

BIJLAGE I NOTA VAN ZIENSWIJZEN

Reactie op zienswijze met betrekking tot de locatie Hilakker 10 en 10a te Bakel

Het ontwerpbestemmingsplan “Gemert-Bakel Buitengebied 2017” heeft met ingang van 13 november 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Tot en met 27 december 2017 kon eenieder zijn of haar zienswijze op het ontwerp bij de gemeenteraad indienen.

Het bestemmingsplan is op 5 juli 2018 in de gemeenteraad behandeld, met uitzondering van het nu voorliggende plangebied Hilakker 10 en 10a te Bakel. Diverse gesprekken hebben plaatsgevonden tussen de gemeente en de indiener van de zienswijzen. Daarnaast heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak gedaan inzake het bestemmingsplan Gemert-Bakel Buitengebied herziening juli 2016. Met de vaststelling van het nu voorliggende bestemmingsplan alsmede de behandeling van de zienswijzen is rekening gehouden met de uitspraak van de Afdeling. Dit heeft geresulteerd in een concretere invulling en nadere motivering met onderzoeken in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

In deze bijlage zijn de ingediende zienswijzen verwerkt.

De zienswijze is ontvankelijk verklaard.

Daarbij is de zienswijze beschreven, wat deze inhoudt en of naar aanleiding van de reactie op de zienswijze het bestemmingsplan wordt aangepast.

2. ZIENSWIJZEN

2.1 Zienswijze met betrekking tot Hilakker ingediend door Das, namens en aangevuld door de bewoner / eigenaar van het ter plaatse aanwezige agrarische bedrijf;

Ontvankelijkheid

Op 19 december 2017 zoals aangevuld op 21 december 2017 is de zienswijze per post ontvangen. De zienswijze is tijdig en op de juiste wijze ingediend en is daarmee ontvankelijk.

a. De zienswijze is gelijk aan de zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan "Gemert-Bakel buitengebied herziening juli 2016" en de tegen de vaststelling van dit bestemmingsplan ingediende beroepsschrift. De schriftelijke zienswijze van 21 december 2017 gaat over de waarde archeologie op de in eigendom zijnde percelen.

Antwoord:

a. De zienswijze met betrekking tot archeologie gaat niet over de planlocatie die nu in procedure is gebracht. Deze zienswijze was gericht op het bestemmingsplan Buitengebied Gemert-Bakel VA01 en is reeds verwerkt in het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied Gemert-Bakel VA01 zoals vastgesteld d.d. 5 juli 2018. Volledigheidshalve verwijzen we naar dit bestemmingsplan.

De zienswijze heeft geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

b. Indiener is van mening dat voor het plan met betrekking tot de Hilakker een goede ruimtelijke onderbouwing ontbreekt.

Antwoord:

b. Met betrekking tot dit aspect merken we op dat er een ruimtelijke onderbouwing is opgesteld waarin alle ruimtelijke aspecten aan de orde zijn gekomen. Deze onderbouwing is aangepast naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State d.d. 6 juni 2018 waartegen de indiener beroep had ingediend. Ter onderbouwing zijn de noodzakelijke onderzoeken uitgevoerd. Uit de onderzoeken blijkt dat er wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening. Het plan kan daarmee overeenkomstig worden vastgesteld. Met betrekking tot het plan is een specifieke concrete plansystematiek opgesteld zodat het bedrijf Hilakker 3 en de bestaande woningen aan de Hilakker elkaar niet anders in de weg zitten dan onder het voorheen vigerende bestemmingsplan Buitengebied Gemert-Bakel 2010 het geval is. Het gaat immers om bestaande vergunde woningen voor de adressen Hilakker 10 en 10a te Bakel. Daarnaast is er gewerkt met een specifieke aanduiding op de verbeelding en daaraan gekoppelde gebruiks- en verbodsregels. Het betreft de "gebiedsaanduiding milieuzone - beperking milieuhinder". Tevens wordt er voor het stalgedeelte van de langgevelboerderij Hilakker 10a een specifieke planregeling opgesteld die inhoudt dat de stalruimte niet voor woonfuncties of andere verblijfsfuncties gebruikt mag worden. Met statische bedrijfsopslag als aan huis gebonden bedrijf wordt hier aan voldaan. Het bedrijf Hilakker 1 wordt hierdoor niet gehinderd in zijn bedrijfsvoering. Omdat er in dit gedeelte niet gewoond of verbleven mag worden is er geen strijd met het geurbeleid en door dat er voorzieningen worden getroffen in het kader van akoestiek, is er geen strijd op het gebied van geluid. De geluid reducerende voorzieningen

