

Verschillenanalyse wijzigingen verordeningen en beleidsregels

doelmatigheid en middelentoets 2018

Conform afspraken met regionaal beleidsmedewerkers worden de komende periode in het kader van deregulering diverse verordeningen en beleidsregels aangepast, vereenvoudigd en geactualiseerd:

- Re-integratieverordening
- Nadere regels re-integratieverordening
- Beleidsregels beheersing Nederlandse taal
- Verordening loonkostensubsidie
- Afstemmingsverordening
- Beleidsregels middelentoets

Re-integratieverordening	
Wijzigingen	Toelichting
Algemeen - Grondslag voor verordening aangepast - Minder voorzieningen opgenomen	Deregulering
Artikel opdracht college is komen te vervallen	Dit is wettelijk bepaald
Artikel evenwichtige verdeling en financiering is korter en eenvoudiger gemaakt. Toegevoegd is dat het college jaarlijks aan de gemeenteraad een verslag verzendt over de doeltreffendheid van het beleid.	Het college houdt bij het aanbieden van de voorzieningen rekening met de omstandigheden en functionele beperkingen van een persoon. Hierbij dient maatwerk te worden geleverd en effectieve dienstverlening te worden verleend. Aanbevolen wordt om dit beleid en de uitvoering hiervan jaarlijks te evalueren en hierover een verslag aan de gemeenteraad te versturen.
Artikel werkstage is de duur van de werkstage vervallen	De artikelen in de verordening worden algemener geformuleerd. In de nadere regels re-integratieverordening worden nadere regels gesteld.
Artikel participatieplaats is komen te vervallen	We maken geen gebruik van deze voorziening.
Artikel no risk polis is komen te vervallen	Deze is komen te vervallen en wordt niet meer aangeboden. We maken gebruik van de landelijke no risk polis.
Artikel ondersteuning bij beheersing Nederlandse taal is toegevoegd	Deze bepalingen zijn uit de beleidsregels beheersing Nederlandse taal overgeheveld. Voorbeeld van deze voorziening is taalcoaching. Betreft een algemene voorziening en willen we niet enkel vanuit de Wet Taaleis bezien.

Artikel proefplaatsing is toegevoegd	Standaard voorziening, mogelijk om te bezien of werkzoekende op de juiste functie is. Ook kan de periode van de proefplaatsing worden gebruikt om eventueel de loonwaardemeting te laten plaatsvinden. Stond niet vermeld in de oude verordening
Artikel nazorg is toegevoegd	In verband met focus op werkgevers en behouden van werk.

Nadere regels Re-integratieverordening	
Wijzigingen	Toelichting
Algemeen - Vereenvoudigd qua taal en tekst - Er is meer maatwerk mogelijk	Deregulering
Artikel begripsbepalingen zijn diverse begrippen komen te vervallen, die ook in de wet staan	Regelgeving dat in hogere wetgeving is geregeld hoeft niet te worden herhaald in lagere regelgeving
Artikel doelstelling/reikwijdte is komen te vervallen	Regelgeving dat in hogere wetgeving is geregeld hoeft niet te worden herhaald in lagere regelgeving
Artikel ondersteuning is komen te vervallen	Het college houdt bij het aanbieden van de voorzieningen rekening met de omstandigheden en functionele beperkingen van een persoon en heeft daarvoor diverse instrumenten tot haar beschikking
Artikel werkstage is uitgebreid	De artikelen in de verordening worden algemener geformuleerd. In de nadere regels re-integratieverordening worden nadere regels gesteld.
Artikel sociale activering is ingekort	Algemener geformuleerd, meer maatwerk mogelijk
Artikel participatievoorziening beschut werk is ingekort	Wettelijke plicht, algemeen geformuleerd
Artikel persoonlijke ondersteuning is uitgebreid	Nadere invulling van persoonlijke ondersteuning, meer duidelijkheid.
Artikel proefplaatsing is aangevuld met nadere voorwaarden	Standaard voorziening
Artikel stimuleringspremie is aangevuld met een bepaling dat deze premie kan worden toegekend aan de werkgever voor een belanghebbende die 80-100% loonwaarde kan genereren binnen de contractduur	In verband met focus op werkgevers en bemiddelbaarheid van de doelgroep, die tussen 80% en 100% loonwaarde kan genereren.
Artikel nazorg is toegevoegd	In verband met focus op werkgevers en behouden van werk.
Artikel voorziening KDV, VSO, TSO, BSO is toegevoegd	Voorzieningen KDV, VSO, TSO, BSO kunnen bijdragen aan arbeidsinschakeling. Daarom zijn deze voorzieningen opgenomen in de nadere regels re-integratieverordening.

