvulling aan de orde geweest in:  
B&W info 5 september 2017  
Commissie ruimte en openbaar beheer d.d. 14 september 2017

#### **Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma**

Raadsbesluit 28 januari 2016 vaststelling beleidskeuzenotitie "Verordening Ruimte 2014" en vaststellen beleidskeuzenotitie "Gemeentelijke beleidskeuzen obv huidig bestemmingsplan".

## **Beoogd effect**

Op 28 januari 2016 heeft de gemeenteraad ingestemd met de beleidskeuzenotitie "Gemeentelijke beleidskeuzen obv huidige bestemmingsplan". Diverse ontwikkelingen en nieuwe kennis met betrekking tot mogelijke risico's voor de volksgezondheid, geven aanleiding een aanvulling te doen op de eerder gemaakte gemeentelijke beleidskeuze voor aanpassing van de bestemmingsplanregels ten opzichte van het huidige bestemmingsplan. Specifiek wordt voorgesteld de directe omschakelmogelijkheid van niet-pluimvee naar pluimvee te beperken en deze alleen met een binnenplanse afwijkingmogelijkheid onder ruimtelijke voorwaarden mogelijk te maken.

## **Duurzaamheid**

-

## **Argumenten**

1. Diverse nieuwe rapporten met betrekking tot de relatie veehouderij en gezondheid omwonenden geven nieuwe inzichten.

Tussen de besluitvorming over de beleidskeuzenotitie in januari 2016 en nu, medio 2017 zijn verschillende rapporten gepubliceerd waarin de resultaten gepubliceerd zijn van onderzoeken naar de mogelijke relatie tussen de veehouderij en de gezondheid van omwonenden. Denk hierbij onder andere aan het rapport "Veehouderij en Gezondheid Omwonenden" (VGO1) uit juli 2016, het rapport "Veehouderij en Gezondheid Omwonenden, aanvullende studies" (VGO2) uit juni 2017, het rapport "Emissies van endotoxinen uit de veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering" (juli 2016, WUR) en het bijbehorende rapport "Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslast van omwonenden" (juli 2016, WUR) (zie bijlagen). Alle rapporten laten zien dat er effecten zijn vanuit de pluimveehouderij richting omwonenden, veelal gekoppeld aan de emissie van fijn stof en endotoxinen. Deze rapporten gaven aanleiding om in Brabant gezamenlijk een handreiking op te stellen met extra toetsingskaders voor varkens- en pluimveebedrijven (Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0). Deze notitie is op 13 juli 2017 door de gemeenteraad ook vastgesteld als gemeentelijk beleid. De Rijksoverheid gaf in 2016 aan wetgeving te ontwikkelen met betrekking tot endotoxine voor pluimvee en varkens. Deze zou voor de zomer 2017 gereed zijn, maar is tot op heden nog niet gereed. De verwachting is nu bijgesteld naar 2018. Dan wordt duidelijk of een norm voor endotoxinen voor de buitenlucht kan worden ingevoerd.

2. De Rijksoverheid roept ons op om onze verantwoordelijkheid te nemen

In haar brief van 1 juni 2017 hebben de Staatssecretarissen van Economische Zaken en Infrastructuur en Milieu gezamenlijk een reactie gegeven op de diverse onderzoeken naar de relatie tussen veehouderij en gezondheid (zie bijlage 5). Hierin geven zij maatregelen op korte en lange termijn aan voor de pluimveehouderij. Zij vinden de verhoogde ziektedruk (vanuit pluimvee en geiten) en zorgelijk signaal en zetten vervolgonderzoek in naar de oorzaak van deze verhoogde ziektedruk. Het Rijk neemt zelf verder geen maatregelen, maar roept provincies en gemeenten wel op rekening te houden met deze zorgelijke signalen. De provincie Noord-Brabant heeft in juli 2017 een stop op de ontwikkeling in de geitenhouderij ingevoerd. Wij stellen geen algehele stop op de ontwikkeling in de pluimveehouderij voor, maar wel een beperking op de directe omschakelmogelijkheid van niet-pluimvee naar pluimvee (binnen de bestemming Agrarisch – Agrarisch bedrijf met de specifieke aanduiding IV) zodat er per aanvraag een goede overweging gemaakt kan worden. Zie hiervoor de aanvulling op de beleidskeuzenotitie

Gemeentelijke beleidskeuzen obv huidig bestemmingsplan in bijlage 9).

3. De juridische borging van volksgezondheid is nog onvoldoende om ongewenste ontwikkelingen te voorkomen.

Door het invoeren van een direct omschakelverbod binnen de aanduiding IV van niet-pluimvee naar pluimvee, kunnen mogelijk ongewenste effecten tegengehouden worden. De huidige wet- en regelgeving is momenteel nog onvoldoende om deze mogelijk ongewenste ontwikkelingen op basis van wet- en regelgeving direct te voorkomen.