worden voorwaardelijk in de planregels voorgeschreven. Uit dit geheel blijkt dat het plan voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. De zienswijze is gehonoreerd op dit aspect. Het oorspronkelijke ontwerpbestemmingsplan wordt aangepast. De aanpassing betreft:

- De ruimtelijke onderbouwing wordt aangepast in het kader van een goede ruimtelijke ordening;
- De ruimtelijke onderbouwing wordt aangepast voor het aspect geur en geluid;
- De ruimtelijke onderbouwing wordt aangepast met nieuw actueel beleid dat in tussentijd in werking is getreden;
- De planregels worden aangepast met voorwaardelijke bepalingen met geluidsvoorschriften voor het stalgedeelte van langgevelboerderij;
- De planregels worden aangepast met specifieke gebruiks- en verbodsbepalingen;
- De verbeelding wordt aangepast waarin de statische opslag is aangegeven;
- Het akoestisch onderzoek wordt toegevoegd als bijlage bij het bestemmingsplan.

c. Indiener is van mening dat hij door het bestemmen van de 3 bestaande bedrijfswoningen tot woningen wordt beperkt in zijn bedrijfsvoering.

Antwoord:

Het nieuwe ontwerpbestemmingsplan gaat uit van 2 woningen, te weten Hilakker 10 en 10a te Bakel. Hilakker 1 en Hilakker 12 maakt geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. Deze locaties liggen buiten het plangebied en hebben reeds een onherroepelijke bestemming. We verwijzen hiervoor naar de website www.ruimtelijkeplannen.nl alsmede de uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Voor het overige verwijzen we naar de weerlegging van de zienswijze onder punt b waaruit blijkt dat het plan in het kader van een goede ruimtelijke ordening is gewijzigd. Hieruit blijkt dat het bedrijf Hilakker 3 niet in zijn bedrijfsvoering wordt beperkt.

De zienswijze is gehonoreerd op dit aspect. We verwijzen hierbij naar de beantwoording onder punt b.

d. Indiener vreest voor een beperking voor de toekomstige veranderingen van zijn bedrijf omdat de hindercircel is geplaatst op minder dan 25 meter. Als gevolg hiervan is men van mening dat hierdoor een andere norm komt te gelden waardoor appellant mogelijk beperkt gaat worden in zijn bedrijfsvoering.

Antwoord:

Zoals eerder beschreven maakt de locatie Hilakker 1 geen onderdeel uit van het bestemmingsplan. De locatie Hilakker 10 ligt buiten de zone. De locatie Hilakker 10a voor wat betreft de woning ligt ook buiten de zone. Het oude stalgedeelte van de langgevelboerderij ligt wel in de 25 meter zone. Voor dit gedeelte zijn naar aanleiding van de zienswijze aanpassingen gedaan op het ontwerpbestemmingsplan. De aanduiding "gebiedsaanduiding milieuzone - beperking milieuhinder" ligt op 25 meter. Zoals beschreven in de ruimtelijke onderbouwing kunnen hier geen nieuwe milieugevoelige activiteiten worden opgestart. In deze zone wordt nu bedrijfsmatige statische opslag bestemd. Daarbij wordt elke vorm van wonen en woongerelateerde functies uitgesloten. De woning begint dan ook pas echt bij de vergunde woonfuncties van de woning bij meetpunt 2. Dit ligt buiten de milieugevoelige

