

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 14 december
2017

Agendanummer:

Team: BV

Zaaknr: 22672-2017

Onderwerp: Vaststellen verordening Toeristenbelasting 2018

Aan de raad

Inleiding

In de begroting 2018 zijn voorstellen gedaan met betrekking tot wijziging van de gemeentelijke belastingen. Deze wijzigingen dienen verwerkt te worden in de desbetreffende belastingverordeningen. In de voorliggende verordening Toeristenbelasting 2018, welke door de raad moeten worden vastgesteld, zijn deze wijzigingen verwerkt. Tevens zijn enkele wijzigingen van redactionele aard doorgevoerd.

Beslispunten

- | |
|---|
| 1. De raad in zijn vergadering van 14 december 2017 te laten besluiten, de voorliggende belastingverordening Toeristenbelasting 2018 conform bijgaand conceptbesluit vast te stellen. |
|---|

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie algemene zaken, financiën en vastgoed d.d. 22 november 2017

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

De belastingverordening Toeristenbelasting die voor 2017 is vastgesteld en de belastingverordening Forensenbelasting 1999 worden met ingang van 1 januari 2018 ingetrokken.

Beoogd effect

Bovenstaande verordening dient vastgesteld te worden zodat de aanslagen 2018 conform de juiste tarieven opgelegd kunnen worden.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Argumenten

Met ingang van het belastingjaar 2015 is besloten het forfait uit de verordening toeristenbelasting te halen. Dit met het doel om te onderzoeken of het forfait, wat van oudsher nooit meer was aangepast, nog wel toereikend was voor de heffing van toeristenbelasting. Doel was om zo snel mogelijk te besluiten tot een nieuw forfait. Voorgesteld wordt echter om het invoeren van een forfait achterwege te laten en wel om de volgende redenen.

Een forfait moet, op grond van jurisprudentie, de werkelijkheid tot maximaal 25% benaderen. Hierdoor moet het regelmatig, circa één maal in de vijf jaar, worden geüpdated wat nogal wat geld kost. Een forfait wordt gebruikt in gevallen waarin we niet weten hoe hoog het aantal overnachtingen daadwerkelijk is of zal zijn. Het gaat dan vooral om langdurige contracten die worden afgesloten op parken met vaste staanplaatsen (stacaravans) waar toegang wordt verschaft door bijvoorbeeld een pasjessysteem bij slagboom. De exploitant kan – zeker bij grote parken – niet bijhouden hoeveel mensen er overnachten op die plekken. Hij heeft er ook geen belang bij want hij heeft zijn staangeld immers al binnen.

Als er maar een paar exploitanten zijn die dit soort jaarcontracten of seizoenscontracten hebben, dan is het vaststellen van een forfait een onevenredig grote investering. Dit kun je ook met een individuele afspraak (een fiscale vaststellingsovereenkomst) regelen. Je spreekt gezamenlijk af wat de werkelijkheid zal zijn van het aantal overnachtingen per stacaravan op het park. Een soort forfait maar dan op individueel niveau. Ook dit zal eens in de ca vijf jaar moeten worden vernieuwd, maar kost beduidend minder geld.

De gemeente Gemert-Bakel telt twee parken die onder de noemer “park met vaste staanplaatsen” vallen. Het gaat om het Naturistisch Recreatiepark in Elsendorp en de jaarplaatsen op Landgoed Nederheide. Op basis van de verkregen gegevens van beide parken, controles door HollandRuiter en onderzoek door Van den Bosch en Partners (Fiscaal Juridisch advieskantoor voor lokale overheden) is een rekenmethode opgesteld om tot een reële aanslag te komen voor beide parken. Deze rekenmethode zal eens in de vijf jaar onder de loep moeten worden genomen om te kijken of het nog overeenkomt met de werkelijkheid. De rekenmethode (aangifte) is echter zo opgesteld dat dit weinig inspanning/investering kost. Gezien de grote investering van de invoering van een forfait en het aantal parken/exploitanten dat er gebruik van maakt, heeft een afspraak met de exploitant zoals boven beschreven de voorkeur. De gemeente heeft de vrijheid dit te doen.

Wat betreft de overige objecten die vallen onder de toeristenbelasting zoals hotels, pensions, minicampings etc. is een forfait niet nodig. Zij voeren namelijk allen een nachtregister, berekenen zelf per overnachting per persoon de toeristenbelasting en doen op normale wijze aangifte. De aangifte roept ook geen vragen op bij de belastingplichtige. Tevens zijn de vormen van toerisme in Gemert-Bakel zo divers dat het moeilijk is een forfait vast te stellen dat de werkelijkheid benadert. Denk aan een Bed&Breakfast, “Vrienden op de fiets” of het hotel van Heeren van Ghemert. Bij alle drie overnacht je kort, op basis van een kamer en/of aantal personen. Toch is het aantal overnachtingen bij deze drie zo verschillend dat een forfait niet in één noemer te vatten is die ook nog de werkelijkheid benadert. Je bent dan bijna genooddaakt om voor elke vorm van toerisme een ander forfait vast te stellen.

Verder is door de controles van HollandRuiter de laatste jaren, de toeristenbelasting meer

onder de aandacht gekomen bij de uitbaters en zijn er alleen in het eerste jaar veel vragen en opmerkingen binnen gekomen. Daar waar nodig hebben we het aangifteformulier en/of de verordening aangepast. Dit heeft tot gevolg gehad dat het laatste jaar de aangifte bijna probleemloos is verlopen.

Omdat hier dus al een registratie wordt gevoerd en de aangifte probleemloos verloopt, zou herinvoering van een forfait niet alleen erg ingewikkeld zijn, maar de gemeente ook onevenredig veel geld kosten.

Door de intensivering van de toeristenbelasting en de daaruit vloeiende bezwaar- en beroepschriften is aan het licht gekomen dat een oude verordening forensenbelasting 1999 nooit officieel door de raad is ingetrokken. Omdat in sommige gevallen forensenbelasting ook van toepassing kan zijn op personen die een aanslag toeristenbelasting ontvangen werkt dit verwarrend en kan deze verordening gebruikt worden om bezwaar te maken tegen de opgelegde aanslag toeristenbelasting.

De forensenbelasting is echter nooit opgelegd en komt ook niet voor op de website van de gemeente. Ook komt de post forensenbelasting niet voor in de begroting van de gemeente. Verder zijn er geen plannen deze belasting in de toekomst op te gaan leggen. In de voorliggende verordening toeristenbelasting is daarom een bepaling opgenomen om de verordening forensenbelasting 1999 in te trekken.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Vervallen “oude” regelgeving

Verordening Toeristenbelasting 2017.

Verordening Forensenbelasting 1999.

Financiën

Besluit is een uitwerking van het bij de begroting 2018 behorende dekkingsplan.

Uitvoering

Na vaststelling door de Raad en publicatie van de voorliggende verordeningen kunnen met ingang van 1 januari 2018 de aanslagen conform nieuwe tarieven worden opgelegd.

Bijlagen

1. Conceptbesluit Verordening Toeristenbelasting 2018.

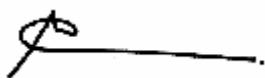
Ter inzage gelegde stukken

Niet van toepassing.

Gemert, 7 november 2017

het college van burgemeester en wethouders,
de loco-secretaris,

de burgemeester,

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'A' followed by a horizontal line.

A. van de Voort

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'M. van Veen' in a cursive style.

M. van Veen