

## Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering:  
13 december 2018  
Agendanummer:  
Afdeling/werkterrein: griffie  
Zaaknr: -2018

Onderwerp: Aanbevelingen Rekenkamercommissie Participatie Sociaal Domein

---

### Aan de raad

### Samenvatting

Burgerinitiatieven in het sociaal domein hebben meerwaarde naast het aanbod van gemeente en (professionele) instanties. Deze worden daarom actief gestimuleerd door de gemeenten. Hiervoor is een effectief regelgevingskader opgezet dat met beperkte, maar goed gehandhaafde verantwoordings-eisen werkt. Daardoor is het opstarten en onderhouden van burgerinitiatieven laagdrempelig. Burgerinitiatieven worden gedreven door vrijwilligers die informele netwerken hebben. Hierdoor zijn de kosten en eventuele subsidies laag ten opzichte van de bereikte welzijnsverbetering in de gemeente. In deze adviesnota worden de aanbevelingen uit het rekenkamercommissieonderzoek gerapporteerd. Het onderzoek is uitgevoerd door bureau Necker & Van Naem in opdracht van de gezamenlijke Rekenkamercommissie Gemeert-Bakel/Laarbeek.

*Dit onderwerp komt aan de orde in:*

Raadsvergadering d.d. 13 december 2018

*Dit onderwerp is aan de orde geweest in:*

De Commissie Sociaal Domein, Sport en Onderwijs op 22 november jl.

### Inleiding

De Rekenkamercommissie Gemeert-Bakel en Laarbeek wilde graag weten hoe in de beide gemeenten concreet invulling wordt gegeven aan de ambities om het samenspel tussen de gemeente en de gemeenschap anders vorm te geven en hoe inwoners dit ervaren. Het gaat hierbij niet alleen om burgerparticipatie, waarbij de gemeente initiatiefnemer is, maar ook om 'overheidsparticipatie', waarbij de gemeenschap het initiatief neemt. De omwenteling in de relatie tussen overheid en samenleving vindt plaats op het brede spectrum van het gemeentelijk beleid. Echter, in dit onderzoek heeft de rekenkamercommissie zich willen focussen op het sociaal domein. Dat de beide gemeenten in dit gebied sterk inzetten op participatie, blijkt onder andere uit de coalitieprogramma's (2014-2018) 'Samen verantwoordelijk' en 'Iedereen doet mee'.

### Onderwerp van onderzoek

De Rekenkamercommissie heeft besloten een onderzoek uit te laten voeren door bureau Necker & Van Naem naar het samenspel tussen de gemeente en de gemeenschap inzake Participatie in het Sociaal Domein. Achtergrond van het rapport was gelegen in de wens hoe de gemeenten Laarbeek en Gemeert-Bakel concreet invulling geven aan de ambitie om het samenspel tussen inwoners en de gemeente anders in te vullen. Ook is bekeken hoe de inwoners dit ervaren. Hierbij is specifiek ingezoomd op het sociaal domein, waarbij vier casestudies zijn onderzocht.

## **Opzet van het onderzoek**

Verschillende onderdelen hebben deel uitgemaakt van het onderzoekstraject, voorgesteld door Necker & Van Naem. In het eerste stadium zijn relevante visie- en beleidsdocumenten van beide gemeenten geanalyseerd om op die manier de ambities op het gebied van samenspel tussen de gemeente en samenleving in kaart te brengen. Naast een algemene visie is in het bijzonder gekeken naar de ambities en het beleid op het gebied van het samenspel in het sociaal domein. Ook de portefeuillehouders Sociaal domein van beide gemeenten zijn geïnterviewd. Het tweede deel van het onderzoek betrof een viertal casestudies naar de praktijk van het samenspel tussen gemeente en samenleving. Voor dit onderdeel zijn verschillende stappen gemaakt:

Voor Gemert-Bakel, resp. Laarbeek zijn de volgende cases geselecteerd:

- / Chill Out (valt binnen de Jeugdwet)
- / De Zorgcoöperatie Gemert (valt binnen de Wmo)
- / Dementievriendelijk Laarbeek (Wmo)
- / Laarbeek Werkt!<sup>1</sup> (Participatiewet/Wmo)

Na het opleveren van de rapportages door het onderzoeksbureau is ambtelijk wederhoor gevolgd om feitelijke onjuistheden en onvolledigheden te voorkomen. Daarna zijn conclusies geformuleerd en beide colleges van burgemeester en wethouders om een bestuurlijke reactie gevraagd. De bestuurlijke reactie van Gemert-Bakel is in het rapport opgenomen.

## **Procedure**

De gezamenlijke Rekenkamercommissie heeft het rapport voor inhoudelijke behandeling aangeboden, waarna het rapport is geagendeerd in de vergadering van de gemeenteraad d.d. 13 december 2018 en voorbereidend in de vergadering van de raadscommissie Sociaal Domein, Sport & Onderwijs d.d. 22 november 2018. De voorzitter van de Rekenkamercommissie zal, ondersteund door één van de onderzoekers, bij de raadscommissievergadering aanwezig zijn om eventuele vragen te beantwoorden en de aanbevelingen toe te lichten.

## **Aanbevelingen**

Uw raad wordt voorgesteld de aanbevelingen tegen de achtergrond van het onderzoeksrapport over te nemen bij concrete punten waar dat kan.

*Algemene aanbevelingen luiden als volgt:*

- Meer ondersteuning bieden richting burgerinitiatieven zoals budget voor training/ coaching of bedanken van vrijwilligers. Bepaal welke initiatieven steun krijgen van betaalde professionals. Stel een rapporteur aan vanuit de gemeenteraad die zorgt dat raadsleden meer betrokken raken bij burgerinitiatieven.
- Meer ideeën ophalen door speciaal daarvoor georganiseerde bijeenkomsten.
- Mobiliseer opvolgers en faciliteer hen om hun inzet gemakkelijker te maken.
- Stel een zorgvisie op.
- Hoewel initiatiefnemers het waarderen dat zij zelf de regie hebben, geven zij ook aan dat verbinding met de gemeente in veel gevallen wel gewenst is. Deze verbinding heeft drie elementen: spreek waardering uit, geef het initiatief status, professionele ondersteuning is gewenst -> grote tevredenheid over dorpsondersteuners.
- Helder zijn over de betrokkenheid van de gemeente. Duidelijkheid scheppen over wat de gemeente wel en niet kan bieden.

---

<sup>1</sup> Omwille van de leesbaarheid laten we in het vervolg van dit rapport het uitroepteken achter Laarbeek Werkt weg.

**Planning/uitvoering**

Voor implementatie van aanbevelingen is een vervolg nodig. De raad kan het college uitnodigen om hem een voorstel tot een nadere aanpak voor te leggen.

**Ter inzage gelegde stukken**

Rapport van de Rekenkamercommissie en aanbiedingsbrief.

**Ontwerpbesluit gemeenteraad**

De raad wordt voorgesteld:

1. de aanbevelingen over te nemen;
2. het college op te dragen dat een voorstel tot nadere aanpak wordt voorgelegd in het eerste kwartaal van 2019.

Gemert, 13 december 2018

de griffier,

P.G.J.M. van Boxtel