afstanden, zodat er sprake is van een goed woon en leefklimaat alsmede er ook geen hinder wordt veroorzaakt aan het bedrijf Hilakker 3. De bestaande woningen zijn reeds beperkend voor het bedrijf Hilakker 3, het betreffen immers met vergunning opgerichte woningen, die in de milieutoets als woning worden aangemerkt, waarbij het niet uitmaakt of deze een bedrijfswoning betreffen dan wel een burgerwoning. Er wordt immers gesproken van het begrip woning. In hoofdstuk 7 van de ruimtelijke onderbouwing is ingegaan op de planologische aspecten die appellant aanhaalt. In paragraaf 7.1.1 staat nadrukkelijk beschreven dat:

Gezien het feit dat het agrarische bedrijf aan Hilakker 3 reeds een kleinere afstand kent tot de omliggende gevoelige objecten uit het plan dan in het Activiteitenbesluit en de Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv) is voorgeschreven (50 meter) kan deze veehouderij niet nog meer geurbelasting veroorzaken ten opzichte van het plangebied dan nu vergund is. Bestaande en vergunde functies verkeren immers al in een overbelaste situatie en dit mag bij ontwikkeling van het veehouderijbedrijf niet verslechteren. Er zijn derhalve geen uitbreidingsmogelijkheden meer voor dit bedrijf richting het plangebied. Uitbreiding is alleen mogelijk als alle emissiepunten van dierverblijven buiten de wettelijke voorgeschreven afstanden worden gelegd en de bestaande overbelasting, op gebied van geur in dit geval, wordt teruggebracht naar de wettelijk toegestane belasting op gevoelige objecten / functies. Daarnaast mag bij de ruimtelijke toets van nieuwe bestemmingsplannen daarom ook uitgegaan worden van de bestaande emissiepunten en niet de bouwvlakgrens voor het aspect geur. Zie ter gelijkenis AbRS 1 oktober 2008, zaaknummer 200800188/1.

De zienswijze is gedeeltelijk gehonoreerd op dit aspect. We verwijzen hierbij naar de beantwoording onder punt b.

e. Indiener wijst erop dat hij op grond van het activiteitenbesluit is gehouden aan een afstand van 50 meter. Hij verwijst hierbij naar artikel 3.46 van het Activiteitenbesluit. De aanduiding van de zone is 25 meter, waarbij men van mening is dat er geen sprake is van een bestaande situatie met een kortere afstand nu het beeldbepalende pand volgens het plan voor het eerst een nieuwe situatie (geur gevoelig object) oplevert.

Antwoord:

e. Zoals eerder is beschreven heeft men al te maken met de bestaande vergunde situatie van de adressen Hilakker 10 en 10a, waarbij de bestaande woningen reeds voor een beperking zorgen in zijn bedrijfsvoering. Daarbij maakt het niet uit of dit een bedrijfswoning betreft dan wel een burgerwoning. De bestaande vigerende rechten maken het immers onmogelijk om dicht bij de reeds bestaande woningen te ontwikkelen met het bedrijf Hilakker 3. Het bestemmingsplan maakt het ook niet mogelijk om de overige stalruimten bij de woning te betrekken. Het is immers nadrukkelijk bestemd voor statische bedrijfsmatige opslag. In toevoeging van het oude plan zijn de woonfuncties nadrukkelijk uitgesloten. De locatie Hilakker 1 is inderdaad het eerste geur gevoelige object, echter maakt Hilakker 1 geen onderdeel uit van het nu voorliggende bestemmingsplan. Hilakker 1 heeft een onherroepelijke woonbestemming, zie uitspraak CLI:NL:RVS:2018:2792, 201707672/1/A1.

De zienswijze is gedeeltelijk gehonoreerd op dit aspect. We verwijzen hierbij naar de beantwoording onder punt b.

f. Indiener is van mening dat niet uit het plan blijkt met welke regeling twee voormalige bedrijfswoningen worden omgezet naar burgerwoning.

