

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 27 september
2018

Agendanummer:

Team: SPP

Zaaknr: 15516-2018

Onderwerp: Samenwerkingsovereenkomst Bereikbaarheidsagenda Zuidoost-Brabant 2017-2030

Aan de raad

Inleiding

Op 6 oktober 2016 heeft de Gemeenteraad ingestemd met de Bereikbaarheidsagenda Metropoolregio Eindhoven “Brainport Duurzaam Slim Verbonden, Mobiel door slimme keuzes!”. In dat najaar hebben ook alle andere gemeenteraden binnen de Metropoolregio dat gedaan. De agenda bestaat uit een integraal pakket maatregelen voor de periode 2017-2030, waarbij ‘slim’, ‘samen’ en ‘co-modaal’ de uitgangspunten zijn en waarbij oplossingen ontstaan in co-creatie met de mensen en organisaties die het aangaat. Het is een adaptieve agenda, waarbij gebruik wordt gemaakt van de mogelijkheden die technologie biedt en waarbij snel gereageerd wordt op nieuwe ontwikkelingen en uitdagingen. Het pakket bevat maatregelen op het gebied van fiets, OV, auto, smart mobility en multimodaliteit/knooppunten. Er worden infrastructurele verbeteringen uitgevoerd, maar tegelijkertijd wordt ook ingezet op mobiliteitsmanagement en slimme mobiliteitsoplossingen die de druk op de infrastructuur kunnen verminderen.

Onderdeel van de Bereikbaarheidsagenda is het Bereikbaarheidsakkoord Zuidoost-Brabant. Het Bereikbaarheidsakkoord is een van de acht deelopgaven van het programma SmartwayZ.NL. Voor de uitvoering van het Bereikbaarheidsakkoord is door de Provincie € 55,75 miljoen gereserveerd. Dit is het bedrag dat door de voormalige SRE-gemeenten is gespaard als cofinanciering voor het project Brainport Oost, ook wel “de Ruit rond Eindhoven en Helmond” genoemd. In het Bereikbaarheidsakkoord is afgesproken is dat de gemeenten gezamenlijk dit bedrag vanuit gemeentelijke bijdragen zullen verdubbelen. Inmiddels is deze € 55,75 miljoen door het college van Gedeputeerde Staten als subsidie beschikbaar gesteld aan de regio en overgemaakt aan de gemeente Helmond.

Op 13 december 2017 is door de 21 gemeenten van de Metropoolregio Eindhoven de Intentieovereenkomst Bereikbaarheidsakkoord Zuidoost-Brabant 2017-2030 ondertekend. De intenties die toen zijn uitgesproken zijn nu uitgewerkt in een samenwerkingsovereenkomst en een subsidieregeling, waarmee tevens invulling wordt gegeven aan de subsidievoorwaarden van de Provincie voor de verlening van bovengenoemde € 55,75 miljoen.

Beslispunten

1. Het college toestemming te verlenen voor het aangaan van de Samenwerkingsovereenkomst Bereikbaarheidsagenda Zuidoost Brabant 2017-2030.

Dit onderwerp komt aan de orde in:
De raadsvergadering van 27 september 2018.

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:
De commissie Ruimte en Mobiliteit d.d. 5 september 2018

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

Op 6 oktober 2016 heeft de Gemeenteraad ingestemd met de Bereikbaarheidsagenda. In dat najaar hebben ook alle andere gemeenteraden binnen de Metropoolregio dat gedaan. Daarmee kan en zal invulling gegeven worden aan de implementatie van de Bereikbaarheidsagenda. Een agenda waar 'slim', 'samen' en 'co-modaal' uitgangspunten zijn en waarbij oplossingen ontstaan in co-creatie met de mensen en organisaties die het aangaat.

Beoogd effect

De doelstelling van de Bereikbaarheidsagenda is het verbeteren van de bereikbaarheid van de regio Zuidoost-Brabant nu en in de toekomst. Specifieke doelstelling van de samenwerkingsovereenkomst is het vastleggen van regionale afspraken over samenwerking en financiering voor de uitvoering van de Bereikbaarheidsagenda.

