

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering : 14-11-2013
Agenda nr.: 7
Afdeling/werkterrein: RO/BBA
Zaaknr. 431245

Onderwerp: Beleid Verklaring van geen bedenkingen afwijken bestemmingsplan

Aan de raad

Inleiding

In dit voorstel wordt voorgesteld om de doorlooptijd van de procedure omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan uitgebreide procedure te verkorten. De Omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, is opgenomen in artikel 2.1 eerste lid juncto artikel 2.12 eerste lid onder a, ten derde Wabo.

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: Wabo) in werking getreden. Onder de Wabo kan gebruik dat strijdig is met een bestemmingsplan worden toegestaan als hiervoor een omgevingsvergunning wordt verleend. Wij hebben u reeds in kennisgesteld over de kenmerken van dit ruimtelijke instrument bij raadsinformatiebrief van 12 juli 2011.

Een "omgevingsvergunning voor de activiteit afwijken bestemmingsplan" kan worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering voor een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegde bestuursorgaan om te beschikken op een aanvraag om een omgevingsvergunning. Op basis van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (verder: Bor) moet de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen afgeven alvorens het college een Omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan kan verlenen.

In artikel 6.5 Bor is verder bepaald dat de gemeenteraad gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Het college kan dan, onder verwijzing naar deze lijst van gevallen, beschikken op een aanvraag om omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan.

Met het vaststellen van deze algemene verklaring kan het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning om af te wijken van het bestemmingsplan verlenen in gevallen conform het ontheffingen beleid. Door het hanteren van een lijst van gevallen kan de gemeente meer efficiënt werken, zodat de burger sneller wordt geholpen en duidelijkheid heeft over de mogelijkheden op haar perceel. Dit betekent dat de proceduredtijd van 26 weken naar 16 weken verkort is. Dit zorgt dat de gemeente 40% sneller een antwoord voor de klant heeft.

Ook bedrijven kunnen sneller geholpen worden. In tijden van recessie en moeilijke tijden wordt dit gewaardeerd. Dit beleid draagt bij aan de deregulering en lastenvermindering voor bedrijven, maar draagt ook bij aan het vereenvoudigen van de gemeentelijke bedrijfsvoering met behoud van kwaliteit. Het betreft dan ook een voorstel dat bijdraagt levert aan het herstelplan eigen vermogen van de gemeente Gemeert-Bakel.

Beslispunten

1. Bijgaande lijst van categorieën waarin een verklaring van geen bedenkingen aan de gemeenteraad niet wordt gevraagd, als bedoeld in artikel 6.5 lid 1 Bor vast te stellen;
2. De bevoegdheden als bedoeld in artikel 6.12, eerste en tweede lid, Wet ruimtelijke ordening als het gaat om het vaststellen van een exploitatieplan bij het verlenen van een omgevingsvergunning afwijking van het bestemmingsplan, overeenkomstig het derde lid van dit artikel te delegeren aan burgemeester en wethouders;
3. Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad in kennis van elke ingekomen aanvraag om omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan per raadsinformatiebrief;
4. Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad elk kwartaal per raadsinformatiebrief in kennis van de verleende omgevingsvergunningen afwijken bestemmingsplan.

Dit onderwerp komt aan de orde in:

De gemeenteraadvergadering van 14 november 2013.

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

B&W-vergadering van d.d. 1 oktober 2013 en Commissievergadering d.d. 17 oktober 2013

Conclusies commissievergadering: bespreekpunt, zie bijlage.

Beoogd effect

Een snelle en efficiënte dienstverlening, waarbij in de specifiek benoemde gevallen de omgevingsvergunning zonder tussenkomst van de raad kan worden afgehandeld.