Antwoord:

f. In de ruimtelijke onderbouwing is beschreven hoe de bestemmingsplan wijziging heeft plaatsgevonden. Het plan voldoet aan artikel 7.7 Verordening Ruimte. Er vindt geen splitsing plaats in meerdere nieuwe woningen omdat het gaat om vergunde woningen die een onherroepelijke status hebben. Daarbij zijn alle milieurechten van de agrarische bedrijven ingetrokken en is er geen sprake van overtollige bebouwing. De bebouwing Hilakker 10a heeft daarbij de aanduiding Beeldbepalend pand in het kader van de cultuurhistorische waarden die deze locaties bezit. Uit het gemeentelijke en provinciale beleid (Structuurvisie Brabant) volgt dat behoud van dergelijke (waardevolle) objecten een eventuele overmaat aan bijgebouwen of inhoud van de woning rechtvaardigt, zodat er geen sprake is van overtollige bebouwing op deze percelen. In de ruimtelijke onderbouwing is verder ingegaan op artikel 3.1 zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit en artikel 3.2 kwaliteitsverbetering van het landschap.

Anders dan de aanpassingen die voortkomen uit de zienswijze b heeft dit onderdeel van de zienswijze geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

g. Indiener is van mening dat door de afgifte van de in april 2005 verleende milieuvergunning er feitelijk geen sprake kan zijn van een burgerwoning, maar het een bedrijfswoning betreft. Men is van mening dat er geen vergunningen aanwezig zijn voor de woningen, maar stelt daarbij dat er nooit vergunning is afgegeven voor een burgerwoning. Nu er geen vergunningen zijn verleend is er sprake van nieuw vestiging van burgerwoningen. Hierdoor is er geen rekening gehouden met de bedrijfsvoering van appellant. Appellant vreest voor het voortbestaan van zijn agrarische bedrijf alsmede aantasting van zijn woongenot qua vrij uitzicht en vrijheid om zijn bedrijf te voeren.

Antwoord:

g. In de ruimtelijke onderbouwing is beschreven dat alle milieurechten vanuit het bestemmingsplan "Buitengebied herziening oktober 2010" zijn ingetrokken en daarmee ook zijn vervallen. Deze procedures houden nog steeds verband met elkaar. De woningen zijn met vergunning opgericht als bedrijfswoning en zijn daarna feitelijk gebruikt als burgerwoning. Dit gebruik als burgerwoning was echter volgens het bestemmingsplan niet toegestaan, zodat voorliggende bestemmingsplanwijziging is doorgevoerd. Wel mocht er op de locaties gewoond worden als bewoner van een agrarische bedrijf. Gezien het gaat om het bestemmen van reeds aanwezige bebouwing en reeds alle overtollige agrarische bebouwing is gesloopt voldoet het plan aan een goede ruimtelijke ordening, zo ook aan het woongenot van appellant, ten gunste van het ruimtebeslag in de omgeving. De regels van het bestemmingsplan beschrijven duidelijk voor wat er wel en niet gebouwd mag worden. Ook de landelijke wetgeving van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geeft duidelijk

aan wat er wel en niet mag worden gebouwd. Daarbij geldt het uitgangspunt dat in Nederland niemand recht heeft op vrij uitzicht, zie o.a. ECLI:NL:RVS:2014:4088. Daarbij betreft appellant een agrarisch bedrijf. We zijn dan ook van mening dat het woongenot van appellant niet onevenredig wordt benadeeld met deze bestemmingsplanwijziging en juist een positieve ontwikkeling is voor zijn woongenot. Er is immers veel overtollige bebouwing gesloopt en er zijn milieurechten ingetrokken. Het plan beschrijft dat er geen sprake is van nieuwvestiging.

Anders dan de aanpassingen die voortkomen uit de zienswijze b heeft dit onderdeel van de zienswijze geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

h. Indiener is van mening dat er sprake is van een stedelijk gebied c.q. stedelijke ontwikkeling door de toevoeging van drie woningen.

