gemeente Gemert-Bakel

Adviesnota aan de raad

Raadsvergadering: 12 december 2019
Agendanummer:
Team: SD
Zaaknr: 83465-2019

Onderwerp: Wijziging GR regelingen in het kader van de WNRA

Aan de raad

Inleiding
M.i.v. 1-1-2020 treedt de Wet Normering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) in werking. De wet geldt ook voor de volgende Gemeenschappelijke Regelingen binnen de gemeente Gemert-Bakel:

- GR Peelgemeenten
- GR Senzer
- GGD
- Omgevingsdienst zuid oost Brabant (ODZOB)
- Belasting samenwerking oost Brabant (BSOB)
- Metropool regio Eindhoven (MRE)
- GR Blink
- Veiligheidsregio zuid oost Brabant

De wet regelt dat ambtenaren zo veel mogelijk dezelfde rechten en plichten hebben als werknemers in het bedrijfsleven. Het VNG bestuur heeft 18 april besloten een werkgeversvereniging op te richten voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (GGR). In de Wet gemeenschappelijke regelingen (art 55a Wgr) staat dat het Algemeen Bestuur slechts kan besluiten tot de deelneming in een vereniging, indien de gemeenschappelijke regeling in die mogelijkheid voorziet én pas nadat de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Beslispunten

1. Aan het algemeen bestuur van GR Peelgemeenten, Senzer, MRE, GGD en de Omgevingsdienst zuid oost Brabant (ODZOB) kenbaar te maken geen wensen en bedenkingen te hebben inzake het deelnemen van de werkgeversvereniging voor de GGR

Dit onderwerp komt aan de orde in:

Commissie Financiën en Bestuur d.d. 19 november 2019

Dit onderwerp is aan de orde geweest in:

Samenhang met eerdere besluiten en/of beleidsprogramma / raadsprogramma
--

Beoogd effect
De gemeenschappelijke regelingen te laten werken conform de nieuwe Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA).

Argumenten
1.1. Niet alle GR regelingen nemen deel aan de Gemeentelijke Gemeenschappelijke Regelingen (GGR) of vragen een reactie van de gemeenteraad
De GR Blink hoeft niet gewijzigd worden naar aanleiding van de WNRA gezien de medewerkers van Blink in dienst zijn bij Blink personeel BV. Dit is een private onderneming. De werknemers vallen onder cao beroepsgoederenvervoer (transport en logistiek).

De Veiligheidsregio is uitgezonderd van de WNRA voor onbepaalde tijd. Of en wanneer de veiligheidsregio onder de WNRA gaan vallen is nog onduidelijk en daarbij ook de vraag of zij een aparte werkgeversvereniging gaan opstellen. De veiligheidsregio volgt voor het jaar 2020 de CAR-UWO nog die door de VNG als Veiligheidsregio in stand wordt gehouden door middel van de aansluitingsovereenkomst die bij de VNG is. Wat er in het jaar 2021 gaat gebeuren is geheel afhankelijk van de vraag of de veiligheidsregio onder de WNRA gaat vallen of niet en wat er rechtspositioneel daarvoor moet worden georganiseerd.

De Omgevingsdienst zuid oost Brabant (ODZOB) heeft een afweging gemaakt om zonder inspraak van de raad het algemeen bestuur een besluit te laten nemen. Naar de bedoeling van de wet blijkt dat de procedure met inspraak van de raad is opgenomen om te voorkomen dat tegen de wens van de gemeenteraden/provinciale staten overgedragen taken verder op afstand komen. Bij het aansluiten bij de vereniging is dit niet per se aan de orde echter wilde de ODZOB het toch voorleggen bij de gemeenteraad.

1.2. De aansluitingsovereenkomst voor de cao gemeenten is pro forma door de VNG opgezegd.
Door het besluit wordt getracht de huidige situatie (centraal afgesproken arbeidsvoorwaarden) te handhaven. Het besluit tot aansluiten is in het voordeel van alle partijen, dus zowel werkgever als werknemers. Door het besluit wordt de positie van de Gemeenschappelijke Regelingen gelijk aan de positie van de gemeenten, lid van een vereniging die centraal de onderhandelingen voert met vakbonden. Het aansluiten bij de werkgeversvereniging voorkomt negatieve gevolgen van de invoering van de Wnra, waardoor niet-aansluiten eigenlijk geen optie is.

1.3 Het lidmaatschap past binnen het publieke karakter van de gemeenschappelijke regeling.
In de Wet gemeenschappelijke regelingen (art 55a Wgr) staat dat het Algemeen Bestuur slechts kan besluiten tot de deelneming in een vereniging, indien de gemeenschappelijke regeling in die mogelijkheid voorziet én pas nadat de raden van de deelnemende gemeenten en provinciale staten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Uit de memorie van toelichting bij de Wgr blijkt dat deze procedure in de wet is opgenomen om “te verzekeren dat de oprichting van of deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen past binnen het publieke karakter van de gemeenschappelijke regeling en te voorkomen dat reeds op afstand gezette taken nog verder op afstand kunnen worden gezet”. Naar de bedoeling van de wet blijkt dat deze procedure is opgenomen om te voorkomen dat tegen de wens van de gemeenteraden/provinciale staten overgedragen taken verder op afstand komen. Bij het aansluiten bij de vereniging is dit niet aan de orde.

Kanttekeningen
n.v.t.

Vervallen “oude” regelgeving
--

Financiën
Voor het lidmaatschap van de vereniging is een contributie verschuldigd. De hoogte daarvan moet nog worden vastgesteld. De verwachting is dat deze hoger zal zijn dan de kosten van de aansluitovereenkomst bij de VNG (€ 500,- per jaar). Een aparte vereniging dient op onderdelen eigen voorzieningen te hebben, hetgeen kostenverhogend is voor de contributie. De kosten zijn nu nog niet inzichtelijk, deze worden opgenomen in de 1e financiële rapportage 2020.

Uitvoering
Zodra de raad besloten heeft kan het besluit worden gecommuniceerd naar de verschillende Gemeenschappelijke Regelingen. Daar kunnen dan in de Algemeen Besturen besluiten worden genomen over de deelname aan de GGR.

De BSOB heeft bestuurlijk nog geen besluit genomen over mogelijke deelname aan de GGR. Indien besloten wordt wel lid te worden van de GGR wordt dit naar de raad gebracht.

Bijlagen
--

Ter inzage gelegde stukken

Gemert, 5 november 2019

het college van burgemeester en wethouders,

de secretaris,	de burgemeester,
	
A.J.L.G. van Oudheusden	ing. M.S. van Veen