Argumenten

1.1 Met het aangaan van de Samenwerkingsovereenkomst worden de afspraken omtrent de samenwerking en financiering m.b.t. de uitvoering van de Bereikbaarheidsagenda Zuidoost-Brabant vastgelegd.

De samenwerkingsovereenkomst regelt in juridische zin alle afspraken die rondom de Bereikbaarheidsagenda Zuidoost-Brabant gemaakt zijn en welke volgen uit de intentieovereenkomst die in december 2017 gesloten is en het besluit van uw raad van 6 oktober 2016.

1.2 De Samenwerkingsovereenkomst is een voorwaarde welke door de Provincie gesteld is om de € 55,75 miljoen aan de regio beschikbaar te stellen.

Voor de uitvoering van het Bereikbaarheidsakkoord stelt de Provincie € 55,75 miljoen beschikbaar. De gemeenten hebben afgesproken gezamenlijk dit bedrag vanuit gemeentelijke bijdragen te verdubbelen. Voor de verdeling hiervan worden afspraken gemaakt in de Samenwerkingsovereenkomst.

1.3 Vóórdat het college een "lichte" gemeenschappelijke regeling aan kan gaan is hiervoor toestemming nodig van de gemeenteraad.

De Samenwerkingsovereenkomst heeft het karakter van een "lichte" gemeenschappelijke regeling, die door het college kan worden aangegaan. Hiervoor dient wel toestemming gegeven te worden door de gemeenteraad. De Samenwerkingsovereenkomst wordt aangemerkt als een gemeenschappelijke regeling als bedoeld in artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Totstandkoming, inhoud en naleving worden beheerst door regels van publiek recht. De binnen de Wgr gekozen variant voor de samenwerking is een afstemmingsoverleg. Er worden geen taken over en weer uitgevoerd. Iedere deelnemer behoudt zijn eigen autonomie. Om die reden spreken wij van een 'lichte' gemeenschappelijke regeling, die wordt getroffen door bestuursorganen: de colleges, de raden of de burgemeesters, al dan niet in gezamenlijkheid. De Samenwerkingsovereenkomst Bereikbaarheidsagenda Zuidoost-Brabant 2017-2030, is een collegeregelings. Er worden alleen afspraken gemaakt over bevoegdheden die de colleges betreffen. Raadsbevoegdheden,

waaronder de bevoegdheden die samenhangen met het budgetrecht, vindt u niet terug in de overeenkomst. Die bevoegdheden blijven volledig bij u als gemeenteraad rusten. De Wgr bepaalt verder dat een college niet overgaat tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Kanttekeningen

n.v.t.

Vervallen “oude” regelgeving

n.v.t.

Financiën

Het voorgestelde besluit kan binnen de begroting worden uitgevoerd.

Voor Gemert-Bakel geldt een totaalbijdrage van € 673.960 voor de generieke regiobrede projecten tot 2030. Dit betekent per jaar een bijdrage van ongeveer € 52.000 per jaar tot en met 2030 (looptijd bereikbaarheidsagenda).

In de begroting 2018-2021 is een jaarlijks bedrag van € 67.000 opgenomen voor de generieke regiobrede projecten. Dit bedrag was nog gebaseerd op een hogere totaalbijdrage en hebben we in 2018 gehandhaafd. Het jaarlijkse bedrag voor Gemert-Bakel, verdeeld over 13 jaar, is gezakt naar € 52.000. Geadviseerd wordt de begroting vooralsnog hier niet op aan te passen. De generieke regiobrede projecten zullen vooral in de komende 4 jaar uitgevoerd worden en we verwachten dat het grootste deel van de kosten dan ook in deze jaren betaald moeten worden.

Verlaag je het jaarlijkse bedrag naar € 52.000 dan is het risico dat we in 2019, 2020 en 2021 een factuur gaan krijgen die hoger is dan het op dat moment gereserveerde geld. Het is dan goed om een buffer te hebben om schommelingen op te vangen. Omdat op dit moment het verloop van de uitgaven niet duidelijk is, is het niet zinvol om op voorhand de begroting hierop aan te passen. De eerste rekening wordt verwacht begin 2019.