Beleidsregels beheersing van de Nederlandse taal	
Wijzigingen	Toelichting
Algemeen - Herhalingen van de wettekst verwijderd - Vereenvoudigd qua taal en tekst - Er is meer maatwerk mogelijk	Deregulering
Artikel begripsbepalingen verwezen naar de begrippen, zoals gebruikt worden bij de Participatiewet	Regelgeving dat in hogere wetgeving is geregeld hoeft niet te worden herhaald in lagere regelgeving.
Artikel aantonen kennis Nederlandse taal verwijderd	Wettelijk bepaald
Artikel aanleren van de taalvaardigheid is verwijderd	Artikel ondersteuning bij aanleren Nederlandse taal is toegevoegd aan de re-integratieverordening
Artikel keuze taaltoets algemener geformuleerd en verwezen naar de bepalingen in artikel 18b van de Participatiewet	Regelgeving dat in hogere wetgeving is geregeld hoeft niet te worden herhaald in lagere regelgeving. Door te verwijzen naar de bepalingen uit de wet is deze bepaling minder gevoelig bij een eventuele wetswijziging.
Artikel afnemen taaltoets na ontvangst aanvraag binnen een door het college te bepalen termijn ingevuld	Invulling gegeven aan de bevoegdheid van het college om de termijn te bepalen.
Artikel in kennis stellen van het redelijk vermoeden binnen een door het college te bepalen termijn ingevuld	Invulling gegeven aan de bevoegdheid van het college om de termijn te bepalen.
Artikel verlaging is in deze beleidsregels komen te vervallen	Deze bepalingen zien toe op een verlaging bij het niet nakomen van verplichtingen in het kader van de taaltoets en worden zodoende opgenomen in de afstemmingsverordening

Verordening loonkostensubsidie	
Wijzigingen	Toelichting
Algemeen - Doelgroep beter omschreven - Verwijzing opgenomen naar AMvB en ministeriele regeling opgenomen.	Deregulering
Artikel vaststelling wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort gecompriemd	Duidelijker omschreven.

Bij artikel vaststelling loonwaarde verwijzing opgenomen naar AMvB en ministeriele regeling opgenomen.	Minder gevoelig bij wijziging naar ander instrument
--	---

Afstemmingsverordening	
Wijzigingen	Toelichting
Algemeen - Grondslag voor verordening is aangepast - Vereenvoudiging qua taal en tekst	Deregulering
Artikel begrippen begrip ‘onverantwoord interen van het eigen vermogen’ toegevoegd	Deze invulling van het begrip ‘onverantwoord interen van het eigen vermogen’ sluit aan bij het uitgangspunt van de Participatiewet, als laatste vangnet van de sociale zekerheid, waarbij inkomens- en vermogensgrenzen zijn vastgesteld.
Artikel horen van belanghebbende bepaling vereenvoudigd. Voorheen was dat onder bepaalde voorwaarden het horen achterwege kan blijven.	Bij het beoordelen van een maatregel dient het college altijd de ernst van de gedraging en mate van verwijtbaarheid vast te stellen. Daarbij wordt belanghebbende altijd in de gelegenheid gesteld om gehoord te worden.
Artikel ingangsdatum en tijdvak van verlaging een bepaling toegevoegd dat een verlaging kan worden opgelegd met ingang van de eerstvolgende betaling van de uitkering nadat het besluit tot verlaging is genomen	Voor het geval de verlaging op grond van het eerste lid of tweede lid niet kan worden geeffectueerd. Makkelijker in de uitvoering, voorkomt terugvordering dat moet worden teruggevorderd op de periode waar het betrekking op heeft.
Artikel gedragingen Participatiewet zijn enkele gedragingen geschrapt en zijn enkele gedragingen (meewerken aan plan van aanpak, nakomen van verplichtingen zoekperiode) in een andere/lagere categorie geplaatst en is een gedraging (nakomen medewerkingsplicht artikel 17) toegevoegd Eerste categorie: • het zich niet tijdig laten registreren als werkzoekende bij het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen of het niet tijdig laten verlengen van de registratie (blijft 10%); Tweede categorie (alle gedragingen uit de tweede categorie waren 50% en worden 20%):	Heroverweging van gedragingen en de hoogte van bijbehorende verlagingen met onderscheid in soort gedraging en in overeenstemming met geüniformeerde verplichtingen. Tweede categorie van 50% naar 20%. De doelstelling van een maatregel is