De Ruimtelijke procedure van de omgevingsvergunning "afwijken bestemmingsplan" kan sneller en met minder kosten, efficiënter worden uitgevoerd. We komen hier tegemoet aan het verzoek van de Gemeenteraad en de Rijksoverheid om minder regeldruk (deregulering) neer te leggen bij de burgers en het bedrijfsleven. De proceduretijd voor het afwijken van het bestemmingsplan wordt als er geen zienswijzen zijn ingediend verkort van ruim 26 weken naar 16 weken en indien er zienswijzen worden ingediend met 8 weken.

Argumenten

1.1 Het bestemmingsplan blijft het belangrijkste ruimtelijke instrument

De ruimtelijke wensen en kaders voor een bepaald gebied worden in eerste instantie door de gemeenteraad vastgelegd in een bestemmingsplan. De gemeenteraad heeft dan ook het primaat omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan in het gehele gemeentelijke grondgebied. Dit blijft onveranderd. In sommige gevallen is het noodzakelijk om toch gebruik te maken van een omgevingsvergunning om af te wijken van een bestemmingsplan.

1.2 Lastenvermindering voor het college en gemeenteraad

Als er geen lijst van gevallen wordt vastgesteld waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist moet voor elke omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan apart een verklaring van geen bedenkingen worden gevraagd bij uw gemeenteraad. Dit geldt ook voor relatief kleinere afwijkingen. Als er zienswijzen inkomen op het ontwerpbesluit, dan dient de gemeenteraad te besluiten om de verklaring van geen bedenkingen definitief te maken dan wel de verklaring te wijzigen of te weigeren. Dit is vastgelegd in artikel 3.11 Wabo. Het is dus aan te bevelen om een lijst van categorieën waarin geen verklaring van geen bedenkingen wordt gevraagd vast te stellen. Afgelopen jaren zijn er 8 voorstellen aan de gemeenteraad voorgelegd.

1.3 Voorkomen onnodige proceduretijd

Gezien de vergadercyclus van uw gemeenteraad (eens per maand) betekent dit een behoorlijke vertraging in het besluitvormingsproces. Als hier de tijd voor het aanleveren van een adviesnota aan raad en de besluitvorming van het college over die adviesnota bij opgeteld wordt, blijkt dat er van de 26 weken al bijna 10 weken verloren gaan aan het verkrijgen van de verklaring van geen bedenkingen. De nieuwe procedure voorkomt deze onnodige proceduretijd.

Bovendien past het in het duale stelsel dat uw raad de hoofdlijnen van het beleid vaststelt waarbinnen het college kan opereren.

In de laatste "Rapportage Kwaliteit januari t/m juli 2012 staat dat 79% van de gevallen binnen de gestelde termijn wordt afgehandeld. Hiervan waren 8 van de 26 gevallen een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan. Deze zijn 100% binnen de termijn van 26 weken verleend. Voor de Rapportage kwaliteit januari t/m juli 2012 verwijzen we naar de informatienota met nummer 2012 nummer 47. Door de lijst te hanteren is de procedure vereenvoudigd en zal dit een positief effect hebben op de doorlooptijd van de aanvragen.

1.4 Het vaststellen van een lijst waarbij geen verklaring wordt gevraagd versnelt de procedure

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Wabo zullen de termijnen waarbinnen de gemeente een besluit over een aanvraag om omgevingsvergunning moet nemen drastisch veranderen. Over een formele aanvraag moet het bevoegde gezag, het college van burgemeester en wethouders, uiterlijk binnen 26 weken (in geval van de uitgebreide procedure) besluiten. Door een lijst te hanteren van categorieën dat geen verklaring van geen bedenkingen nodig is, kan worden voldaan aan deze korte termijnen die de Wabo stelt. Naar verwachting kan binnen 16 weken worden besloten op een aanvraag. Dit brengt een besparing van 10 weken, te weten bijna 40% met zich mee.