Antwoord:

h. Volgens vaste jurisprudentie is het herbestemmen van twee agrarische bedrijfswoningen naar burgerwoningen niet aan te merken als een stedelijke ontwikkeling zoals bedoeld in artikel 3.1.6 lid 2 van het Bro. Het gaat immers om reeds bestaande woningen. Dit gaat pas gelden als er ruim meer (dan 11) woningen worden gebouwd, die zijn te zien als een gezamenlijke stedelijk project. Hiervan is totaal geen sprake. Daarbij gaat het om bestaande woningen die reeds in het verleden zijn vergund en een onherroepelijke status hebben. Zie hiervoor bijvoorbeeld ECLI:NL:RVS:2014:1252. Artikel 3.1 tweede lid onder c is dan ook niet van toepassing.

Dit onderdeel van de zienswijze heeft geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

i. Indiener is van mening dat het realiseren van burgerwoningen in het buitengebied in strijd is met de Verordening Ruimte omdat niet is aangetoond dat er vergunningen zijn verleend voor de woningen.

Antwoord:

Zie hiervoor de verleende vergunningen. De twee woningen aan de Hilakker 10 en 10a te Bakel zijn vergunde woningen. Voor de volledigheid worden de beschikkingnummers in de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen.

Dit onderdeel van de zienswijze wordt gehonoreerd. De ruimtelijke onderbouwing wordt aangevuld met de beschikkingnummers van de verleende bouwvergunningen.

j. Indiener is van mening dat het plan niet voldoet aan het gemeentelijke beleid, dan wel onvoldoende is aangetoond dat het plan passend is. Tevens wordt opgemerkt dat in de onderbouwing uit de Structuurvisie+ wordt aangegeven dat het inwoners aantal waarschijnlijk gaat dalen.

Antwoord:

j. Het plan waarbij twee bestaande woningen worden bestemd als burgerwoning betreft geen stedelijke ontwikkeling. Recente gegevens tonen aan dat er in Brabant

een tekort aan woningen zijn in de toekomst. De Structuurvisie+ gaat nog uit van oude prognoses en legt de relatie tussen vraag en aanbod. Het plan gaat daarbij niet uit van het toevoegen van nieuwe woningen, er komen door dit plan geen extra woningen bij, zodat aan behoefte uit de Structuurvisie+ is voldaan. Er worden geen woningen toegevoegd aan de woningvoorraad. Het plan voldoet aan het gemeentelijke beleid. Het is ook geen stedelijke ontwikkeling. We zijn van mening dat het beroep op dit aspect ongegrond is.

Dit onderdeel van de zienswijze heeft geen gevolgen voor het bestemmingsplan.

k. Indiener is van mening dat op het aspect geur de onderbouwing ten opzichte van zijn bedrijf onzorgvuldig is.

Antwoord:

k. Het ontwerpbestemmingsplan is aangepast voor het aspect geur omdat er is gekozen om een concrete invulling te geven aan de langgevelboerderij. Voor het overige verwijzen we naar de in paragraaf 7.1 opgenomen ruimtelijke onderbouwing waarin is ingegaan op het aspect geur. Hierin is ook het bedrijf van appellant meegenomen. De locatie Hilakker 3 is dan ook nadrukkelijk betrokken in de onderbouwing. De geldende voorgrondnorm voor de Hilakker 10 en 10A betreft volgens het gemeentelijke geurbeleid: 14,0 OuE. Daarbij gelden de vaste afstanden voor het bedrijf. In paragraaf 7.1.1 is nadrukkelijk ingegaan op de uitbreidingsmogelijkheden van het bedrijf Hilakker 3 richting het plangebied. Uit het advies van Hekkelman advocaten & notarissen, d.d. 13 november 2014¹ komt bovenstaande onder punt 1. naar voren: “Nu de bestaande afstand tussen een van de dierenverblijven van de veehouderij aan de Hilakker 3 en de voormalige agrarische bedrijfswoning aan de Hilakker 1 minder dan 50 meter bedraagt (en de gemeentelijke geurverordening geen afwijkende vaste afstanden heeft vastgelegd), [...] Deze veehouderij heeft dus geen uitbreidingsmogelijkheden.” Hilakker 1 is de dichtstbijzijnde woning, maar maakt geen onderdeel uit van het nu voorliggende bestemmingsplan. De ruimtelijke onderbouwing is dan ook geactualiseerd en aangepast voor het aspect geur.

