

In de commissievergadering FB op 20-11-2018 is gevraagd om een berekening/systematiek hoe een legesbedrag is opgebouwd. Hoe komt dit bedrag tot stand, welke werkzaamheden/uren zitten daarin?

Er wordt per aanvraag niet bekeken of met het bedrag dat is verschuldigd aan leges winst wordt gemaakt. Uitgangspunt is dat van alle tarieven gezamenlijk de geraamde baten niet boven de geraamde lasten uitkomen.

Het staat elke gemeente in beginsel vrij voor haar diensten zelf de tarieven vast te stellen. Een basisuitgangspunt is maximaal kostendekkend. De legestarieven mogen dus niet meer dan kostendekkend worden berekend. Die berekening van de kostendekkendheid vindt niet plaats per geleverde dienst maar voor clusters van geleverde diensten. Binnen door het rijk gedefinieerde samenhangende clusters van diensten kan zelfs sprake zijn van zogenoemde kruissubsidiëring. Dat wil zeggen dat als voor de ene dienst niet kostendekkend wordt geheven, het tekort op de uitvoering dan in een méér dan kostendekkend tarief binnen hetzelfde cluster mag worden gecompenseerd.

Titel 2 van de tarieventabel, alle diensten voortvloeiend uit de Wet algemene bepalingen omgevingsvergunning, wordt door het ministerie als één cluster aangemerkt.

Het in de tabel opgenomen tariefsysteem van bouwleges in tariefklassen naar de bouwsom is gebruikelijk en leidt juridisch gezien niet tot een willekeurige en onredelijke legesheffing. De legesverordening 2018 kent een verdeling in 2 tariefklassen. Voor bouwkosten tot €500.000 en voor bouwkosten hoger dan €500.000. Met de nieuwe opbouw is er voor gekozen om meerdere tariefklassen te hanteren, in overeenstemming met omliggende gemeenten en veelal gehanteerd in de regio.

De hoogte van de bouwkosten zijn gebaseerd op de ROEB-lijst waar eenheidsprijzen zijn vastgesteld voor veel voorkomende bouwwerken op basis van actuele marktprijzen, die zijn gerealiseerd in de gemeenten die behoren tot het ROEB. Deze methode wordt door veel gemeenten in de regio toegepast.

Waaruit bestaan de werkzaamheden van een bouwplan?

Als voorbeeld hebben we een bouwplan genomen waarvan de bouwkosten liggen tussen de € 750.000 en €1.000.000. De legeskosten van deze aanvraag bedragen minimaal €25.950. Deze aanvraag heeft een wettelijke doorlooptijd van maximaal 8 weken.

Doorloop aanvraag:

1. Toetsen ontvankelijkheid (zijn alle stukken ingediend om het plan in behandeling te kunnen nemen). Deze toets wordt uitgevoerd door medewerkers van onze eigen gemeente. In veel gevallen (ook bij deze zaak) zijn de stukken niet volledig en moet er om aanvullende gegevens gevraagd worden. De aanvrager heeft hiervoor 4 weken de tijd om deze stukken alsnog aan te leveren.

2. Inhoudelijke toetsing. Deze toetsing omvat diverse taken zoals toets bestemmingsplan, toets beeldkwaliteit/welstand, toets archeologie, bespreken adviesochtend OB, toets brandveiligheid en toets constructieve veiligheid.

Dit zijn toetsen die niet alleen door eigen medewerkers worden uitgevoerd maar ook door diverse externe partijen als monumentenzorg, de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant en de Veiligheidsregio.

Hiervoor worden door de betreffende partijen de uren in rekening gebracht. Deze facturen betalen wij als gemeente.

3. Besluitvorming

Nadat alle stukken zijn beoordeeld (en in procedure zijn gebracht) zou men over kunnen gaan naar de besluitvorming. Echter komt het bij driekwart van de plannen voor dat een

aanvrager/adviseur nog met wijzigingen komt waardoor er opnieuw zaken moeten worden voorgelegd voor advies en/of toetsing. Hiermee worden de gemiddelde doorlooptijden zoals die in onderstaande tabel zijn aangegeven aanzienlijk verlengd (en worden de kosten dus wederom hoger).

Nadat alle wijzigingen zijn verwerkt en toetsen zijn uitgevoerd wordt het plan gereedgemaakt voor besluitvorming.

4. afronding dossier

Nadat besluitvorming heeft plaatsgevonden en alle stukken zijn ondertekend worden de stukken (digitaal) verzonden aan de aanvrager. Ook wordt het besluit gepubliceerd en verwerkt in BAG. Daarna wordt het plan overgedragen aan toezicht.

Gemiddelde doorlooptijd

<i>Activiteit</i>	<i>Tijd eerste toets</i>	<i>Extra tijd na wijzigingen/aanvullingen</i>
Toets ontvankelijkheid	4 uur	4 uur
Toets bestemmingsplan	16 uur	8 uur
Toets beeldkwaliteit/welstand	14 uur	4 uur
Advies archeologie	8 uur	2 uur
Advies OB (kappen/groen etc)	32 uur	12 uur
Toets constructieve veiligheid	24 uur	20 uur
Toets brandveiligheid	12 uur	8 uur
besluitvorming	8 uur	
Afronding dossier	8 uur	
Totaal	126 uur	58 uur

Hiermee blijkt dus dat een aanvraag gemiddeld 184 uur in behandeling is. Natuurlijk zullen er altijd uitzonderingen zijn waarbij de doorlooptijd nog veel langer duurt, maar ook zullen er zijn waarbij de aanvraag binnen de gemiddelde 126 uur wordt afgehandeld.

En om hoeveel aanvragen gaat het?

Hieronder een overzicht van de aanvragen in 2017.

<i>bouwkosten</i>	<i>Aantal 2017</i>
Tot €50.000	108
Van €50.000 tot €100.000	19
Van €100.000 tot €400.000	61
Van €400.000 tot €750.000	14
Van €750.000 tot €1.000.000	1
€1.000.000 en hoger	5