1.5 Voorbereidingstijd en opstellen collegebesluiten en raadstukken vervalt

Door de lange voorbereidingstijd van de stukken (o.a. de ruimtelijke onderbouwing en alle daartoe noodzakelijke onderzoeken) plus de administratieve voorbereidingstijd die gemoeid is met het aanleveren van raadsvoorstellen en besluiten ontstaat het gevaar dat er niet tijdig wordt besloten. Er zitten veel doublures en herhaalde zetten in het proces, zodat de noodzaak met zich meebrengt om dit te vereenvoudigen.

1.6 Artikel 6.5 Besluit ruimtelijke ordening voorziet in de mogelijkheid om het proces te versnellen

De Wabo en het Besluit omgevingsrecht (Bor) hebben niet voor niets de mogelijkheid om de verklaring van geen bedenkingen niet op te vragen om zo het besluitproces te vereenvoudigen en te versnellen. Artikel 6.5 Bor heeft de nadrukkelijke bevoegdheid opgenomen om categorieën aan te wijzen door de gemeenteraad waarbij geen verklaring van geen bedenkingen wordt verlangd. Op deze manier kan er in de toekomst sneller worden gebouwd en ontwikkeld binnen onze gemeente.

1.7 De lijst van categorieën voldoet aan de beleidsuitgangspunten

De lijst van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen wordt gevraagd is getoetst aan het reeds vastgestelde beleid van de gemeente. Een ruimtelijk plan moet altijd voldoen aan een goede ruimtelijke ordening, zodat gemeentelijk, provinciaal en rijksbeleid indirect is opgenomen. Het belangrijke gemeentelijke instrument is de Structuurvisie + Duurzaam verbinden Gemert-Bakel 2011-2021. Ook kan men zo voldoen aan de prestatie afspraken die zijn gemaakt met private partijen zoals bijvoorbeeld Goed Wonen.

1.8 De aanwijzing van de categorieën lijkt op de lijst van de oude artikel 19 WRO procedure

Deze aanwijzing van categorieën lijkt op c.q. is ontleend aan de mogelijkheid die Gedeputeerde Staten had om artikel 19, lid 2, WRO toe te passen, waarmee door dat orgaan kon worden afgezien van het in voorkomende gevallen verstrekken van een verklaring van geen bezwaar.

1.9 Het voorstel past binnen de rolverdeling tussen raad en college; de raad is kader stellend en het college is uitvoerend

In de rolverdeling tussen raad en college is de raad degene die de kaders stelt en controleert; het college is met name belast met de uitvoering. Binnen deze rolverdeling past het voorstel. Zoals in de inleiding al is aangegeven, schrijft de Wabo voor dat de raad in beginsel geconsulteerd wordt over die aanvragen voor activiteiten die niet passen binnen de grenzen van het bestemmingsplan. Ook dat is logisch; de aanvraag gaat de kaders van het bestemmingsplan die door de raad zijn vastgesteld voorbij. Als echter de raad tevoren aangeeft via een lijst op welke onderdelen zij voldoende kaders aanwezig acht, zodat het college hierbinnen de besluitvorming voor haar rekening te nemen, is de verklaring van geen bedenkingen niet langer nodig. Het college oordeelt zelfstandig of een activiteit in overeenstemming is of in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en tevens oordeelt het college over eventueel ingekomen zienswijzen.

1.10 De omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan zijn de afgelopen jaren altijd hamerstukken geweest in de gemeenteraadsvergaderingen.

2.1 De bevoegdheden als bedoeld in artikel 6.12, eerste en tweede lid Wet ruimtelijke ordening delegeren aan burgemeester en wethouders

Kostenverhaal is een verplichting sinds de inwerkingtreding van het onderdeel Grondexploitatie uit de Wet ruimtelijke ordening per 1 juli 2008. Om de snelheid en efficiency te behouden dient ook dit onderdeel van de procedure te worden gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. Bij voorkeur wordt er gewerkt met een anterieure grondexploitatieovereenkomst, waarbij de volmacht reeds bij de burgemeester ligt.