Met betrekking de achtergrondbelasting kan het volgende opgemerkt worden. Voor het bedrijf aan de Hilakker 3 geldt een vaste afstand. Gezien het feit dat dit bedrijf niet in geurbelasting kan uitbreiden richting de bestaande woning aan de Hilakker 1 (dichtstbijzijnde) en de woningen Hilakker 10 en Hilakker 10A op meer dan 50 meter van enig dierenverblijf liggen, is ten aanzien van de laatste twee genoemde woningen geen overbelaste situatie voor nu en de toekomst, (zie AbRS 24 oktober 2012, zaaknummer 201107891/1/R3).

De raad heeft de onderbouwing in het kader van een goed woon- en leefklimaat aangepast en verder gemotiveerd dat er sprake is van een goed- woon en leefklimaat van de huidige woningen, nu ook deze binnen de vaste afstanden liggen. De ruimtelijke onderbouwing is dan ook hierop aangepast. Daarbij is sprake van een vergunde en feitelijk bestaande situatie. De eigenaar vraagt de raad zelf om een “woonbestemming” en is zich bewust van de aanwezigheid van de veehouderij aan Hilakker 3. Voor wat betreft de achtergrondbelasting voor geur is derhalve de

¹ kenmerk 20141753 – 837869/1 – TL/rw

conclusie dat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is voor alle woningen binnen het voorliggende plan voor de omgeving Hilakker. Nu het naastgelegen melkveebedrijf aan Hilakker 3 geen extra nieuwe geurbelasting kan veroorzaken door uitbreiding t.o.v. de woningen Hilakker 1, Hilakker 10 én Hilakker 10A, én de varkenshouderij aan Hilakker 8 inmiddels bestemd is tot een burgerwoning is een aanvaardbaar geurniveau gegarandeerd. Nu de twee woningen uit het plan voortkomen uit het saneren van een veehouderij van na 19 maart 2000, verandert er voor wat betreft de mogelijke belemmering van Hilakker 3 voor het onderwerp geur niets aan de situatie: er ontstaan geen nieuwe belemmerende objecten voor het bedrijf die op kortere afstand liggen dan feitelijk al aanwezige objecten. Hiermee gaat er geen belemmerende werking uit van het plan Hilakker ten opzichte van het bedrijf Hilakker 3. In de ruimtelijke onderbouwing worden de uitbreidings(on)mogelijkheden nader beschreven en uitgebreid ten opzichte van de eerder motivering. Het oorspronkelijke ontwerpbestemmingsplan wordt aangepast met een nadere onderbouwing.

De zienswijze is gedeeltelijk gehonoreerd op dit aspect. We verwijzen hierbij naar de beantwoording onder punt b.

I. Indiener is van mening dat het geluidsonderzoek niet actueel en niet juist is.

Antwoord:

I. Naar aanleiding van de ingediende zienswijze en de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is een hernieuwd actueel geluidsonderzoek uitgevoerd. Het onderzoek is toegevoegd aan het bestemmingplan, alsmede is de ruimtelijke onderbouwing aangepast. Ook zijn de planregels aangepast. Het onderzoek is uitgevoerd door een gekwalificeerd bedrijf, zodat we in onze besluitvorming mogen uitgaan van de juistheid van dit onderzoek. Er is tijdens de voorbereiding van het besluit niet gebleken van onjuistheden.

De zienswijze is gedeeltelijk gehonoreerd op dit aspect. We verwijzen hierbij naar de beantwoording onder punt b.