De regionale projecten (bv knelpunt Beekse brug) worden opgenomen in de begroting op het moment dat deze regionale projecten concreet worden. Deze investeringen worden (indien er te zijner tijd dekking beschikbaar is) na instemming gemeenteraad opgenomen in de begroting en conform ons financieel beleid over de gebruiksduur afgeschreven. De kapitaallasten starten dan het jaar na de realisatie van het project. In de begroting 2019 zijn nu middelen opgenomen voor een snelfietsroute Gemert-Helmond. Na aftrek van subsidie wordt hier een nettobijdrage voor Gemert-Bakel verwacht van € 975.000. Dit wordt omgezet in kapitaallasten van € 49.000 die gaan lopen in het jaar na de investering, in dit geval 2022. Voor het uitvoeren van studies (o.a. Beekse brug) is € 15.000 gereserveerd. Voor andere specifieke projecten zijn nog geen middelen opgenomen in de begroting 2019 omdat deze projecten nog niet concreet zijn.

Voor de programmaorganisatie wordt van de gemeente Gemert-Bakel voor de komende vijf jaar een jaarlijkse bijdrage van afgerond € 18.000 gevraagd. Dit is nog niet opgenomen in de begroting maar deze kosten worden volledig gecompenseerd door de inzet van onze eigen medewerker in deze programmaorganisatie. Dit verloopt daarom budgetneutraal. Dit zal worden verwerkt in de 3^e financiële rapportage van 2018. Een overzicht van de kosten per gemeente is weergegeven in bijlage 6.

Communicatie

Geen actieve communicatie over de inhoud. Tijdens de ontwikkeldag in december 2018 wordt de samenwerkingsovereenkomst ondertekend door alle partijen, dan is er een gezamenlijk communicatiemoment. Dit bereidt de programmaorganisatie (in afstemming met de partners) voor.

In het najaar van 2018 komt een online omgeving beschikbaar waar alle informatie over de Bereikbaarheidsagenda op een interactieve en eenvoudige manier terug te vinden is.

Juridische zaken

De Samenwerkingsovereenkomst Bereikbaarheidsagenda 2017-2030 vloeit voort uit de eerder afgesloten intentieovereenkomst, die op 12 december 2017 is ondertekend door de 21 gemeenten. Als gevolg hiervan zijn er geen juridische vraagstukken verbonden aan de voorliggende samenwerkingsovereenkomst.

Uitvoering

De Bereikbaarheidsagenda kent een uitvoeringstermijn van 2017-2030. Een aantal projecten is inmiddels gestart, de eerste projecten zijn afgerond. In 2018 en verder zullen meer projecten gaan starten en is de opgave voor programmateam, Werkplaats, Portefeuillehoudersoverleg en gemeenten om de benodigde financiering, naast datgene dat nu voor het Bereikbaarheidsakkoord wordt afgesproken, voor de uitvoering van de gehele Bereikbaarheidsagenda bij elkaar te brengen. Over de voortgang van de projecten en de financiering zal jaarlijks worden gerapporteerd. Ook u wordt hierover geïnformeerd.

Bijlagen

1. Concept Samenwerkingsovereenkomst Bereikbaarheidsagenda Zuidoost-Brabant 2017-2030;
2. Concept Subsidieregeling Bereikbaarheidsakkoord Zuidoost-Brabant 2017-2030;
3. Overzicht kosten programmaorganisatie Bereikbaarheidsagenda Zuidoost-Brabant;
4. Overzicht kostenverdeling regiobrede projecten Bereikbaarheidsakkoord Zuidoost-Brabant.

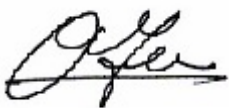
Ter inzage gelegde stukken

Geen.

Gemert, 21 augustus 2018

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,



A.J.L.G. van Oudheusden



ing. M.S. van Veen