Kanttekeningen

1.1 Initiatiefnemer vraagt aan

Een initiatiefnemer besluit zelf welke procedure hij aanvraagt (een herziening van het bestemmingsplan óf een omgevingsvergunning). De gemeente heeft, als er sprake is van een concreet project, geen middelen om het volgen van een bestemmingsplanprocedure af te dwingen.

1.2 Grote ontwikkelingen met bestemmingsplan

Het college is van mening dat grote ontwikkelingen via een (apart) bestemmingsplan moeten worden geregeld. Het bestemmingsplan biedt meer mogelijkheden voor flexibiliteit en kent ook meer juridische waarborgen. Aangezien een bestemmingsplan voor een initiatiefnemer voordelen kan hebben, zal deze voorkeur bij projecten worden gecommuniceerd. Het is en blijft echter de keuze van de klant. De hoogte van de leges kan hierbij ook van invloed zijn. De leges van een omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan zijn dubbel zo hoog als een bestemmingsplanherziening. Dit komt door de kostenvoordelen die de halfjaarlijkse herziening met zich meebrengt.

Uitvoering

1. Het bestemmingsplan is het primaat om ruimtelijke ordening te voeren.

Naast een integrale bestemmingsplanwijziging binnen de wettelijk verplichte planperiode van 10 jaar, hanteren wij een halfjaarlijkse bestemmingsplanherziening. Deze werkwijze is bekend onder de noemer "Methode Gemert-Bakel". Voor bepaalde gevallen is het instrument Omgevingsvergunning afwijken van het bestemmingsplan een beter instrument of te werken met aparte postzegelbestemmingsplannen. Dit is echter maar in een zeer beperkt aantal gevallen van toepassing. Door beleid op te stellen waarin categorieën van gevallen zijn benoemd waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen benodigd is, kan er snellere besluitvorming plaatsvinden.

Het college kan in het collegebesluit tot verlenen van de omgevingsvergunning verwijzen naar de lijst die is vastgesteld door de gemeenteraad. Zaken die niet op de lijst staan moeten alsnog naar de gemeenteraad worden gebracht. De gemeenteraad kan ook aangeven om in zijn totaliteit geen verklaring van geen bedenkingen meer nodig te achten.

2. Plannen worden altijd getoetst aan het gemeentelijke beleid zoals vastgesteld door de gemeenteraad.

Alle aanvragen worden in het kader van een goede ruimtelijke ordening getoetst aan het vastgestelde gemeentelijke beleid. Zo worden initiatieven in het buitengebied getoetst aan de Visie plattelandsontwikkeling, Het beleid voormalige agrarische bebouwing (VAB), de structuurvisie+ Duurzaam Verbinden 2011-2020, het Woningbouwprogramma. Daarnaast zal er altijd getoetst worden aan het beleid van de overige overheden zoals het Rijk en de Provincie (Verordening Ruimte).

3. College informeert raad over indienende aanvragen en uiteindelijke besluiten

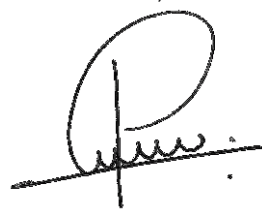
Het college zal de aanvragen om een omgevingsvergunning met grote planologische afwijking, alsmede de hier uit voortvloeiende omgevingsvergunningen en weigeringen, informeel ter kennisgeving brengen aan uw raad. Het college zal uw raad blijven betrekken bij aanvragen die grote ruimtelijke gevolgen hebben voor de gemeente. Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad in kennis van elke ingekomen aanvraag om omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan per raadsinformatiebrief; Tevens zal er per kwartaal jaar per Raadsinformatiebrief een overzicht worden verschaft van het geweigerde en verleende omgevingsvergunningen afwijken bestemmingsplan.

