

## **Adviesnota aan de raad**

Raadsvergadering: 14 december  
2017

Agendanummer:

Team: SD

Zaaknr: 22221-2017

Onderwerp: Verordening maatschappelijke ondersteuning 2018

---

### **Aan de raad**

#### **Inleiding**

De huidige Wmo-verordening dateert van het najaar 2014 (datum inwerkingtreding 1 januari 2015). De verordening hebben we destijds gebaseerd op de modelverordening VNG alsook de lokale verordeningen zoals die er lagen. Inmiddels zijn we 3 jaar verder en hebben thema's zich doorontwikkeld, zowel landelijk (wetgeving / jurisprudentie) als regionaal / lokaal (doorontwikkeling beleid). Het is van belang om de verordening te updaten: zorgen dat de inhoud in overeenstemming is met het gehanteerde beleid en juridisch in orde is. Veel beleid dat in eerste instantie in de Nadere Regels was vastgelegd moeten volgens de jurisprudentie toch in de Verordening worden opgenomen, omdat delegatie aan het college niet is toegestaan. Vanuit de GR Peelgemeenten is er daarom een nieuwe integrale Verordening voorbereid, die ter vaststelling aan de Raad moet worden voorgelegd.. De meeste wijzigingen zijn van juridische aard, de wezenlijk inhoudelijke wijzigingen betreffen met name een nieuwe opbouw van de tarieven pgb voor begeleiding en de huishoudelijke ondersteuning. In bijgaande toelichting (bijlage 1) is een overzicht van de meest wezenlijke wijzigingen opgenomen.

#### **Beslispunten**

- |                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ol style="list-style-type: none"><li>1. vast te stellen de Verordening maatschappelijke ondersteuning 2018</li><li>2. in te trekken de Verordening maatschappelijke ondersteuning Peelgemeente Gemert-Bakel 2015</li></ol> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

*Dit onderwerp komt aan de orde in: de commissie SD op 23 november 2017*

#### **Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma**

Beleidskaders SD

## **Beoogd effect**

De verordening is up to date en in overeenstemming met het gehanteerde beleid, jurisprudentie en regelgeving.

## **Duurzaamheid**

n.v.t.

## **Argumenten**

*1.1. Directe aanleiding voor aanpassing van de verordening (en in het verlengde daarvan de nadere regels door het college) is de huidige jurisprudentie.*

We zien een nadrukkelijke rol weggelegd voor de rechter omdat de wetgever de wet (Wmo) heeft gecreëerd met een hoog gehalte aan open normen. Die context maakt dat we de uitvoeringspraktijk zien verjuridiseren. Discussies met “het veld”, bezwaar- en beroepschriften gaan vaak niet alleen over de feitelijke inhoud van een casus maar veelal ook over de vraag waartoe de gemeente in algemene zin gerechtigd is c.q. gehouden is. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de grote (maatschappelijke) onrust rondom het thema huishoudelijke ondersteuning (resultaat versus uren-toekenning), maar ook om formele vraagstukken rondom de bevoegdheid van de gemeenteraad versus het college van burgemeester en wethouders. In dat kader heeft de CRvB zeer recentelijk nog bepaald dat de pgb-tarievenstructuur als zgn. “essentialia” moeten zijn opgenomen in de verordening en niet langer in de Nadere regels.

*1.2. De huidige Verordening dateert van 1 januari 2015. Sinds de inwerkingtreding van de Wmo zijn bijna drie jaar verstreken en is het nodig de inhoud te updaten en aan te passen aan de uitvoeringspraktijk.*

*1.3. De doorontwikkeling van de Verordening betreft met name aanpassingen / verbeteringen vanuit een juridische context zonder echte wezenlijke inhoudelijke veranderingen. Ten aanzien van 2 aspecten is wel echt van een wezenlijke verandering sprake:*

- invoering van het pgb-puntensysteem huishoudelijke ondersteuning (artikel 5.4); en
- vereenvoudiging van het pgb-tariefsysteem voor Wmo-begeleiding (van 12 naar 2 tarieven: artikel 5.6 lid 2).

Zie voor beide onderwerpen en alle andere noemenswaardige wijzigingen bijgaande toelichting (bijlage 1). De complete Verordening inclusief toelichting treft u aan in bijlage 2..

*1.4. De Verordening is voorbereid door de backoffice van de Peelgemeenten en is (zowel ambtelijk als bestuurlijk) besproken met de lokale beleidsmedewerkers en wethouders.*

*1.5. De Adviesgroep SD van de gemeente Gemert-Bakel heeft een positief advies uitgebracht (bijlage 3 en 4).*

Respectievelijk in mei en september 2017 zijn er twee regionale bijeenkomsten georganiseerd om de Verordening te bespreken met de diverse Wmo- en adviesraden. Deze raden hebben vervolgens ieder eigenstandig een advies uitgebracht aan hun college. Zowel na de eerste als de tweede adviesronde heeft de adviesgroep SD aan het college

van Gemert-Bakel een positief advies uitgebracht.

### **Kantttekeningen**

n.v.t.

### **Vervallen “oude” regelgeving**

Verordening maatschappelijke ondersteuning Peelgemeente Gemert-Bakel 2015

### **Financiën**

Wijziging van de Verordening heeft geen financiële consequenties.

### **Uitvoering**

1. Na vaststelling van de verordening (en in het verlengde daarvan: vaststelling van een nieuwe set nadere regels door het college) kan de verordening na publicatie in werking treden. Het streven is om de ingangsdatum voor alle Peelgemeenten te stellen op 1 januari 2018.

2. De doorontwikkeling van de verordening heeft beperkte consequenties voor de dienstverlening nu de meeste wijzigingen van juridische en niet van inhoudelijke aard zijn. . Ten aanzien van de pgb-tarievenstructuur geldt zoals aangegeven wel een wezenlijke wijziging. Voor de invoering van beide thema's geldt dat dit door het college met de benodigde zorgvuldigheid zal plaatsvinden. Zo zal, indien aan de orde, voor cliënten een overgangstermijn in acht worden genomen indien het hanteren van nieuw beleid leidt tot een teruguitgang.

### **Bijlagen**

1. Toelichting op de meest noemenswaardige wijzigingen in de Verordening
2. Verordening maatschappelijke ondersteuning 2018
3. 1<sup>e</sup> advies Adviesgroep SD
4. 2<sup>e</sup> advies Adviesgroep SD

### **Ter inzage gelegde stukken**

geen

Gemert, 18 oktober 2017

het college van burgemeester en wethouders,  
de secretaris,

de burgemeester,



B. Jansen



M. van Veen