

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 15 maart 2018
Agendanummer:
Team: VT
Zaaknr: 2490-2018

Onderwerp: vaststelling 'Paraplubestemmingsplan Parkeren Gemert-Bakel' en
Paraplubestemmingsplan Parkeren Gemert-Bakel (analoog)'.

Aan de raad

Inleiding

Door een wijziging van de bouwverordening moet de parkeernorm vanaf 1 juli 2018 in bestemmingsplannen worden opgenomen. Dit betreft een technische verwerking van de parkeernorm. Hiervoor zijn de bestemmingsplannen "Paraplubestemmingsplan Parkeren Gemert-Bakel" en "Paraplubestemmingsplan Parkeren Gemert-Bakel (analoog)" opgesteld. Deze bestemmingsplannen hebben vanaf 9 oktober 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er géén zienswijzen ingediend. Naar aanleiding van enkele ambtshalve aanpassingen wordt voorgesteld de bestemmingsplannen gewijzigd vast te stellen.

Beslispunten

1. Het "Paraplubestemmingsplan Parkeren Gemert-Bakel" aan te passen conform de ambtshalve aanpassingen zoals opgenomen in bijlage I;
2. Het "Paraplubestemmingsplan Parkeren Gemert-Bakel" met planidentificatie NL.IMRO.1652.BPParkeren-VA01 gewijzigd vast te stellen conform de wijzigingen zoals opgenomen in bijlage I;
3. Het "Paraplubestemmingsplan Parkeren Gemert-Bakel (analoog)" aan te passen conform de ambtshalve aanpassingen zoals opgenomen in bijlage I;
4. Het "Paraplubestemmingsplan Parkeren Gemert-Bakel (analoog)" gewijzigd vast te stellen conform de wijzigingen zoals opgenomen in bijlage I;
5. Gedeputeerde Staten te verzoeken akkoord te gaan met eerdere bekendmaking van het vastgestelde bestemmingsplan zodra deze medeoverheid kenbaar heeft gemaakt (geen aanwijzing in de zin van artikel 3.8 lid 6 Wro te geven).

Dit onderwerp komt aan de orde geweest:

- bestemmingsplan);
- het technisch beraad met de gemeenteraad op 20 februari 2018 (vaststelling bestemmingsplan);
- de commissie Ruimte en Openbaar beheer van 22 februari 2018.

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

- de collegevergadering van 19 september 2017 (ontwerp van het bestemmingsplan);
- de raadsinformatienota inzake de bestemmingsplannen oktober 2018 (ontwerp BP)

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

- het collegebesluit van 19 september 2017 om het ontwerp van het bestemmingsplan conform artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening ter inzage te leggen;
- het collegebesluit van 6 februari 2018 om het bestemmingsplan ter vaststelling aan de gemeenteraad aan te bieden.

Beoogd effect

- Het versterken van een goed woon- en leefklimaat;
- Ruimte bieden aan initiatieven (uit 'Samen verantwoordelijk coalitieakkoord 2014 - 2018').

Argumenten

1.1 *Het bestemmingsplan maakt het volgende mogelijk om te toetsen aan de parkeerbeleidsnota:*

Tot 29 november 2014 was het mogelijk om stedenbouwkundige voorschriften, waaronder parkeren en laad-en losmogelijkheden, op te nemen in de gemeentelijke bouwverordening (artikel 8 lid 5 Woningwet) waardoor aanvragen omgevingsvergunning hieraan getoetst konden worden. Artikel 8.17 deel B van de Invoeringswet Wet ruimtelijke ordening schrijft echter voor dat stedenbouwkundige voorschriften voortaan opgenomen moeten worden in het bestemmingsplan.