4. Het besluit wordt op de gebruikelijke manier bekend gemaakt in het Gemeenteblad.

Bijlage:


- 1. Raadsbesluit: Lijst van categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen wordt gevraagd;**
- 2. Vragen commissie vergadering.**

Gemert, 1 oktober 2013
het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris,



A.A.T.G. Jansen MBA

de burgemeester,



Drs. J. van Zomeren

Bijlage:

Bevindingen commissie 17 oktober 2013 ter voorbereiding van de raadsvergadering Verklaring van geen bedenkingen

Samenvatting

Raad in grote lijnen eens met het voorstel.

Willen nog wel doorpraten over criteria die hieraan gekoppeld moeten worden.

Het college van burgemeester en wethouders heeft een brede lijst van categorieën opgesteld welke binnen de wet- en regelgeving mogelijk zijn. Er zijn gemeenten alle gevallen hebben vrijgesteld van het vragen van een verklaring van geen bedenkingen. Er zijn ook gemeenten die een kleinere lijst hebben vastgesteld. Daarnaast zijn er ook gemeenten die geen specifiek beleid hebben opgesteld, en daarmee dient voor elke aanvraag een verklaring van geen bedenkingen te worden aangevraagd.

De gemeenteraad kan per categorie aangeven of ze in deze gevallen geen verklaring van geen bedenkingen meer opvragen. Als in het beleid van de gemeenteraad is vastgelegd dat er geen verklaring van geen bedenkingen wordt opgevraagd voor een bepaalde categorie, dan kan bij een individuele aanvraag hier niet op terug worden gekomen. Kortom je kunt dan niet meer toch een verklaring van geen bedenkingen voorleggen aan de gemeenteraad. Een aanvrager moet namelijk voordat hij een aanvraag indient weten welke procedure er gevoerd gaat worden. Het college van burgemeester en wethouders is en blijft wel het bevoegde orgaan om te besluiten op een aanvraag om omgevingsvergunning. Wel kunnen zij informatie inwinnen over de bedoeling van het vastgestelde ruimtelijke beleid en hoe het college dit moet zien in het kader van vergunningverlening. Het plan moet voldoen aan een goede ruimtelijke ordening en daarmee dient het college te toetsen aan het door de gemeenteraad vastgestelde ruimtelijke beleid.

Opmerkingen over de categorieën:

Als opmerking kwam in de commissievergadering naar voren dat bepaalde categorieën wel groot zijn om ze over te dragen.

Categorie woningbouw

Als voorbeeld werd aangedragen woningbouw van maximaal 10 woningen. Het maximaal aantal van 10 woningen is gekozen omdat dit door de wetgever als ondergrens wordt gezien voor een klein ruimtelijk plan. De Crisis en herstelwet is van toepassing op meer dan 11 woningen.

En bijvoorbeeld een randvoorwaarde opnemen over hoe de raad geïnformeerd moet worden.

In het raadsbesluit is opgenomen dat de aangevraagde omgevingsvergunningen en verleende omgevingsvergunningen worden bekend gemaakt per raadsinformatiebrief. Op deze manier blijft de gemeenteraad betrokken en zicht houden op de ruimtelijke procedures die er spelen.

In het concept raadsvoorstel was opgenomen dat er per half jaar de gemeenteraad geïnformeerd zou worden. Dit is nu aangepast op de volgende manier:

- 1. Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad in kennis van elke ingekomen aanvraag om omgevingsvergunning afwijken bestemmingsplan per raadsinformatiebrief;*
- 2. Het college van burgemeester en wethouders stelt de gemeenteraad elk kwartaal per raadsinformatiebrief in kennis van de verleende omgevingsvergunningen afwijken bestemmingsplan.*

Daarnaast is het wettelijk verplicht om de ingekomen aanvragen om omgevingsvergunning te publiceren in het Gemerts nieuwsblad.

De conclusie van de behandeling in de commissievergadering is: Rijp voor besluitvorming: bespreekstuk.