• het niet of onvoldoende verrichten van een door het college opgedragen tegenprestatie naar vermogen als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel c, van de Participatiewet; • het uit houding en gedrag ondubbelzinnig laten blijken verplichtingen als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel b, van de Participatiewet niet te willen nakomen, wat heeft geleid tot het intrekken van de ontheffing van de arbeidsplicht voor een alleenstaande ouder, bedoeld in artikel 9a, eerste lid, van de Participatiewet. 3. Derde categorie (was 100%): • het niet of onvoldoende meewerken aan het opstellen, uitvoeren en evalueren van een plan van aanpak als bedoeld in artikel 44a van de Participatiewet (was 100% derde categorie, gaat naar tweede categorie 20%); • het onvoldoende nakomen van verplichtingen als bedoeld in de artikelen 9, eerste lid, of 55 van de Participatiewet, voor zover het gaat om een belanghebbende jonger dan 27 jaar, gedurende vier weken na een melding als bedoeld in artikel 43, vierde en vijfde lid, van de Participatiewet, voor zover deze verplichtingen niet worden genoemd in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet (was 100% derde categorie, gaat naar tweede categorie 20%); • het niet naar vermogen trachten de mogelijkheden van door het Rijk bekostigd onderwijs te onderzoeken gedurende de termijn, genoemd in artikel 41, vierde lid, van de Participatiewet, voor zover deze verplichtingen niet worden genoemd in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet (was 100% derde categorie, gaat naar tweede categorie 20%); • het niet naar vermogen proberen algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen, voor zover dit niet voortvloeit uit een gedraging als bedoeld in artikel 18, vierde lid, van de Participatiewet (blijft 100%).	het bewerkstelligen van een gedragsverandering bij de werkzoekende. De overweging hierbij is dat naar alle waarschijnlijkheid eenzelfde effect wordt verwacht wanneer er een maatregel wordt gezien van 20% ipv 50%. De maatregel moet het uitgangspunt van uitstroom ondersteunen, niet ondermijnen. Enkel de maatregel die verband houdt met het niet aanvaarden van een baan wordt gehandhaafd op 100%. Dit wordt gehandhaafd omdat de Participatiewet uitgaat van het aanvaarden en behouden van algemeen geaccepteerde arbeid.
Uitvoeren van de opgelegde maatregel kan ook in maximaal 3 maanden plaatsvinden.	Op deze wijze is er meer mogelijkheid voor maatwerk binnen de afstemmingsverordening.
Artikel niet meewerken aan taaltoets is toegevoegd	Verlagingen op grond van het niet meewerken aan een taaltoets zijn uit de beleidsregels beheersing Nederlandse taal overgeheveld naar de afstemmingsverordening. Alle afstemmingen zijn in deze verordening opgenomen.
Artikel tekortschietend besef van verantwoordelijkheid is gewijzigd, waarbij de verlaging wordt vastgesteld op 100 procent van de bijstandsnorm gedurende één maand. Bij het onverantwoord	Voorheen werd een verlaging toegepast op basis van de periode, waarin een benadelingsbedrag is ontstaan. Dit vraagt om een gedegen berekening. Door

interen van het eigen vermogen wordt een verlaging toegepast van 20 procent van de bijstandsnorm over een zodanige periode dat het bedrag van de verlaging gelijk is aan de uitkering die als gevolg van het te snel interen extra wordt verstrekt, doch maximaal vijf jaar.	bij tekortschietend besef van verantwoordelijkheid, bijv. door verwijtbare werkloosheid, een verlaging van 100% te hanteren kan deze maatregel makkelijker en effectiever worden uitgevoerd. Dit ligt ook in lijn met de zwaarte van de maatregelen uit de 3 ^e categorie (100%). Ook hierdoor meer mogelijkheid voor toepassen maatwerk (de zwaarte van de gedraging, de mate van verwijtbaarheid en de persoonlijke omstandigheden)
Artikel handhavingsbeleid is qua taal en tekst makkelijker geherformuleerd, waarbij ook enkele bepalingen zijn toegevoegd. Hierin wordt aangegeven dat voor de bestuurlijke boete nadere regels worden opgesteld.	Voor nadere regels over de bestuurlijke boete worden afzonderlijke beleidsregels bestuurlijke boete op- en vastgesteld (zijn door de gemeenten al vastgesteld).