4. Voorkomen ongewenste effecten bij omschakeling van niet-pluimvee naar pluimvee  
Verschillende veehouders moeten in de nabije toekomst keuzes maken voor hun bedrijf. Denk hierbij aan de intensieve veehouderij (varkens en pluimvee) die vallen onder de regels van het gedoogbesluit Actieplan ammoniak (uiterlijk 1-1-2020 stoppen met IV, óf toch doorgaan) en de nertsenhouders die te maken krijgen met het verbod in 2024. In het bestemmingsplan is nu aangegeven dat omschakelen tussen de diercategorieën die onder IV vallen, mogelijk is. Men zou dus van nertsen naar pluimvee om kunnen schakelen, of van varkens naar pluimvee. Het is echter de vraag of iedere locatie waar nu IV bestemd is, ook geschikt / gewenst is voor IV-pluimvee. Vanwege de mogelijke risico's voor de volksgezondheid wordt voorgesteld deze directe omschakelmogelijkheid van niet-pluimvee naar pluimvee te wijzigen naar een 'Nee-tenzij' mogelijkheid met een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid om deze onder ruimtelijke voorwaarden wel mogelijk te maken. De bevoegdheid tot het nemen van besluiten ten aanzien van binnenplanse afwijkingsmogelijkheden is voorbehouden aan het college van burgemeester en wethouders. Door de binnenplanse mogelijkheid erin te houden, wordt directe planschade voorkomen (in tegenstelling tot het nemen van besluiten over buitenplanse afwijkingsmogelijkheden door de gemeenteraad) en kan er bij een verzoek een goede afweging gemaakt worden of op die locatie een omschakeling van niet-pluimvee naar pluimvee in het kader van volksgezondheid acceptabel is.

5. Voor biologische pluimveebedrijven gelden momenteel geen emissie-eisen voor fijn stof. Wanneer een niet-pluimvee bedrijf om wil schakelen naar een biologisch pluimveebedrijf, kan er niet getoetst worden aan emissie-eisen voor fijn stof. Fijn stof en daaraan gekoppeld endotoxine kunnen echter wel ongewenste effecten voor de volksgezondheid.

6. In reacties op de Notitie Reikwijdte en Detailniveau wordt aandacht gevraagd voor volksgezondheid

Bij een procedure herziening bestemmingsplan buitengebied, hoort ook een procedure Plan MER. In het Plan MER wordt aangegeven welke milieueffecten er te verwachten zijn in diverse ontwikkelingen binnen de mogelijkheden van het bestemmingsplan. Deze procedure is gestart door het ter inzage leggen van een Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD). Hierop zijn diverse reacties ingekomen, waarbij onder andere reacties van de GGD, provincie Noord-Brabant en Dorpsoverleg De Rips (zie bijlage). Zij vragen alle aandacht voor volksgezondheid, fijn stof, luchtkwaliteit.

## **Kantttekeningen**

-

## Vervallen "oude" regelgeving

--

## Uitvoering

Bij positief besluit in de Raadsvergadering van 5 oktober 2017 worden deze aanvullingen verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan en ontwerp Plan MER, zodat deze begin november 2017 ter inzage gelegd kunnen worden

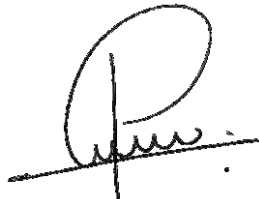
## Bijlagen

1. Rapport juli 2016: Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO1)
2. Rapport juli 2016: Emissies van endotoxinen uit de veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering
3. Rapport juli 2016: Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslast van omwonenden
4. Rapport juni 2017: Veehouderij en Gezondheid Omwonenden, aanvullende studies (VGO2)
5. Kamerbrief 1 juni 2017 Reacties op diverse onderzoeken naar de relatie tussen de veehouderij en gezondheid
6. Reactie provincie Noord-Brabant op NRD
7. Reactie GGD op NRD
8. Reactie Dorpsoverleg De Rips op NRD
9. Aanvulling beleidskeuzennotitie Gemeentelijke beleidskeuzen obv huidig bestemmingsplan
10. Raadsbesluit vaststelling Aanvulling beleidskeuzennotitie Gemeentelijke beleidskeuzen obv huidige bestemmingsplan

## Ter inzage gelegde stukken

Gemert, 29 augustus 2017

het college van burgemeester en wethouders,  
de secretaris,



A.A.T.G. Jansen MBA

de burgemeester,



ing. M.S. van Veen