

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 18 april 2019
Agendanummer:
Team: OB
Zaaknr: 4040-2019

Onderwerp: Uitwerking groennorm Gemert-Bakel en Verordening Groenfonds

Aan de raad

Inleiding

Geconstateerd is dat er met regelmaat afgeweken wordt van de gemeentelijke groennorm voor de woongebieden. De waarneming van het college en de gemeenteraad is, dat er in de huidige situatie te veel afwijkingen van de norm worden toegestaan. Dat is een onwenselijke situatie. Immers, het gelijkheidsprincipe én consistentie in de toepassing van beleid dienen uitgangspunt te zijn.

De belangrijkste knelpunten waren de onzekerheid over de reikwijdte van de norm (woningen en appartementen), welke eigenschappen (openbaar, semi- openbaar, privé) het groen uit de norm zou hebben, de eenduidigheid van de definitie 'hoogwaardig groen' ter compensatie en het ontbreken van een Groenfonds. Daarnaast was de groennorm in de oorspronkelijke vorm erg beknopt, waardoor er ruimte is voor interpretatie. De ervaring van de afgelopen jaren is ook dat vooral bij inbreidingen in het stedelijk gebied de groennorm niet opgewassen bleek te zijn tegen concurrerende belangen, waardoor de consequente toepassing in de praktijk vaak onhaalbaar was.

De ondertussen voor iedereen voelbare klimaatverandering dwingt ons maatregelen te treffen om de leefomgeving te vergroenen. De groennorm kan hierbij een belangrijk instrument zijn. De groennorm kan helpen om een meer klimaatbestendige buitenruimte te realiseren.

De voorliggende uitwerking van de groennorm wil de knelpunten oplossen en geeft als een handleiding zowel intern als extern een inzicht in hoe het beleid voor de komende tijd toegepast moet worden om te voldoen aan de ambities van de gemeente Gemert- Bakel.

Het is niet voor alle inbreidingslocaties mogelijk om openbaar toegankelijk groen binnen de ontwikkeling te realiseren. De Verordening Groenfonds maakt een afkoop mogelijk zodat de gemeente elders in de kern het niet gerealiseerde openbaar toegankelijke groen kan realiseren of een bestaande groenvoorziening kan verbeteren.

Beslispunten

1. Vast te stellen dat het door het college op 12 maart 2019 genomen besluit over de groennorm Gemert-Bakel in lijn is met de eerder door de gemeenteraad meegegeven kaders.
2. De Verordening Groenfonds vast te stellen.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie Ruimte en Mobiliteit d.d. 27 maart 2019

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

Raadscommissie Ruimte en Mobiliteit d.d. 5 september 2018.

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma

Het document 'Groenambitie & Kaders Bomenbeleid' (04-06-2015) bevat een omschrijving van de 'groennorm woongebieden' met als kern: iedereen heeft recht op groen in zijn directe woonomgeving. Groen heeft positieve effecten op gezondheid, waterberging, klimaat, spelen, economie en is dus meer dan alleen groene aankleding. De groennorm van 75 m² wordt hier als referentie gehanteerd, om plannen en ontwikkelingen te toetsen.

In de 'Uitwerking groennorm Gemert-Bakel' is de groennorm toepasbaar gemaakt en uitgewerkt. Deze is door het college op 12 maart 2019 vastgesteld en vormt de basis voor de 'Verordening Groenfonds'.

Beoogd effect

De aanleg van openbaar toegankelijk groen borgen, ook wanneer het binnen de ontwikkelingslocatie niet mogelijk is. Het doel van de besteding uit het Groenfonds is om bij te dragen aan een groene, gezonde, toekomstbestendige leefomgeving. Hiermee is het mogelijk om te investeren in een breed scala aan maatregelen. Het zwaartepunt zal naar verwachting liggen in de verbetering van het groen in de openbare ruimte. Er valt dan te denken aan het 'inzaaien van kruidenrijke bijenvriendelijke bermen', het toegankelijker maken van groen door de aanleg van wandelpaden, maar ook maatregelen die bijdragen aan de aanpassing aan het veranderende klimaat.

Duurzaamheid

Aanleg van openbaar toegankelijk groen is bij woningbouwontwikkelingen verplicht. Sommige ontwikkelingen zouden niet kunnen doorgaan omdat er volgens de groennorm te weinig groen binnen de ontwikkeling kan worden gerealiseerd. Onder voorwaarden kunnen initiatiefnemers door middel van het Groenfonds deze verplichting afkopen. Het is doelmatig dat de gemeente dan op een geschikte plek in de buurt of dezelfde kern openbaar toegankelijk groen aanlegt of de kwaliteit en gebruiksmogelijkheden van bestaand groen verbeterd. Bovendien wordt hiermee dit groen geborgd.

Argumenten

1.1 Eerder is met u gesproken over de uitwerking groennorm

In de commissievergadering van 5 september 2018 is met u gesproken over de groennorm. In de lijn met uw reactie heeft de verdere uitwerking plaats gevonden en is het college gekomen tot dit besluit.

2.1 Het voorstel past in het uitgewerkte beleid voor de groennorm.

Met het inrichten van het Groenfonds blijft het gelijkheidsbeginsel in stand. Immers, als het inrichten van openbaar groen ter plekke niet mogelijk is staat daar een geldbedrag tegenover.

Kanttekeningen

2.1 Beheer van het Groenfonds vraagt extra administratieve inspanning.

Om ervoor te zorgen dat het geld op de juiste locatie wordt besteedt is een goede boekhouding nodig, vergelijkbaar met het water- en parkeefonds.

Vervallen "oude" regelgeving

n.v.t.

Financiën

Het voorgestelde besluit kan een effect hebben op de toekomstig door de gemeente in exploitatie te nemen bouwgrondexploitaties. Het effect is dat er meer groen komt binnen ontwikkelingen en minder grond uitgeefbaar is.

Het voorgestelde besluit heeft geen effect op de begroting.

Er is al een voorziening Groenfonds beschikbaar onder nummer: **7974045**. Bijdrages die via deze verordening binnen komen worden in deze voorziening gestort tot het moment van realisatie of verbetering van het groen in de buurt of kern.

De middelen die beheerd worden in het Groenfonds en afkomstig zijn van initiatieven in een buurt of een kern vloeien bij de besteding terug naar dezelfde kern of de directe omgeving. Hiervoor moet een adequate administratie worden ingericht, zodat het nieuwe groen op de juiste plaats terecht komt.

Juridische zaken

Een storting in het Groenfonds moet worden vastgelegd in de exploitatieovereenkomst bij het bestemmingsplan.

De Verordening Groenfonds is met het team Juridische Zaken opgesteld.

Communicatie

De adviseurs/architecten van initiatiefnemers van woningbouw projecten worden via een nieuwsbrief geïnformeerd over de uitwerking van de groennorm en het Groenfonds. Tevens wordt de uitwerking groennorm gepubliceerd op de gemeentelijke website.

Uitvoering

Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.

Bijlagen

1. Uitwerking groennorm Gemert-Bakel
2. Raadsbesluit 'Uitwerking groennorm Gemert-Bakel en Verordening Groenfonds'

Gemert, 12 maart 2019

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,

de burgemeester,



A.J.L.G. van Oudheusden



ing. M.S. van Veen