Beleidsregels Middelentoets	
Wijzigingen	Toelichting
Algemeen - Samenvoeging van verschillende beleidsrichtlijnen, namelijk B018, B019, B020, B021, B022, B023, B024, B026, B027, B028, B147 -	Gewenste effecten zijn o.a.: - Rechtmatige uitkeringsverstrekking, correcte en uniforme beslissingen; - Effectieve dienstverlening, beperking administratieve ballast - Uitkeringsgerechtigden toestaan om een auto te kopen / te rijden tot een bepaalde hoogte met het oog op sociale participatie, arbeidsparticipatie en zorg - Spontane naleving van de P-wet, beperking van het aantal boete-beoordelingen, terug- en invordering - Bewustwording wat we verstaan onder algemeen gebruikelijk.
Voor het vaststellen van het vermogen bij overname cliënt uit een andere gemeente is aanvullend opgenomen dat wanneer er geen relevante feiten en omstandigheden zijn gewijzigd de vermogensvaststelling van de vertrekgemeente wordt overgenomen. In plaats van dat er altijd een nieuwe aanvraag moet worden ingediend en beoordeling dient plaats te vinden.	Deze bepaling zorgt voor minder administratieve rompslomp voor zowel belanghebbende als de gemeente bij verhuizing naar een andere gemeente, indien er geen relevante wijzigingen zijn ontstaan.

Artikel over giften is uitgebreid, waarbij voor het ontvangen nadere regels zijn gesteld. Zo is aangegeven dat voor het vrijlaten van een gift een maximum van de van toepassing zijnde norm van toepassing is.	Bij giften in het bijzonder geldt dat er behoefte is aan meer kaderstelling, uniformiteit in de uitvoering
De richtlijn rondom vermogensvaststelling is vervallen.	De beleidsregels vermogensvaststelling gedurende de bijstandsverlening zijn van rechtswege vervallen.
Bij de vermogensvaststelling dienen auto's ook te worden meegeteld. Uit oogpunt van klantgerichtheid en effectieve uitvoering heeft de uitvoering de wens om auto's pas bij een hogere marktwaarde mee te tellen.	Hierbij is het van belang om te bepalen wat we verstaan onder 'algemeen gebruikelijk'. - Voorheen werd een auto met een waarde tot 2000 euro als algemeen gebruikelijk, bedrag is nu opgehoogd naar 3000 euro; - Voorheen werd het gehele bedrag indien waarde 2000 euro of meer was volledig meegenomen in de vermogensvaststelling. Nu wordt slechts het bedrag dat meer bedraagt dan 3000 euro, meegenomen in de vermogensvaststelling; - Auto's met een waarde tot 3000 euro worden uitgesloten van de inlichtingenplicht. Men hoeft dit dan niet meer te melden, tenzij men meer dan 1 auto in zijn/haar bezit heeft.
Voor de reservering van uitvaartkosten is in de beleidsregels opgenomen dat deze verzekering wordt vrijgelaten indien belanghebbende hierover niet kan beschikken. Aanvullend is opgenomen dat de reservering / verzekering van uitvaartkosten in ieder geval wordt vrijgelaten tot een hoogte van € 4500,-, het basisbedrag dat nodig is voor het verzorgen van een uitvaart.	Aanvankelijk is in de regels rondom reservering uitvaartkosten bij vermogensvaststelling gesteld dat wanneer de uitvaartverzekering afkoopbaar is en belanghebbende hierover kan beschikken het gehele bedrag wordt meegenomen bij de vermogensvaststelling. Echter zijn vrijwel alle uitvaartverzekeringen afkoopbaar en is het van belang dat er een basisbedrag voor uitvaart wordt vrijgelaten, zodat de reservering van de uitvaart geen gevolgen heeft voor bijstandsverlening.