Omdat de overgangsbepaling voor parkeren slechts tot 1 juli 2018 van toepassing is, is een paraplubestemmingsplan parkeren voorbereid waarin de regelgeving uit de "Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017" is verankerd. In paragraaf 1.2 van de plantoelichting én de bijlage 1 van het paraplubestemmingsplan is een overzicht opgenomen van de bestemmingsplannen waarvoor het onderliggende paraplubestemmingsplan van toepassing is. Voor bestemmingsplannen die niet in deze lijst zijn genoemd, zoals bijvoorbeeld het integrale bestemmingsplan van het Gemert-Bakel Buitengebied, is het paraplubestemmingsplan niet van toepassing.

1.2 *Er zijn géén zienswijzen ingediend:*

Het bestemmingsplan "Paraplubestemmingsplan Parkeren Gemert-Bakel" heeft vanaf 9 oktober 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend.

1.3 *Er worden enkele ambtshalve aanpassingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan voorgesteld:*

De voornaamste wijzingen betreffen:

- dat in de parkeerregeling:
 - o een directe verwijzing is opgenomen naar de vastgestelde beleidsregel 'Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017' (vastgesteld d.d. 1 juni 2017). Dit komt de duidelijkheid te goede;
 - o op basis van enkele uitspraken van de Raad van State¹ de mogelijkheid is toegevoegd om handhavend op te treden tegen een functieverandering die rechtstreeks binnen de huidige bestemmingsomschrijving mogelijk is (d.w.z. zonder omgevingsvergunning) maar die o.b.v. de nieuwe functie niet voldoet aan de bijbehorende parkeernorm van de 'Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017' (vastgesteld d.d. 1 juni 2017). Deze mogelijkheid geldt enkel voor functieveranderingen die na de vaststelling van het onderliggende paraplubestemmingsplan zijn ontstaan/ gerealiseerd;
 - o de mogelijkheid is toegevoegd om ook voor functieveranderingen zonder omgevingsvergunning af te wijken van parkeernorm. De afwijkingsmogelijkheden zijn beschreven in de parkeerbeleidsnota 'Nota Parkeernormen Gemert-Bakel 2017' (vastgesteld d.d. 1 juni 2017);
- een anti-dubbeltelbepaling is toegevoegd. Dit artikel geeft aan dat grond die al eerder moest worden meegeteld bij de beoordeling van een bouwplan niet nog eens mag worden meegeteld bij een nieuwe aanvraag;
- het overgangsrecht is toegevoegd. In het ontwerp van het bestemmingsplan was geen overgangsrecht opgenomen. Dit zou betekenen dat de planregels direct voor alle situaties zouden gelden waaronder de in het verleden vergunde situaties. Omdat dit in strijd is met de rechtszekerheid is alsnog een overgangsregeling opgenomen.

Voor een totaal overzicht van alle wijzigingen zie bijlage I: ambtshalve aanpassingen.

2.1 *De gemeenteraad is bevoegd gezag:*

De vaststelling van het bestemmingsplan is op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening de bevoegdheid van de gemeenteraad. Indien het college van burgemeester en wethouders akkoord is met de inhoud van het bestemmingsplan dient het plan ter vaststelling aan de

¹. 19 juni 2017 (Bladel), ECLI:NL:RVS:2017:1948 en 27 december 2017 (Rotterdam), ECLI:NL:RVS:2017:3591.

gemeenteraad worden voorgelegd.

2.2 De gemeenteraad is over het bestemmingsplan geïnformeerd:

Bij de ter inzage legging van het ontwerp bestemmingplan is een raadsinformatienota (RIN) aangeboden aan de gemeenteraad. Daarmee is de gemeenteraad inhoudelijk geïnformeerd over het onderliggende bestemmingsplan. Naar aanleiding hiervan zijn geen nadere vragen gesteld.

Ter voorbereiding op de raadsvergadering is op 20 februari 2018 een technisch beraad ingepland met de gemeenteraad én is het bestemmingsplan geagendeerd voor de commissie Ruimte en Openbaar beheer van 22 februari 2018.

3.1 T.b.v. het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Zandstraat” is een analoog paraplubestemmingsplan noodzakelijk:

Het bestemmingsplan “Bedrijventerrein Zandstraat” is vóór de digitaliseringsverplichting van 1 januari 2010 vastgesteld en als gevolg daarvan nog enkel analoog beschikbaar. Conform de digitaliseringsvereiste ex artikel 8.1.2 Bro is voor dit bestemmingsplan een separaat paraplubestemmingsplan opgesteld: “Paraplubestemmingsplan Parkeren Gemert-Bakel (analoog)”. In dit bestemmingsplan is dezelfde regeling opgenomen als in het digitale ‘paraplubestemmingsplan parkeren Gemert-Bakel’.

3.2 Er zijn géén zienswijzen ingediend:

Het bestemmingsplan “Paraplubestemmingsplan Parkeren Gemert-Bakel (analoog)” heeft vanaf 9 oktober 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn er geen zienswijzen ingediend.

3.3 Zie argument 1.3

4.1 Zie argument 2.1

4.2 Zie argument 2.2

5. Na instemming van het college van Gedeputeerde Staten kunnen de bestemmingsplannen gepubliceerd worden:

Indien de bestemmingsplannen gewijzigd worden vastgesteld worden deze onverwijld naar het college van Gedeputeerde Staten toegezonden. Conform artikel 3.8 lid 6 Wro heeft het college van Gedeputeerde Staten maximaal zes weken de tijd om aan te geven of men akkoord is met de bestemmingsplannen of dat men voornemens is een aanwijzing te geven. Indien het college van Gedeputeerde Staten eerder instemt met de vaststelling van de bestemmingsplannen kunnen deze op basis van dit beslispoint eerder worden gepubliceerd.

Kanttekeningen

1.1 Wijzigingen t.o.v. het ontwerp van het bestemmingsplan staan open voor beroep:

Omdat de ambtshalve aanpassingen (bijlage I) tot wijzigingen leiden t.o.v. het ontwerp van de bestemmingsplannen, worden belanghebbende in de gelegenheid gesteld hier op te reageren. Naar verwachting zullen de voorgestelde wijzigingen echter niet tot bezwaren leiden.

Uitvoering

1. indien de bestemmingsplannen gewijzigd worden vastgesteld worden deze onverwijld naar de provincie toegezonden. De provincie heeft dan zes weken de tijd om al dan niet een aanwijzing te geven op het bestemmingsplan;
2. na deze termijn wordt de bestemmingsplannen gedurende 6 weken ter inzage gelegd voor de beroepstermijn. Hiervan vindt een (voor)aankondiging plaats in het Gemerts Nieuwsblad en de Staatscourant;
3. na de beroepstermijn treden de bestemmingsplannen in werking.

Bijlagen

- 1a. Raadsbesluit_BP digitaal;
- 1b. Raadsbesluit_BP analoog;
- 2a. Bijlage I: ambtshalve aanpassingen_BP digitaal;
- 2b. Bijlage I: ambtshalve aanpassingen_BP analoog;
- 3a. Ontwerp BP_digitaal (plantoelichting, planregels, verbeelding en bijlagen);
- 3b. Ontwerp BP_analoog (plantoelichting, planregels, verbeelding en bijlagen);
- 4. Verslag technisch beraad.

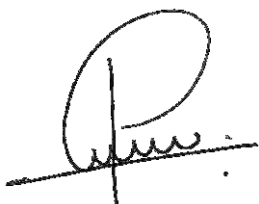
Ter inzage gelegde stukken

- 1a. Raadsbesluit_BP digitaal;
- 1b. Raadsbesluit_BP analoog;
- 2a. Vastgesteld BP_digitaal (plantoelichting, planregels, verbeelding en bijlagen).
- 2b. Vastgesteld BP_analoog (plantoelichting, planregels, verbeelding en bijlagen).

Gemert, 30 januari 2018

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,



A.A.T.G. Jansen MBA



ing. M.S. van Veen